

## Первый месяц Косово

### I. КРАТКИЙ ОБЗОР

Прошел первый месяц после провозглашения независимости Косово 17 февраля 2008 г. Многого прошло хорошо, но налицо реальный риск, - это стало наиболее очевидно после столкновений, произошедших 17 марта около здания суда в северной Косовска-Митровице<sup>1</sup>, - что раздел закрепится по реке Ибар на севере страны, и Косово станет еще одним замороженным конфликтом. Чтобы предотвратить такое развитие событий, больше стран должны признать его независимость и приветствовать создание нового государства; международные миссии (Европейский союз и НАТО) должны быть более инициативными и координировать свои действия и, что наиболее важно, Сербии, поддержанной Россией, должно быть продемонстрировано что ей не позволят разделить новое государство.

Правительство Косово делает позитивные жесты в сторону сербского меньшинства и обещает защищать права меньшинства, в том числе путем децентрализации местных органов власти и сохранения культурного и религиозного наследия. Страны, которые признали Косово, должны теперь подтвердить свое признание визитами высокого уровня, инвестициями, соглашениями по торговле и сотрудничеству. Все это продемонстрирует, что независимость - необратимая реальность, выразит новому государству доверие и предоставит средства, в которых оно нуждается, чтобы действовать ответственно.

Опасения, которые многие испытывали в отношении того, как пройдет первый месяц после провозглашения независимости: массовое бегство из анклавов, экономический/ энергетический бойкот или даже начало Сербией военных действий, оказались необоснованными. И при этом

не произошло широкого распространения дестабилизирующих актов насилия. Но поскольку мировое сообщество без энтузиазма признает новую республику, Белград прилагает усилия по расширению своей власти над сербскими районами, чтобы реализовать стратегию раздела, а международные организации и Приштина оказались неспособны координировать меры противодействия, долгосрочные угрозы все еще остаются очень реальными. Они включают продление конфликта, который, пока он не будет считаться улаженным всеми сторонами, ставит под угрозу проект мироустройства бывшей Югославии на значительной части Западных Балкан; у одного из наиболее важных государств региона - Сербии останутся серьезные разногласия с соседями и Западом; Россия будет испытывать постоянное искушение "вставлять палки в колеса"; престижу ООН по урегулированию конфликта будет нанесен ущерб; и способность Европейского Союза держать удар на уровне политических тяжеловесов подвергнется суровому испытанию.

Церемонии провозглашения независимости Косово и празднования прошли на достойном уровне и были хорошо организованы. Новое правительство обратилось к сербам и приняло государственные символы, включая новый флаг, которые продемонстрировали внимательность к обеспокоенности международного сообщества. Оно обязалось осуществлять план условной независимости, подготовленный Специальным посланником Генерального секретаря ООН Мартти Ахтисаари, и пригласило Международного Гражданского Представителя (МГП), правоохранительную миссию ЕС (ЕУЛЕКС) и НАТО (КФОР) взять на себя основные обязанности по осуществлению этого плана. Парламент Косово начал принимать законы, предусмотренные планом Ахтисаари, и скоро завершит принятие новой конституции.

ЕС действовал с замечательным единством, даже перед лицом колебания некоторых его государств - членов в отношении признания Косово. 18 февраля он принял общее заявление о декларации независимости и взял на себя обязательство играть ведущую роль в оказании помощи молодому

<sup>1</sup> В этом брифинге приведен анализ этих событий, см. в первую очередь на стр. 11-12. Но, поскольку эти события все еще разворачивались во время публикации этого брифинга, то их причины и последствия будут проанализированы в последующих докладах Крайсис Групп.

государству. Ранее он уполномочил направление в Косово миссии ЕУЛЕКС, своей самой крупной миссии, а также Специального Представителя ЕС, и развертывание миссий началось. Высокий представитель ЕС Хавьер Солана, министр иностранных дел Швеции Карл Бильдт и Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер оказались единственными высшими должностными лицами, посетившими Косово в первый месяц после провозглашения независимости. 28 февраля в Вене несколько государств - членов ЕС и США взяли на себя инициативу по созданию Международной руководящей группы по Косово (МРГ) для обеспечении контроля над независимостью Косово.

Реакция в Сербии была отмечена актами насилия на улицах и расколом правительства страны. Отторженческий и расистский антиалбанский тон явно контрастировал с всеобъемлющими и трезвыми заявлениями, поступающими из Приштины, и в очередной раз продемонстрировал, насколько сильным ударом является потеря Косово, и что не удалось окончательно порвать со стереотипами эпохи Милошевича. Похвально, что Белград не выполнил своих угроз прекратить подачу электроэнергии и наложить эмбарго, удержал свою армию и воспрепятствовал экстремистам спровоцировать эскалацию насилия в Косово.

Сербское правительство - коалиция, прежде всего, партии ДС президента Тадича и партии ДПС премьер-министра Коштуницы, развалилась 10 марта, в значительной степени из-за разногласий в отношении того, что предпринять в ответ на признание государствами ЕС Косово и развертывание миссий ЕС. Но Тадич и ДС в действительности согласились на доминирование Коштуницы в политике Сербии по проблеме Косово, включая отказ от сотрудничества с новыми миссиями ЕС. Немного изменений может ожидать в этом отношении после парламентских выборов 11 мая.

Вместо этого, Белград, вероятно, закрепит отчужденность сербских районов Косово. Он способствовал актам насилия в Косово 19, 21 и 25 февраля, когда сербы напали на таможенные и пограничные пункты на севере Косово (хотя сербский спецназ предотвратил дальнейшие нападения армейских резервистов 9 марта). Последствия его провокаций оказались особенно тяжелыми после столкновений 17 марта. В этот день МООНК и КФОР предприняли усилия по очистке окружного суда в северной Косовска-Митровице от его бывших служащих, занявших

здание с требованием их возвращения на свои рабочие места. В результате столкновений получили ранения многие участники акций протеста, полицейские и военнослужащие международных сил.

Сербия проводит изоциренную политику подрыва государственности Косово, усиливая параллельные институты в сербских областях Косово, запугивая или подкупая любого кто склонен к сотрудничеству с Приштиной. Националистически настроенные политические деятели Белграда надеются, как минимум, обеспечить раздел Косово на албанские и сербские энтитеты, или спровоцировать жесткую реакцию косовских албанцев и, таким образом, существенно подорвать международный престиж их проекта государственного строительства. Ситуация еще более осложняется продолжающейся поддержкой Сербии со стороны России, ее усилиями по воспрепятствованию признаниям и сопротивлению уменьшению штата МООНК.

В то время как у Сербии разработана стратегия раздела Косово, у международного сообщества не выработано ясной и скоординированной программы действий. Операция, проведенная 17 марта МООНК/КФОР, по-видимому, скорее является спонтанной реакцией на провокацию, нежели частью тщательно продуманного плана. Законные вопросы возникли относительно того, прорабатывались ли заранее в полной мере выбор ее времени, тактика и потенциальные последствия.

В более широком смысле ЕС и ООН запаздывают в выработке согласия по процессу передачи полномочий и прекратили переговоры по переходному процессу. ООН предполагает, что её силы могут продолжить выполнение своих функций и по истечении 120 дней переходного периода, по крайней мере, на севере, где ЕС был вынужден отступить перед актами насилия со стороны сербов. НАТО обеспокоено тем, что ему придется выполнять больше полицейских обязанностей, если сербские радикалы, поддержанные Белградом, продолжают посягать на полномочия ООН и Косовской полицейской службы (КПС), особенно на границе и в северной Косовска-Митровице. Международное сообщество должно проявить политическую волю и без экивоков дать понять Сербии, что она должна смириться с независимостью Косово и продвигаться вперед.

В предстоящие недели:

- ЕС и США должны стимулировать больше двусторонних признаний Косово, бороться за его допуск в международные организации, направить высокопоставленных политических деятелей в Приштину и обеспечить новому правительству прямую финансовую помощь и поддержку укрепления потенциала.
- Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун должен ясно и без промедления заявить, что он приветствует сотрудничество с ЕС в Косово и что ООН сократит свой персонал в соответствии с развитием событий и изменениями на местах.
- ЕС, ООН и НАТО должны договориться об общей, всесторонней стратегии для населенного сербами Северного Косово. Усилия Сербии после провозглашения независимости, направленные на расширение ее государственных институтов в Косово, не должны приниматься. ООН должен стремиться к эффективному контролю границы, отделений полиции, судов, пенитенциарных заведений, сотрудничать с ЕС и НАТО по изменению его присутствия на севере Косово, чтобы помочь в реализации переходного процесса; и постепенно способствовать развертыванию персонала ЕУЛЕКС, сначала на пограничных и таможенных пунктах, затем - в отделениях полиции и судах.
- Правительство Косово и его международные партнеры должны проводить постоянную информационную кампанию, в том числе, и в средствах массовой информации, направленную на разъяснение косовским сербам преимуществ плана Ахтисаари, сосредотачивая внимание на децентрализации и создании новых муниципалитетов сербского большинства.

## II. ПЕРВЫЕ ШАГИ

В воскресенье 17 февраля 2008 г. в Приштине без осложнений и в радостной обстановке было отпраздновано провозглашение независимости. Этому событию предшествовали принятое накануне решение ЕС направить Специального Представителя (СПЕС) и правоохранительную миссию (ЕУЛЕКС), на следующий день последовало поддерживающее заявление министров иностранных дел ЕС. Они проложили для признания нового государства Францией и Великобританией, а также США. Празднования и дипломатические шаги были хорошо срежиссированы. Декларация независимости включала позитивные слова по отношению к сербскому меньшинству, произнесенные по-сербски премьер-министром и президентом, обещание осуществить план Ахтисаари<sup>2</sup> и призыв к европейцам развернуть миссию Международного Гражданского Представителя (МГП) для наблюдения за его выполнением.<sup>3</sup> Албанские флаги были повсюду; также как флаги ЕС и государств-сторонников независимости Косово.<sup>4</sup>

Филармонический оркестр Косово исполнил гимн ЕС, "Оду Радости" Бетховена, за неимением своего собственного гимна. В центре Приштины был установлен огромный выкрашенный в желтый цвет

<sup>2</sup> План Ахтисаари включает Всеобъемлющее предложение по урегулированию статуса Косово, подготовленный Специальным Посланником ООН для Косово, Мартти Ахтисаари, а также сопроводительный доклад. Оба документа были представлены в Совет Безопасности ООН 26 марта 2007 г. Более подробную информацию см. на сайте [www.unosek.org](http://www.unosek.org) Дополнительные сведения можно найти в докладе Крайсис Груп №182 Европа, *Альтернативы плану Ахтисаари нет*, 14 мая 2007 г.

<sup>3</sup> Роль этого должностного лица и Международного Гражданского Офиса (МГО) возглавляемого им или ею, предусмотрена планом Ахтисаари. МГП, как предполагается, является высшей инстанцией по интерпретации Всеобъемлющего предложения с полномочиями налагать санкции на должностных лиц Косово, препятствующих его выполнению. МГП подчиняется Международной руководящей группе по Косово (МРГ) и одновременно выполняет обязанности Специального Представителя ЕС (СПЕС) в Косово. См. Всеобъемлющее предложение, приложение IX, статья 2.1 (а). Декларация независимости также включила признание Косовым продолжения действия Резолюции Совета Безопасности ООН 1244 (1999).

<sup>4</sup> Представленный только после декларации независимости, собственный флаг Косово еще не был доступен, но затем албанцы приняли его.

монумент из листовой стали. Семь гигантских букв образуют слово "NEWBORN" [новорожденный] и монумент поставлен таким образом, чтобы люди могли написать на нем свои впечатления об этом событии или просто оставить свой автограф.<sup>5</sup> Хорошее настроение господствовало, и албанцы избегали приближаться или провоцировать сербские общины.<sup>6</sup> В Косовска-Митровице празднования проводились в стороне от главного моста города.<sup>7</sup> Масштабы последующих празднеств, таких как десятая годовщина создания Освободительной Армии Косово, проводившихся 5-7 марта, также были сокращены.<sup>8</sup>

Месяцем позже 28 государств признали независимое Косово, включая шестнадцать из 27 государств - членов ЕС, и шесть из пятнадцати членов Совета Безопасности ООН.<sup>9</sup> Достойное

поведение правительства и граждан албанского большинства убедило такие государства как Швеция и Нидерланды, которые первоначально планировали отказываться в признании, пока Косово не приняло своей конституции, действовать без промедлений. Все еще необходимо больше признаний независимости, особенно - от соседей Косово, из которых только Албания и Словения предприняли этот шаг (Хорватия может последовать уже в этом месяце).<sup>10</sup> Одной из наиболее проблематичных стран может стать Македония. Она настаивает на окончательной демаркации общей границы как предварительном условии признания,<sup>11</sup> ее президент сделал негативные заявления,<sup>12</sup> и она располагает только правительством меньшинства после выхода из правительственной коалиции албанского младшего

<sup>5</sup> Этот монумент был воздвигнут по инициативе гражданской группы во главе с руководителем коммерческой службы Приштины Фисником Измайли, и его сооружение финансировалось правительством.

<sup>6</sup> Но было хорошо, что празднования завершились без эксцессов. Приблизительно в два часа ночи 19 февраля, двадцать-тридцать пьяных и агрессивно настроенных молодых людей нарушили спокойствие в муниципалитете Фуше Косово/Косово Поле, в непосредственной близости от сербского села Бресе. КПС не спешил принимать меры. В конечном счете, прибыли транспортные средства КФОР, и военнослужащие воспрепятствовали этой группе ближе подойти к селу.

<sup>7</sup> Вечером 15 февраля мэр Реджепи настойчиво успокаивал албанских подростков смешанной боснийской *махаллы*, расположенной к северу от реки Ибар, разделяющей Косовска-Митровицу, и отговорил жителей от демонстрации албанских флагов. Он установил телефонный контакт с сербским лидером в северной Косовска-Митровице (Небойша Йович), объяснив ему все это, и дал заверения о желании сотрудничать в обеспечении безопасности в течение следующих дней. Наблюдение Крайсис Групп, Косовска-Митровица, 16 февраля 2008 г.

<sup>8</sup> Празднование Армии Освобождения Косово посвящено бою 1998 г. в Дренице, во время которого погибли командир ОАК Адем Яшари и 51 член его большой семьи. Празднования проводились не так пышно как обычно, в церемониях участвовало меньше народа, а националистические чувства выражались не столь откровенно. Были отмечены такие новшества как уличный театр и дизайн футболки с портретом Адема Яшари и лозунгом: "Дядя, это сделано!"

<sup>9</sup> Две новые страны, член ЕС Литва и не член Норвегия, начали подготовку к признанию Косово. Страны, которые уже признали Косово, включают: (члены ЕС) Австрия, Бельгия, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Италия, Ирландия, Латвия, Люксембург, Нидерланды, Польша, Словения, Швеция и Великобритания; (остальные страны мира) Албания,

Афганистан, Австралия, Коста-Рика, Исландия, Япония, Малайзия, Перу, Сенегал, Швейцария, Турция и США. Из них членами Совета Безопасности ООН являются США, Великобритания, Франция, Бельгия, Коста-Рика и Италия.

<sup>10</sup> "Hrvatska se priznati Kosovo 13. ožujka" ["Хорватия признает Косово 13 марта"], *Nacional*, N 642, 3 марта 2008 г. Премьер-министр страны Иво Санадер заявил по этому поводу 7 марта, "Хорватия признает Косово, когда для этого наступит время. Это произойдет в этом месяце, но я не могу назвать Вам точной даты". См. [www.vlada.hr/hr/naslovnica/novosti\\_i\\_najave](http://www.vlada.hr/hr/naslovnica/novosti_i_najave).

Официальная позиция такова, что "Хорватия признает Косово, когда большинство членов ЕС поступит таким образом". Президент Автономной демократической сербской партии (SDSS), входящий в коалиционное правительство Хорватии, угрожает выходом из этой хрупкой коалиции в случае признания. Деловое лобби - также оказывает давление на правительство не торопиться с признанием из обеспокоенности, что это нанесет ущерб важным торговым отношениям, установившимся между Сербией и Хорватией. Часть общественного мнения Хорватии одобряет признание, сравнивая независимость Косово с положением Хорватии в 1991 г.

<sup>11</sup> Белград и Скопье согласовали 22 февраля 2001 г. передачу Македонии 2500 гектаров Косово. Приштина не согласна с этим договором, заключенным в результате переговоров, проведенных Белградом без участия Косово, но план Ахтисаари обязывает его соблюдение, и соответствующая ссылка на него была сделана в декларации независимости Косово.

<sup>12</sup> Во время визита в Болгарию он заявил, что нежелание Приштины сделать первый шаг по демаркации границы явилось "плохим началом для установления отношений Косово с Македонией". См. "Македония 'ожидает' соглашения по демаркации границы с Косовым", *Balkan Insight*, 11 марта 2008 г., на сайте [www.birn.eu.com](http://www.birn.eu.com). Посетив Словакию 11 марта, он заявил, что Македония признает Косово "когда придет время", а до этого будет поддерживать отношения с МООНК.

партнера.<sup>13</sup> Черногория, также как Босния и Герцеговина, также вряд ли признают Косово в ближайшем будущем.<sup>14</sup>

Признания независимости Косово продолжают поступать от новых государств, но не в таком темпе, как ожидалось. Приштина направила запросы во все государства - члены ООН, и 12 марта с запозданием направила делегацию из чиновников низкого ранга на саммит Организации Исламская Конференция (ОИК) в Сенегале.<sup>15</sup> Лоббирование таких влиятельных стран, как Канада, Бразилия и Индия, однако, еще не началось.<sup>16</sup>

Главными задачами правительства теперь должны стать принятие законов, создание функционирующих институтов и координация экономического развития и помощи. Первый пакет из девяти законов был принят<sup>17</sup> во втором чтении,

---

<sup>13</sup> Партия ВМРО – ДПМНЕ премьер-министра Груевского надеется сохранить правительство до саммита НАТО, намеченного на апрель 2008 г., на котором может быть принято решение о членстве Македонии в НАТО. Лидер Демократической партии албанцев (ДПА) Медух Тачи обусловил признанием Косово дальнейшую поддержку правительства. См. "Македония: отложенный крах кабинета", В92, 14 марта 2008 г.; и "Нарастание кризиса в правительстве Македонии", В92, 17 марта 2008 г.

<sup>14</sup> Черногория еще не заняла четкой позиции, и не будет спешить с признанием Косово. Этот вопрос очень сложен. Просербские политические партии выступают против признания Косово Подгорицей, и прошли многочисленные демонстрации против независимости Косово. Албанское меньшинство одобряет признание, но 30% населения считают себя сербами, и значительная часть правящей коалиции выступает против признания независимости. Правительство также заинтересовано в сохранении добрососедских отношений с Сербией, важным партнером в области торговли и сфере культуры. Интервью Крайсис Групп с премьер-министром Черногории Мило Джукановичем, 14 марта 2008 г., и министром иностранных дел Миланом Роченом, Подгорица, 8 марта 2008 г. В Боснии и Герцеговине признание независимости Косово блокируется Республикой Сербской с преимущественно сербским населением.

<sup>15</sup> См. "Косово совершает свой первый выход на международный исламский саммит, подчеркивая свой светский характер", *Ассошиэйтед Пресс*, 14 марта 2008 г.

<sup>16</sup> Обсуждалось назначение специального посланника, но партнеры коалиции могут не захотеть поддержать наиболее видного кандидата, Ветона Суррои, бывшего лидера партии ОРА, которая не смогла войти в парламент после выборов в ноябре 2007 г.

<sup>17</sup> Нарушая принцип прозрачности в принятии законов, Скупщина еще не опубликовала их на своем вебсайте.

и в конце марта или в начале апреля в Скупщине должны начать дебаты по проекту конституции. Министерство внутренних дел проталкивает планы по выпуску к июню паспортов, чтобы, таким образом, услуги миссии ООН (МООНК) в этой сфере перестали быть необходимыми.<sup>18</sup> Премьер-министр и кабинет посвятили много времени участию в различных церемониях, посвященных подтверждению нового статуса,<sup>19</sup> но мероприятия с фотографированием не могут заменить реальное институциональное строительство или решить проблему подачи электроэнергии.<sup>20</sup> В правящей коалиции заметна определенная борьба за посты, например за контроль над министерством иностранных дел. "Эхо в пустых коридорах министерств беспокоит", заявил один представитель ЕС.<sup>21</sup> Правительство испытывает недостаток опыта, и обратилось за помощью к международным консультантам. "До сих пор мы были группой по выработке окончательного статуса, а не правительством", признал советник премьер-министра.<sup>22</sup> Группа оценки международных финансовых институтов (МФИ) была разочарована недостатком планов и концепций правительства и пришла к заключению, что имеются лишь ограниченные возможности для использования значительной части дополнительного донорского финансирования.<sup>23</sup>

Международное сообщество все еще должно играть значимую роль, но оно также должно проявлять деликатность, чтобы не изолировать местное руководство и общество от принятия решений.<sup>24</sup> Текст декларации независимости,

---

<sup>18</sup> Интервью Крайсис Групп, министерство внутренних дел, Приштина, 6 марта 2008 г.

<sup>19</sup> Значительную часть своего времени премьер-министр уделяет участию в церемониях и приемах, таких как посещение могил героев войны, встреча с авторами флага нового государства и монумента "NEWBORN"

<sup>20</sup> Тачи назвал компанию по электроснабжению КЕК "рассадником коррупции" и отменил несколько крупных тендеров на поставку оборудования. Эти шаги были предприняты в рамках кампании "чистые руки", но в результате вполне может обостриться энергетическая проблема.

<sup>21</sup> Интервью Крайсис Групп с должностным лицом ЕС, Приштина, 14 февраля 2008 г.

<sup>22</sup> Интервью Крайсис Групп, Приштина, 6 марта 2008 г.

<sup>23</sup> Интервью Крайсис Групп с должностными лицами, Приштина, февраль-март 2008 г.

<sup>24</sup> Некоторые местные комментаторы и политики обвиняют международное участие в "зажиме" демократии и участия народа, и в том, что значительная часть политических решений подготовлена иностранными дипломатами. См. Флак Суррои, "Prej

зачитанный премьер-министром Тачи, был в значительной степени подготовлен Государственным департаментом США.<sup>25</sup> Флаг страны хоть и был разработан на месте, но принят был за закрытыми дверями и при активном участии США.<sup>26</sup> Скупщина после некоторого выкручивания рук дипломатами, отказалась от своих полномочий обсуждать по отдельности законы, принятие которых предусмотрено планом Ахтисаари в течение 120-дневного переходного периода.<sup>27</sup> В этот решающий период законодательство будет приниматься пакетами без длительных дебатов. Хотя формально проект конституции проходит в настоящее время стадию общественного обсуждения, законодательство, которое теоретически основывается на ней, будет принято раньше. И этого почти с неизбежностью следует то, что конституция должна будет принята по существу в ее нынешней форме. Пока она не вступит в силу, основным законом края остаются Конституционные рамки МООНК.

Другой важной проблемой является информационная работа с сербским меньшинством. Премьер-министр и президент обратились к сербам с призывом осуществлять их гражданские права в полной мере. Тачи подарил трактор одному сербскому сельскому жителю и с тех пор посетил еще одно сербское село. Правительство обязалось создать новый муниципалитет сербского большинства в Северной Косовска-Митровице (в настоящее время это – особый округ, управляемый администрацией МООНК, в штате которой преобладают сербы) и несколько других.<sup>28</sup> Главное, что правительству

удалось скорее смягчить нежели обострить отношения. Тачи охарактеризовал нападения сербов на северные пограничные посты 19 февраля, как "отдельные инциденты",<sup>29</sup> и в местных средствах массовой информации о них было упомянуто лишь вскользь в программах новостей.<sup>30</sup> "У нас теперь государство и нам следует проявлять большую ответственность, и даже не придавать значения отдельным поджогам", отметили должностные лица Приштины, добавив, что "население понимает, что спокойная реакция на эти провокации - проявление патриотизма".<sup>31</sup> Косовские албанцы – жители Косовска-Митровицы, избегали собираться на главном мосту города в ответ на сербские демонстрации, ежедневно проходящие там.

Но Приштина еще не выработала оперативной стратегии для информационной работы с косовскими сербами<sup>32</sup> или принятия мер по отношению к сербским параллельным институтам путем децентрализации и создания новых муниципалитетов сербского большинства.<sup>33</sup> Она надеется, что косовские сербы скоро сами примирятся с созданием нового государства и пойдут на сотрудничество с ним или, по крайней мере, с международным присутствием.<sup>34</sup> Несмотря на то, что мэр Косовска-Митровицы, бывший премьер-министр Байрам Реджепи, выступает за создание нового муниципалитета Северной Косовска-Митровицы, он, вместе с Приштиной, настаивает на одновременном создании совместного городского правления.<sup>35</sup> Правительство Косово рискует оказаться неподготовленным к развитию событий по сценарию, разработанному в Белграде. Сербия может в одностороннем порядке создать новый муниципалитет, как она грозит, путем

---

pazarit e ne autokraci" ["Превращение соглашения в автократию"], *Koha Ditore*, 1 марта 2008 г.

<sup>25</sup> Интервью Крайсис Груп с международными должностными лицами, Приштина, февраль-март 2008 г.

<sup>26</sup> Проблему флага, решение которой затянулось на многие месяцы, удалось, в конце концов, решить за закрытыми дверями путем переговоров между Бюро по связи США и секретариатом премьер-министра. В Косово был проведен конкурс на проект флага. Победителем стал синий флаг, в центре которого находится желтая карта нового государства. Шесть белых звезд над картой Косово символизируют его этнические группы, а синий цвет флага говорят о стремлении Косово в Европейский Союз. Флаг был просто внесен в Скупщину после декларации независимости и поставлен за креслом спикера.

<sup>27</sup> Для принятия этого решения требовалась одобрение двух третей из 120 депутатов. После того, как на них было оказано давление, было подано ровно 80 голосов "за".

<sup>28</sup> Как предусмотрено планом Ахтисаари, приложение III, статьи 12-13.

---

<sup>29</sup> На пресс-конференции 20 февраля 2008 г. Тачи заявил, "вчерашние инциденты имеют локальный характер и не оказывают никакого влияния на позитивную действительность Косово".

<sup>30</sup> Международные информационные службы, включая такие телевизионные каналы, как Си-эн-эн начали свои новостные блоки с горящих пограничных пунктов.

<sup>31</sup> Интервью Крайсис Груп, 5-6 марта 2008 г.

<sup>32</sup> Почти все сербские общины Косово пользуются сербскими средствами массовой информации, а не косовскими. Их посещают должностные лица Белграда, но большинство сербских общин отказываются принимать представителей Приштины.

<sup>33</sup> Как предусмотрено планом Ахтисаари, приложение III.

<sup>34</sup> Интервью Крайсис Груп с должностными лицами правительства, Приштина, 4-6 марта 2008 г.

<sup>35</sup> Как предусмотрено планом Ахтисаари, приложение III, статья 13.

расширения своих муниципальных выборов, намеченных на 11 мая, на территорию сербских районов Косово.<sup>36</sup> Поскольку Белград запугивает всех сербов, которые сотрудничают с косовскими властями, или переманивает их на свою сторону, найти партнеров для переговоров трудно. В конечном счете, Приштина и Белград должны обсудить пути сотрудничества, например, то, как Сербия собирается финансировать сербские муниципалитеты Косово,<sup>37</sup> но Сербия полагает, что у нее нет никаких оснований поступать таким образом.

Правительство Косово возлагает большие и все более нереалистичные надежды на то, что международное сообщество незамедлительно введет отношения с сербами в желательные правовые рамки. Приштина ожидает, что оно демонтирует параллельные институты, арестует всех сербов, вовлеченных в параллельные структуры безопасности, запретит провокационные визиты политических деятелей Белграда<sup>38</sup> и помешает Сербии организовать выборы в Косово.<sup>39</sup> Пока, однако, Приштина была раздосадована неспособностью специального представителя

Генерального секретаря ООН Иоахима Рюкера запретить визит сербского министра по делам Косово и Метохии Слободана Самарджича; тем, что ООН медлит с восстановлением таможенного присутствия на двух северных пограничных постах; и его неспособностью удержать контроль над зданием суда в северной Косовска-Митровице.<sup>40</sup> МООНК также не сумел помешать Сербии восстановить контроль над железнодорожной веткой от Лесака до Звечана в Северном Косово и направить туда поезд 12 марта.<sup>41</sup> Международные миссии оказались не готовыми ко многим действиям Сербии, и Приштина реагирует более критически. На встрече, которая состоялась 5 марта с Рюкером и генералом де Марнаком, командующим КФОР НАТО (КОМКФОР), Тачи потребовал активизации их деятельности.<sup>42</sup>

Правительству не терпится достичь окончания 120-дневного переходного периода, предусмотренного планом Ахтисаари. После этого, как оно полагает, "все должно измениться".<sup>43</sup> К этому сроку должна вступить в силу новая конституция, правительство и миссии ЕС должны принять на себя полноту обязанностей, и МООНК должен уступить им свое место. Приштина полна решимости воспрепятствовать МООНК в выполнении каких-

---

<sup>36</sup> Мэр Косовска-Митровицы Реджепи намерен пристально следить за проведением муниципальных выборов в Сербии в мае и созданием муниципального собрания Северной Косовска-Митровицы, при условии, что сербы допустят международных представителей для контроля над этим процессом на местном уровне. Интервью Крайсис Груп, Косовска-Митровица, 16 февраля 2008 г. Этот взгляд разделяется меньшинством албанцев.

<sup>37</sup> Как предусмотрено планом Ахтисаари, приложение III, статьи 10-11.

<sup>38</sup> СПГС Рюкер первоначально запретил сербскому министру по делам Косово и Метохии Слободану Самарджичу нанести визит 25 февраля 2008 г., так как он поддержал сожжение северных пограничных пунктов и воспользовался более ранними визитами для оказания давления на косовских сербов, призывая их не сотрудничать с МООНК. Однако Рюкер был вынужден подчиниться решению Секретариата ООН в Нью-Йорке допустить его. Спасая свой авторитет, Рюкер потребовал, чтобы Самарджич встретился с ним и четко заявил о своем признании власти МООНК и отказе от применения насилия. Эта встреча состоялась, но обещания Самарджича были неоднозначны. Интервью Крайсис Груп с должностными лицами МООНК, Приштина, февраль - марта 2008 г.

<sup>39</sup> Интервью Крайсис Груп с высшими чиновниками правительства, Приштина, февраль-март 2008 г. На встрече правительства 7 марта 2008 г. премьер-министр Тачи с этой целью сделал четкие публичные заявления. См. Агрон Халитай, "Thaci zotohet se nuk te lejoj struktura paralele" ["Тачи поклялся не допустить создания параллельных структур"], *Koha Ditore*, 8 марта 2008 г.

---

<sup>40</sup> В выходные дни 15-16 марта 2008 г. возмущение албанцев возросло. 15 марта *Koha Ditore* вышла с заголовком "ООН, убирайся домой!" и напечатала на своей первой полосе фотографию, показывающую, что у сотрудников специального полицейского подразделения ООН, возможно, охраняющего суд в северной Косовска-Митровице, внутри их машины был замечен сербский флажок. Это явно способствовало принятию решения провести операцию 17 марта: см. далее стр. 11-12.

<sup>41</sup> Сербия начала кампанию по установлению контроля над северным участком этой линии 3 марта 2008 г. Хотя МООНК утверждал на следующий день, что он восстановил над ней контроль, действия Сербии продолжают противоречить этому. В пресс-релизе N 1725, "МООНК восстанавливает контроль над железнодорожной линией к северу от Косово", опубликованном 4 марта 2008 г., МООНК заявил, что "всякое движение поездов принадлежащих Сербским железным дорогам к югу от Лешак/Лесак представляет собой явный вызов полномочиям МООНК ... и не будет допускаться". Тем не менее, 12 марта 2008 г. Сербия провела поезд со своей территории до Звечана.

<sup>42</sup> Интервью Крайсис Груп с высшим чиновником правительства, Приштина, 5 марта 2008 г.

<sup>43</sup> Там же. Приштина первоначально полагала, что переходный период должен закончиться 15 июня 2008 г., через 120 дней после декларации независимости; позднее она приняла в качестве этого срока 28 июня, 120 дней после образования Международной руководящей группы по Косово 28 февраля в Вене.

либо остаточных функций после окончания переходного периода. Типичными заявлениями являются следующие, - "С июня у миссии больше не остается никакой работы.... Мы потеряем их еще некоторое время, если только они нужны ЕС на несколько недель".<sup>44</sup> Правительство в первую очередь выступает против какого-либо продления полномочий МООНК на севере края после окончания переходного периода. С другой стороны, косовские албанцы были обнадежены, возможно преждевременно, ранними заявлениями дипломата ЕС Питера Фейта, получившего двойные полномочия Специального Представителя Брюсселя и МГП, который настойчиво утверждал, что ЕС развернет свое присутствие по всему Косово, и сербы Северного Косово не получат никакого специального кантона или автономии сверх того, что предусмотрено планом Ахтисаари.<sup>45</sup>

Но риск межобщинного насилия сохраняется. По меньшей мере, он не снизился после событий, развернувшихся в недавние дни вокруг окружного суда Косовска-Митровицы. Но всем было ясно, что Косовска-Митровица, особенно ее *махалла* (район) со смешанным албано-сербо-боснийским населением, расположенная к северу от реки, останется потенциальным пунктом вспышки насилия. На албанской стороне действует несколько вооруженных криминальных и экстремистских групп и похоже, что Приштине трудно их контролировать,<sup>46</sup> и становится очевидно, что все больше оружия поступает в регион.<sup>47</sup> Хотя нет никаких признаков, что сербы разрабатывают планы нападения на албанские анклав в Северном Косово, опасения за них

заставляют молодых албанцев из других частей Косово направляться на их защиту.<sup>48</sup>

Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии, как ожидается, передаст в марте в суд дело бывшего премьер-министра Рамуша Харадиная, обвиняемого в совершении военных преступлений. Косовские албанцы в целом надеются на его оправдание. Его популярность значительно снизилась после пика, достигнутого в начале 2005 г., но если он не будет оправдан, то вооруженные экстремисты из его родного западного Косово, где авторитет правительства Тачи не высок, могут перейти к насильственным действиям. Тачи отказался включить партию Харадиная АБК в свою правительственную коалицию, и он отказался встретиться как с семьей Харадиная, так и муниципальными властями АБК во время своего посещения 25 февраля могил героев войны региона ОАК.

### III. БЕЛГРАД И КОСОВСКИЕ СЕРБЫ

#### A. СТРАТЕГИЯ БЕЛГРАДА

Белград продолжает рассматривать Косово как неотъемлемую часть Сербии. Премьер-министр Коштуница и ДПС определяют политику в Косово, по крайней мере, до тех пор, пока не будет сформировано новое правительство, что может занять несколько месяцев после проведения майских выборов, и испытывают явное, хотя и не высказанное желание поделить Косово, чтобы сохранить полный контроль над сербскими районами.<sup>49</sup> Белград укрепляет свои параллельные местные администрации, школы и объекты здравоохранения в сербских районах и на севере, и в анклавах, разбросанных к югу от реки Ибар, где проживает большая часть сербов Косово. Цель - обеспечить их преданность и повиновение в обмен на обеспечение их государственными ресурсами.<sup>50</sup>

<sup>44</sup> Интервью Крайсис Груп с должностными лицами правительства и Демократической партии Косово (ДПК, партия премьер-министра Тачи), Приштина, 4-5 марта 2008 г.

<sup>45</sup> В одном интервью он сказал, что "при создании этой страны.. недопустим даже 'бархатный развод'", Нейл Макдональд, "Косовский посланник жестко выступает против раздела", *Файнэншл Таймс*, 28 февраля 2008 г. Он повторил свою позицию в интервью местным средствам массовой информации, Фатмир Алиа, "Feith: As kanton, as autonomi per Veriun" ["Фейт: Ни кантона, ни автономии для Северного Косово"], *Коха Диторе*, 2 марта 2008 г.

<sup>46</sup> Интервью Крайсис Груп с должностным лицом К-ШНК (Косовская разведывательная служба, работает в интересах партии ДПК), Приштина, 5 марта 2008 г.

<sup>47</sup> Интервью Крайсис Груп с журналистами, Косовска-Митровица, февраль 2008 г.

<sup>48</sup> Интервью Крайсис Груп с должностным лицом К-ШНК, Приштина, 5 марта 2008 г.

<sup>49</sup> В одном из будущих докладов Крайсис Груп планируется провести подробный анализ различий между политикой президента Тадича и премьер-министра Коштуницы.

<sup>50</sup> Обратной стороной этого стало довольно циничное и практичное отношение косовских сербов к своим белградским патронам. Они вступают под знамена Белграда и покидают его, когда им это выгодно. "Вы можете тысячу раз им помочь, но стоит Вам однажды этого не сделать, как вы уже не хороши", так



Те косовские сербы, которые не идут на это, подвергаются преследованию и запугиванию.<sup>51</sup>

Согласно сербскому министру по делам Косово и Метохии Самарджичу, сербов призывают оставаться в Косово,<sup>52</sup> и "Сербия предпримет все от нее зависящее, чтобы сохранить [их] под властью Сербии".<sup>53</sup> 13 февраля Коштуница выступил со следующим заявлением: "Наши люди в Косово должны остаться жить в своих домах, в своем крае и в своей Сербии".<sup>54</sup> Государственный секретарь Сербии по делам Косово Пророкович заявил, "Косовские сербы продолжают жить в Сербии".<sup>55</sup> 17 февраля десять министров сербского правительства направились в сопровождении телевизионных групп в Косово, на север края и в анклав,<sup>56</sup> и Коштуница заявил:

---

охарактеризовал ранее влиятельный политический деятель Белграда своих непостоянных "клиентов" - косовских сербов. Интервью Крайсис Груп, Белград, 22 января 2008 г.

<sup>51</sup> См. доклад Крайсис Груп, *Плану Ахтисаари альтернативы нет*, op. cit., стр. 33-35.

<sup>52</sup> В 1990-х гг. напротив, сербов, проживавших в Хорватии и отдельных частях Боснии и Герцеговины, призывали покинуть свои дома.

<sup>53</sup> Интервью *Топ Ченел*, 29 января 2008 г. В конце прошлого года госсекретарь Пророкович заявил, "худшая вещь, которая может случиться, если часть сербов проголосует на выборах. В этом случае, у нас снова возникнет неразбериха на местах; мы не будем знать, кто законные представители сербов и где они находятся, в каком муниципалитете, и албанцам, и представителям МООНК будет удобно проводить различные виды манипуляций... Мне не понятно, чего сербам делать в таких институтах, кроме как стремиться извлечь собственную выгоду... У тех, кто выступает за сохранение Косово в составе Сербии, будет возможность воспользоваться помощью правительства и получать зарплату из сербского бюджета. Те же, кто выступают за создание косовского государства, должны идти к ним и получать зарплату из косовского бюджета", *Информационное агентство VIP*, 7 ноября 2007 г.

<sup>54</sup> "Премьер-министр призывает сербов оставаться в своем Косово", *B92*.

<sup>55</sup> Интервью на ток-шоу "Полиграф", *Телевидение B92*, 22 декабря 2007 г.

<sup>56</sup> Министр инфраструктуры Велемир Илич посетил анклав Грачаница; заместитель премьер-министра Божидар Джелич и министр просвещения Зоран Лончар посетили анклав Стрпце; министр по делам Косово и Метохии Слободан Самарджич посетил северную Косовска-Митровицу, где он призвал всех сербов и неалбанцев оставаться в Косово. Министр горнодобывающей промышленности и энергетики Александар Попович посетил анклав Ранилуг; госсекретарь в министерстве инфраструктуры, Бранко Йошич побывал в анклав Велика Хока; Министр

Сегодня, мы должны продемонстрировать большую обеспокоенность и солидарность с нашим населением в Косово - Метохии. Министерству поручено принять меры и обеспечить значительно лучшие условия жизни, помощь в создании новых рабочих мест и направить инвестиции в край. Сербское государство возьмет на себя самую большую возможную заботу обо всех до единого гражданах Косово - Метохии.<sup>57</sup>

Заявления подкрепляются направлением новых финансовых ресурсов,<sup>58</sup> планами проведения сербских майских выборов в сербских районах Косово и усилиях по созданию новых сербских муниципалитетов, которые могли бы, в конечном счете, слиться в сербский энтитет.<sup>59</sup>

Реакция Сербии оказалась в большей степени тактического и дипломатического характера, и в

---

торговли и услуг Предраг Бубало посетил село вернувшихся в Осояне около Истока; министр по делам вероисповеданий Радомир Наумов был в анклав Гораждевач; и госсекретарь министерства внутренних дел Мирьяна Орашанин и заместитель министра по делам Косово Миролуб Кляич посетили Ново Брдо.

<sup>57</sup> "Proglasenja lazne drzave na tlu Srbije dovela politika sile koju sprovođe SAD" ["Создание фиктивного государства провозглашено на территории Сербии в результате политики силы США"], 17 февраля 2008 г., на сайте [www.srbija.sr.gov.yu/vesti/vest.php?id=83166](http://www.srbija.sr.gov.yu/vesti/vest.php?id=83166).

<sup>58</sup> За несколько недель до провозглашения независимости глава партии G17+ и министр экономики и регионального развития Младан Динкич, объявил об увеличении инвестиций в населенных сербами районах Косово как составной части Национального инвестиционного плана, включая строительство Сербского национального театра в северной Косовска-Митровице. Министр просвещения Зоран Лончар объявил, что его министерство направило предложение в правительство предоставить стипендии и бесплатные учебники всем сербским школьникам Косово. Динкич заявил, что правительство направит капиталовложения в одиннадцать государственных компаний на территории Косово, и будет включать государственные предприятия всего Косово в экономическую систему Сербии. Он также объявил о плане строительства небольшой гидроэлектростанции в анклав Стрпце и планах общественных работ в других сербских районах.

<sup>59</sup> Идея такого сербского энтитета была первоначально предложена в плане правительства ДПС от 29 апреля 2004 г. и возобновлена в марте 2007 г. в заявлениях сербского правительства по плану Ахтисаари. Белград рассматривает его как эквивалент энтитета косовских албанцев, возглавляемого Приштиной. Но в контексте "незаконной" декларации независимости Косово, он был бы создан в качестве конкурента косовскому государству.

меньшей -открыто конфронтационной, нежели ожидалось изначально. Во второй половине 2007 г., стремясь воспрепятствовать приготовлениям к провозглашению независимости США и ЕС, члены правительства выступали с прогнозами, что предоставление этого статуса Косово вызовет волну насилия, будет введено эмбарго на торговлю, прекращена подача электроэнергии, произойдут массовый исход сербов, проживающих в анклавах к югу от реки Ибар, и спонтанный раздел края по этой реке. После 17 февраля от идеи введения экономического эмбарго было решено отказаться.<sup>60</sup> Сербия даже увеличила экспорт электроэнергии в Косово в холодные выходные дни провозглашения независимости и не перекрыла границу между Прешевской долиной Сербии, населенной албанцами, и Косово.

Но Белград заблокировал все контакты с новым правительством Косово, и призвал косовских сербов поступить так же. В мае 2006 г. контролируемый ДПС Координационный центр по делам Косово и Метохии приказал косовским сербам – работникам здравоохранения и образования расторгнуть их трудовые договоры с Временными институтами самоуправления Косово (ВИС); в ноябре 2007 г. Белград угрожал применить санкции по отношению к косовским сербам, которые примут участие в выборах в Косово. После 17 февраля Белград выдвинул уголовные обвинения против лидеров Косово,<sup>61</sup> денонсировал это государство как "фальшивое" и "незаконное" и объявил, что он будет утверждать свой контроль в Косово везде, где это возможно.

Сербия равным образом потребовала от косовских сербов не вступать в контакт с новыми миссиями ЕС и упорно твердит, что единственным международным присутствием, с которым она

готова сотрудничать, это то, которое было создано в соответствии с Резолюцией Совета Безопасности 1244 от 1999 г., а именно - МООНК и НАТО.<sup>62</sup> Перед провозглашением независимости Косово, Белград, влиятельное и бескомпромиссное Сербское Национальное Вече Северного Косово (СНВ Северного Косово) и МООНК заключили негласное соглашение, в соответствии с которым миссия ООН попросила сербов соблюдать три главных условия: никаких актов насилия, никаких параллельных структур в сфере безопасности, признание полномочий МООНК и КФОР, а также неофициальное четвертое условие - никакого вмешательства в инфраструктуру.<sup>63</sup> В течение президентской избирательной кампании в Сербии в начале 2008 г., и нынешний победитель, Тадич, и его противник Николич, у которого также были шансы одержать победу, подчеркивали, что МООНК и КФОР, а не сербская армия несут ответственность за защиту косовских сербов.<sup>64</sup> Но уже 10 декабря 2007 г. несмотря на протесты СПГС Рюкера, министерство по делам Косово и Метохии Сербии открыло свое представительство в

<sup>60</sup> Министр торговли Сербии, Предраг Бубало, подтвердил это. См. "Necemo uesti ekonomski embargo Kosovu" ["Мы не будем налагать экономические санкции на Косово"], *Блиц*, 18 февраля 2008 г.; и "Бубало: никакого экономического эмбарго для Косово", *B92*, 19 февраля 2008 г. Белград полагает, что, поскольку Косово - все еще часть Сербии, было бы неправильно подвергать его экономической блокаде.

<sup>61</sup> Сербское министерство внутренних дел выдало ордера на арест премьер-министра Косово, Хашима Тачи, его президента, Фатмира Сейдиу, и председателя Скупщины, Якупа Красники, за "организацию 17 февраля провозглашения поддельного государства на территории Сербии, что является серьезным преступлением против Сербской Конституции". "Beograd: stvaranje lazne drzave" ["Белград: создание поддельного государства"], *B92*, 18 февраля 2008 г.

<sup>62</sup> Самарджич заявил, что "наша цель, чтобы МООНК остался" и "МООНК должен продолжить свою работу в рамках Резолюции Совета Безопасности ООН 1244", "Srbija ce nastaviti da sprovodi svoje nadleznosti na Kosovu i Metohiji" ["Сербия продолжит осуществлять свои полномочия в Косово и Метохии"], 26 февраля 2008 г., на сайте [www.srbija.sr.gov.yu/vesti/vest.php?id=83727](http://www.srbija.sr.gov.yu/vesti/vest.php?id=83727).

<sup>63</sup> Интервью Крайсис Групп с должностными лицами МООНК, Приштина, 14 февраля 2008 г.

<sup>64</sup> Во время своего предвыборного митинга 16 января 2008 г. в северной Косовска-Митровице Николич подверг критике ДС за отказ от военной интервенции для защиты косовских сербов, и все же немедленно добавил: "Но Организация Объединенных Наций должна первой [выступить на защиту косовских сербов]. Они взяли на себя обязательство поступить подобным образом". МООНК, Косовска-Митровица, резюме средств массовой информации региона, цитируется по Радио Контакт Плюс, 16 января 2008 г. ДС повторял в течение прошлого года, что не произойдет никакого военного вмешательства Сербии, и что ДС контролирует армию. Как президент, Тадич назначает ее командующего, и Драган Сутанович из ДС является министром обороны в уходящем коалиционном правительстве. См. "KFOR, NATO to prevent da sprece destabilizaciju Kosova" ["Сутанович : КФОР и НАТО, для предотвращения дестабилизации Косово"], *Бета*, 29 ноября 2007 г.; "Tadic: Necemo ratovati za kosovo, braniceмо ga svim diplomatiskim sredstvima" ["Тадич: Мы не будем вести войну за Косово, мы защитим его всеми дипломатическими средствами"], РТС, 3 января 2008 г.

северной Косовска-Митровице для координации действий параллельных структур.<sup>65</sup>

После провозглашения независимости Белград и сербы Северного Косово бросили вызов МООНК по нескольким направлениям. 19 февраля хорошо организованная группа, практически без сомнений включавшая сотрудников министерства внутренних дел Сербии (МВД) и оснащенная стрелковым оружием и пластиковой взрывчаткой, была доставлена на автобусах и других транспортных средствах для последовательной атаки пограничных и таможенных пунктов Брняк и Ярине в северном Косово. Они оттеснили сотрудников МООНК и Косовской полицейской службы (КПС), взорвали и подожгли здания, оборудование и полицейские автомобили. Нападавших сопровождали сербский мэр Зубин-Потока и заместитель мэра Лепосавича. Вечером того же дня министр Самарджич назвал эти нападения "некрасивыми", но не противоречащими линии правительства Сербии.<sup>66</sup> При посещении Звечан 20 февраля министр экономики Динкич заявил, что никакие таможенные посты не должны отделять одну часть Сербии от другой.<sup>67</sup>

21 и 25 февраля сербская полиция позволила организованным шайкам сербских армейских резервистов, напасть на пограничные посты КПС в Мердаре и Мутиводе,<sup>68</sup> но она предотвратила

атаку, планировавшуюся 9 марта. 3 марта Бранислав Ристивоич, советник Коштуницы, прибыл в Звечан чтобы побудить сербских железнодорожников остановить поезд и восстановить контроль над 50 км железнодорожного пути в северном Косово.<sup>69</sup> Члены Белградской правящей коалиции ДПС и НС либо оправдали насилие, либо не сумели осудить его, а контролируемая ДПС полиция в нескольких случаях бездействовала.<sup>70</sup>

С точки зрения Сербии атаки направлены не против собственно МООНК, а вызваны стремлением приостановить какую-либо передачу государственных прерогатив ООН новому правительству Косово. Заявления министра иностранных дел Вука Еремича в Совет Безопасности ООН, а также комментарии Коштуницы и Самарджича, указывают, что Белград рассматривает МООНК единственным законным международным гражданским присутствием в Косово и продолжит поддерживать его работу до определенной степени.<sup>71</sup> Но Сербия отказывается признавать полномочия МООНК по институциональному строительству, предоставленные Резолюцией 1244, и ее до настоящего времени благосклонное отношение к

---

<sup>65</sup> Сербия упорно утверждает, что это бюро уже существовало как подразделение правительственного Координационного Центра по делам Косово и Метохии, и было создано в соответствии с совместным документом МООНК – СРЮ 2001 г. ("соглашение Човича - Хаккерупа"). МООНК расценивает его создание как "неповинующуюся административную структуру", бросающую вызов ее власти. Интервью Крайсис Груп с должностными лицами МООНК и Сербии, Приштина и Белград, декабрь 2007 – февраль 2008 г.

<sup>66</sup> Интервью в ток-шоу "Полиграф" телевидения B92. Также см. "Samardzic: Legitimni postupci" ["Самарджич: законные действия"], B92, 19 февраля 2008 г.

<sup>67</sup> "Динкич, "Экономический суверенитет ' должен быть установлен над сербскими районами", B92, 20 февраля 2008 г.

<sup>68</sup> 21 февраля 2008 г. несколько сот сербских военных резервистов вторглись на территорию Косово в районе пограничного пункта Мердаре, выражая протест против предоставления независимости. Они подожгли автомобильные шины и забросали камнями сотрудников КПС, на поддержку к которым пришли подразделения КФОР. См. "Obuceni u vojne uniforme napali KPS" ["Люди] в военной униформе напали на КПС"], Данас, 22 февраля 2008 г. Нападение на пограничный пункт Мутиводе 25 февраля было организовано лучше.

---

Резервисты пригнали грузовик с камнями. Девятнадцать членов КПС и пять демонстрантов получили ранения. См. "Nemiri na granicnom prelazu Mutivode, povredeno 24 osoba" ["Стычки на пограничном пункте Мутиводе, 24 раненых"], Блиц, 25 февраля 2008 г.

<sup>69</sup> См. "O zeleznicnim prugama my stanicama na severu Kosova od Danas ce brinuti 'Zeleznice Srbije'. Briga ce se prosiriti i na zaposlene, pa ce tako 50 radnika srpske nacionalnosti od Danas biti zaposleno u tom preduzecu" ["Сербские железные дороги намерены установить контроль над железными дорогами Северного Косово. Администрация также привлекает служащих, и, таким образом, 50 работников сербской национальности в настоящее время будут заняты в этой компании"]; и "Pruga na Severu Kosova pod kontrolom Srbije" ["Железная дорога в северном Косово под контролем Сербии"], Блиц, 4 марта 2008 г.

<sup>70</sup> Можно было бы в значительной степени избежать беспорядков в Белграде 17 февраля 2008 г., когда подверглись атаке иностранные посольства, и крупных актов насилия после демонстрации протеста, состоявшейся 21 февраля, если бы полиция получила четкие инструкции.

<sup>71</sup> Еремич заявил: "Мы готовы провести серию встреч с МООНК по целому ряду проблем, таким как статус сербского населения Косово и статус Сербской православной церкви, вопрос таможенных пунктов и статус сербских судей и полицейских Косово в нашем южном крае, также как и по другим проблемам". Полный текст заявления см. на сайте [www.un.org/News/Press/docs//2008/sc9273.doc.htm](http://www.un.org/News/Press/docs//2008/sc9273.doc.htm).

МООНК и КФОР может измениться после уличных столкновений 17 марта в северной Косовска-Митровице.

Белград намеревается внести раскол между ООН и ЕС и категорически отказывается сотрудничать с ЕУЛЕКС и СПЕС. В своей речи, произнесенной 17 февраля после предоставления независимости, Коштуница заявил: "Сербия также аннулировала решение ЕС, который незаконно направил свою миссию в край, что стало возможным в результате дефицита власти в Европе".<sup>72</sup> Ристивоевич заявил, "своевольное и незаконное присутствие Фейта в крае - худшая форма проявления политики силы и неприкрытая насмешка над полномочиями ООН".<sup>73</sup> Подготовительная группа МГО/СПЕС была вынуждена оставить свое бюро в северной Косовска-Митровице в середине февраля после того, как около него были обнаружены гранаты, и сербского владельца помещения вынудили разорвать контракт аренды.

Стратегия Белграда, по-видимому, строится на двух задачах: сначала усилить параллельные институты и, в конечном счете, получить свободу действий, по крайней мере, на севере Косово, помешав там развертыванию ЕС, и сменив администрацию ООН на сербскую администрацию. Конечная цель заключается в том, чтобы восстановить международное признание Косово как суверенной территории Сербии и затем осуществить раздел этой территории на сербский и албанский этнотитеты. Националистические политические деятели, по-видимому, полагают, что, до тех пор, пока Россия оказывает Сербии свою поддержку, такая политика может преуспеть.<sup>74</sup> Они утверждают, что более высокая заработная плата и лучшая организация параллельных институтов и дополнительные инвестиции из Сербии затмят косовские институты и дадут албанцам возможность понять, что жалованье и услуги, которые они могут

предложить, слишком незначительны,<sup>75</sup> и что независимость блокирует их доступ к международным институтам, региональному сотрудничеству и выгодам сербского государства, таким как полноценные паспорта, пенсии, образование и здравоохранение.<sup>76</sup>

Самарджич рисует картину того, как инвестиции Белграда откроют светлое будущее сначала для косовских сербов, и "немного позднее для других граждан края".<sup>77</sup> По его мнению, через один - четыре года косовские албанцы вернутся за стол переговоров,<sup>78</sup> но "только после того, как сами албанцы начнут управлять всеми аспектами своей повседневной жизни и докажут способность нести ответственность за свое собственное управление, мы будем готовы обсудить с ними окончательный статус Косово".<sup>79</sup>

Но у сербского правительства нет никаких планов включить в систему обеспечения ресурсами албанское большинство края, и разговор Самарджича о будущей реинтеграции почти несомненно является прикрытием непризнанной политики разделения по реке Ибар, которая отделила бы большинство сербов, проживающих в анклавах к югу, и которые начинают высказывать свою обеспокоенность. 5 марта 2008 г. представители базирующегося в Грачанице Сербского Национального Вече Косово и Метохия потребовали встречи с Тадичем и Коштуницей, выразив обеспокоенность, что политика Белграда после провозглашения независимости 17 февраля "чрезмерно сфокусирована на сохранении северной части края, в то время как к другим частям Косово - Метохии относятся с пренебрежением".<sup>80</sup> Полиция МООНК убеждена, что Сербия пытается

<sup>72</sup> "Сербия признает только миссию МООНК, ЕУЛЕКС - незаконен", в речи Коштуницы 29 февраля 2008 г. См. [www.srbija.sr.gov.yu/vesti/vest.php?id=83981](http://www.srbija.sr.gov.yu/vesti/vest.php?id=83981).

<sup>73</sup> Бранислав Ристивоевич, "ДПС защищается, называет Фейта 'незаконным присутствием'", В92, 2 марта 2008 г. Фейт занимает два поста, МГП (и, таким образом, является главой Международного Гражданского Офиса, МГО) и СПЕС.

<sup>74</sup> Дополнительную информацию о роли России см. в докладе Крайсис Групп №185 Европа, *Выход из косовского тупика: ответственность Европы*, 21 августа 2007 г., стр. 11-12.

<sup>75</sup> Политический деятель и глава центра здравоохранения в Грачанице Рада Трайкович, отметила, что должностные лица Приштины отказались от своих попыток привлечь на работу сербский персонал, понимая, что их предложения неконкурентоспособны, интервью Крайсис Групп, Грачаница, 24 января 2008 г.

<sup>76</sup> Интервью Крайсис Групп с Душаном Пророковичем, госсекретарем министерства по делам Косово, и Вуко Антониевичем, руководителем Координационного Центра (КЦК) в том же самом министерстве, Белград, 27 ноября 2007 г. и 28 января 2008 г.

<sup>77</sup> "Министр Самарджич: Сербия готова инвестировать в Косово", *Информационное агентство VIP*, 2 ноября 2007 г., а также интервью Крайсис Групп с Пророковичем, Белград, 27 ноября 2007 г.

<sup>78</sup> *Перспективы Косово*, 28 декабря 2007 г.; и *Информационное агентство VIP*, 20 декабря 2007 г.

<sup>79</sup> Интервью *Топ Ченнел*, 29 января 2008 г.

<sup>80</sup> "Косовские сербы хотели бы встретиться с Тадичем, Коштуницей", В92, 5 марта 2008 г.

спровоцировать албанцев напасть на сербские анклав: "Все, что нужно Белграду – это хотя бы один инцидент в анклавах. Это - чудо, что этого еще не произошло".<sup>81</sup> Однако в Приштине все отдают себе отчет в том, что нападение на анклавы, сопровождаемое массовым исходом сербов, привело бы к образованию в Косово двух этнически однородных энтитетов и предоставило бы Сербии оправдание для отторжения северной части края, населенной сербами.

## В. СЕРБЫ СЕВЕРНОГО КОСОВО

Три муниципалитета к северу от Ибара.: Зубин-Поток, Звечан и Лепосавич, а также северная часть Косовска-Митровицы, в течение девяти лет держались на расстоянии от Приштины.<sup>82</sup> С 2002 г. МООНК контролировал суды, таможенную службу, КПС, пенитенциарные заведения и временную суб-муниципальную администрацию северной Косовска-Митровицы. Однако там также функционируют сербские государственные институты, а инфраструктура связана с Сербией. В середине 2006 г. эти три муниципалитета отказались от бюджетных ассигнований Приштины, и регион в значительной степени функционирует как часть Сербии. Если в Белграде не произойдет существенных изменений, то сербы Северного Косово и дальше будут отказываться от сотрудничества с косовскими институтами и миссиями МГО/СПЕС ЕС и ЕУЛЕКС.

Для того, чтобы ситуация на севере не ухудшилась, международному сообществу необходимо усилить свою решимость и продемонстрировать ее, обеспечив контроль над пограничными и таможенными пунктами, судами и отделениями полиции, при этом не допуская дальнейшего расширения сферы влияния параллельных институтов.

Местные сербские лидеры вместе с Белградом пытаются усилить автономию региона, при этом не требуя отделения де-юре от Косово. Белград не может призывать к этому, так как это подразумевало бы согласие с потерей остальной части Косово. Клика СНВ Северного Косово, которая в действительности управляет регионом пользуется выгодами от статус-кво, позволяющего

ей поддерживать власть без ответственности, контролировать значительную часть денежных потоков, направляемых Белградом косовским сербам, и поддерживать свое политическое господство в сербских анклавах. Примерно 50 тыс. сербов Северного Косово также извлекают выгоду из нерешенности статуса региона, что обеспечивает приток средств из Белграда. Наличие здесь "серой зоны" предоставляет благоприятные возможности для проведения контрабандных операций, в которых участвуют и некоторые албанцы, и вносит вклад в ползучую криминализацию общества Северного Косово. Если бы борьба по статусу края была решена окончательно в пользу Сербии, то обильная поставка денег и инвестиций, и двойная зарплата остались бы в прошлом. "Косовска-Митровица стала бы еще одним бедным городом Южной Сербии, таким же, как Вранье или Лесковац", утверждает один косовский серб.<sup>83</sup>

У ДПС Коштуницы сильные позиции на севере Косово - мэры этих трех муниципалитетов принадлежат к этой партии, но на самом деле Северное Косово контролируется лидерами СНВ Северного Косово, доктором Марко Якшичем и Миланом Ивановичем, власть которых можно сравнить с "крестными отцами" мафии, и осуществляют они ее частично вне контроля Белграда. Их недолюбливают, но они контролируют сети патронажа и пользуются поддержкой правительства Сербии. Главной фигурой косовских сербов считается Якшич, занимающий также пост заместителя председателя ДПС. Иванович возглавляет окружной госпиталь северной Косовска-Митровицы, самого крупного работодателя в районе.<sup>84</sup> В Северном Косово действует значительное число сотрудников МВД и агентства безопасности Сербии в штатском.<sup>85</sup> Якшич возглавляет Ассоциацию сербских муниципалитетов, орган, который им созывается в северной Косовска-Митровице и который, как утверждается, представляет также анклав, но это не соответствует действительности. За неделю до декларации независимости Косово он предложил преобразовать его в сербский парламент Косово, но не сумел заручиться поддержкой Белграда.

<sup>81</sup> Интервью Крайсис Групп с должностным лицом, Приштина, 6 марта 2008 г.

<sup>82</sup> См. дополнительную информацию в докладе Крайсис Групп №165 Европа, *Навести мосты в разделенной Косовска-Митровице*, 13 сентября 2005 г.

<sup>83</sup> Интервью Крайсис Групп, Косовска-Митровица, 19 сентября 2007 г.

<sup>84</sup> В платежной ведомости госпиталя значится много сотрудников органов безопасности.

<sup>85</sup> Командир МВД Делибашич ближе к СНВ Северное Косово, в то время как сотрудники БИА (Сербская спецслужба) в большей степени выполняют распоряжения Белграда.

Перед провозглашением независимости университет северной Косовска-Митровицы (находящийся в изгнании сербский "Университет Приштины") и такие группы как Центр развития гражданского общества (CCSD) начали концентрировать усилия независимого гражданского общества. Растущий университетский городок из нескольких тысяч студентов, среди которых многие сербы проживают за пределами Косово, представляет значимую часть населения северной Косовска-Митровицы. Но после того, как была провозглашена независимость Приштины, основная часть ранее умеренных и независимых голосов сомкнула ряды с СНВ Северного Косово. Активисты студенческих и неправительственных организаций (НПО) проводили ежедневные мирные демонстрации против предоставления независимости на главном мосту Косовска-Митровицы, а также такие мероприятия, как пародийные футбольные матчи между командами стран, признавшими и не признавшими Косово (с заранее известным результатом). Митингующие воспользовались свистками, чтобы воспрепятствовать произнесению ненавистнических речей, и студенты по сообщениям отказались от предложения некоторых представителей СНВ Северного Косово взять штурмом окружной суд Косовска-Митровицы.<sup>86</sup>

Сербы Северного Косово, служившие в КПС, балансировали на грани. Перед провозглашением независимости сербские командиры Северного Косово уверяли международных и албанских коллег, что они "останутся при исполнении служебных обязанностей ... независимо от того, каким будет статус Косово".<sup>87</sup> Сербы понимали, что, если они покинут КПС, то им придется создать альтернативную структуру обеспечения безопасности. А эту красную линию им не хотелось пересекать. Сербы Северного Косово также в целом предполагали, что их муниципалитеты должны возглавить свои местные КПС.<sup>88</sup> Однако через два дня после провозглашения независимости командиры КПС Северного Косово заявили ООН, что на них оказывается сильное давление, и они должны уйти. Они потребовали разрешения подчиниться

исключительно международным офицерам, и неудовлетворительный компромисс был принят.<sup>89</sup> Сербы Северного Косово, таким образом, продолжают выполнять свои полицейские обязанности, включая контроль пограничных пунктов и сопровождение демонстраций, хотя они ушли с места событий в северной Косовска-Митровице, когда 17 марта там начались беспорядки. Многие из них параллельно получают зарплату в МВД Сербии, их боевой дух падает, и далеко не очевидно, что они сохранят свою униформу КПС после окончания переходного периода.

В настоящее время сербское сообщество Северного Косово полностью поддерживает СНВ Северного Косово, и Белград пытается демонтировать любой институт, который мог бы в противном случае перейти от ООН к правительству Косово: местная полиция, таможня, суды, тюрьмы и железные дороги. Эта кампания началась 17 и 18 февраля, когда в суд ООН Северного Косово ночью были брошены гранаты и бутылки с зажигательной смесью, 19 февраля последовало сожжение пограничных пунктов Брняк и Ярине. Бывшие сербские работники суда, которые стремились вернуться на свои рабочие места эпохи Милошевича, а также женщины и дети, начали пикетировать окружной суд Косовска-Митровицы 21 февраля и заняли его 14 марта, вытеснив полицию ООН и сербских сотрудников КПС. СНВ Северного Косово и Белград поддержали занятие суда. В течение осады албанский персонал и папки с делами были перемещены оттуда, также как и албанские заключенные из расположенного рядом следственного изолятора.<sup>90</sup>

Сербы равным образом заняли муниципальные суды в Лепосавиче и Зубин-Потоке несколькими неделями ранее. После того, как они заняли здание окружного суда Косовска-Митровицы и подняли внутри сербский флаг, СПС Рюкер осудил этот

<sup>86</sup> Интервью Крайсис Груп с Мия Марзук, *Saferworld*, Приштина, 7 марта 2008 г.

<sup>87</sup> Интервью Крайсис Груп с лидерами албанского сообщества, персоналом КПС, Косовска-Митровица, 29-30 января 2008 г.

<sup>88</sup> Интервью Крайсис Груп с Ненадом Радославлевицем, северная Косовска-Митровица, 16 февраля 2008 г.

<sup>89</sup> После первоначальных разногласий со старшими офицерами КПС - албанцами ООН удалось удовлетворить требование сербов - офицеров КПС Северного Косово, об их подчинении только международным офицерам, объяснив это тем, что окружная полиция Косовска-Митровицы еще не была передана под командование КПС.

<sup>90</sup> Международные должностные лица опасаются того, что им придется скоро столкнуться с восстанием сербских заключенных в этой тюрьме северной Косовска-Митровицы, с которым ООН было бы трудно справиться, интервью Крайсис Груп с международным должностным лицом, Приштина, 7 марта 2008 г.

акт как "пересечение одной из красных линий МООНК". Премьер-министр Тачи и президент Сейдиу потребовали, чтобы МООНК и КФОР "выгнали хулиганов" из здания.<sup>91</sup> Рюкер направил туда полицию МООНК, чтобы восстановить над ним контроль.<sup>92</sup>

Именно эта операция была предпринята 17 марта, когда сотрудники полиции рано утром окружили здание суда, и подразделение по разгону беспорядков арестовало 53 серба, находившихся внутри здания, и среди них немало женщин. Многие местные сербы были оскорблены, и СНВ Северного Косово и МВД быстро организовали сопротивление и освободили 21 задержанного в тот момент, когда их увозила полиция МООНК.<sup>93</sup> Толпы заблокировали улицу, бросали камни, бутылки с зажигательной смесью и гранаты в сторону сотрудников полиции и военнослужащих, был открыт огонь из стрелкового оружия. Столкновения продолжались до полудня. Были уничтожены несколько автомашин. Со стороны международных сил правопорядка получили ранения 100 человек, а один украинский полицейский МООНК от полученных ранений скончался. Со стороны сербов было ранено 80 человек, два серба находятся в тяжелом состоянии.<sup>94</sup> Обстрел снайперов и нападения с применением гранат вынудили полицию МООНК отступить в южную часть Косовска-Митровицы, возложив охрану безопасности на КФОР. Сербские члены КПС отправились домой.<sup>95</sup> Вместо них на улицах появились сербы в штатском - "Стража моста"<sup>96</sup> и стали проводить проверку документов.<sup>97</sup>

<sup>91</sup> Сообщение РТК, 14 марта 2008 г.

<sup>92</sup> Пресс-релиз МООНК, 14 марта 2008 г.

<sup>93</sup> Остальные задержанные были перевезены в Приштину, где им было предъявлено обвинение в незаконном занятии собственности МООНК, и они были затем отпущены.

<sup>94</sup> "Сотрудник МООНК скончался от полученных ранений", *B92*, 18 марта 2008 г.; и "Украинский сотрудник МООНК умирает в Косово", *Новости Би-би-си*, 18 марта 2008 г.

<sup>95</sup> Интервью Крайсис Груп с должностными лицами МООНК и КФОР и свидетелями, 17 марта 2008 г. Также см. "Сражение между полицией ООН и сербами в Косово", *Ассошиэйтед Пресс*; и "Множество раненных после новой вспышки насилия в Косово", *DPA*, 17 марта 2008 г.

<sup>96</sup> "Стража моста" – это структура безопасности Северной Косовска-Митровицы, созданная для противодействия возможным атакам албанцев с южного берега реки. До 2003 г. их служба оплачивалась

Существенно то, что Приштина и ООН потеряли контроль над таможней на севере,<sup>98</sup> поскольку с 20 февраля через этот пункт грузовики проходят без заполнения документов. В качестве паллиатива таможня МООНК разместила временные контрольно-пропускные пункты к югу от реки Ибара для контроля некоторых товаров, поступающих из Сербии; сербские средства массовой информации раздули один инцидент, связанный с грузом медикаментов для сербского медицинского центра в Грачанице, у которого не было необходимого в Косово сертификата.<sup>99</sup> В конечном счете, "Пятерка", КФОР, миссии ЕС и МООНК в Приштине выступают за полное восстановление пограничной службы, но альтернативная философия регионального представителя МООНК, направленная на достижение компромисса с сербами Северного Косово пользуется определенной поддержкой Секретариата ООН в Нью-Йорке.<sup>100</sup>

---

Белградом. С тех пор их присутствие и активность меньше бросались в глаза.

<sup>97</sup> Наблюдение Крайсис Груп, 17 марта 2008 г.

<sup>98</sup> В прошлом таможня МООНК, пограничная полиция КПС и полиция МООНК присутствовали на двух пограничных пунктах. В настоящее время на пунктах дежурят только представители КФОР и КПС (только сербские сотрудники). МООНК планирует вернуть на границу международных офицеров таможни, но у нее возникли проблемы с поиском сотрудников на эти должности.

<sup>99</sup> Грузовики были задержаны 3 марта 2008 г. в Вуштри/Вучитрн. На них перевозились медицинское оборудование и медикаменты на сумму около трех миллионов динаров (€ 37 000), на которые не были оформлены необходимые документы Косовского агентства по борьбе с наркотиками. Директор больницы Секулич и министр здравоохранения Милосавлевич упорно утверждали, что удовлетворение такого требования представляет собой недопустимое признание системы здравоохранения государства, которое Сербия не признает. См. "Milosavljevic trazi pomoc SZO" ["Милосавлевич обращается за поддержкой в ВОЗ"], *B92*, 13 марта 2008 г. Сербская желтая пресса раздула эту историю, заявив, что это чревато "гуманитарной катастрофой" и пророчит мрачное будущее, ожидающее сербов в независимом Косово. См., например, "Rikeru Fasisto!" ["Рюкер - фашист!"], *Курир*, 15 марта 2008 г. Доктор Секулич из Грачаницы сказал, что до инцидентов на пограничных пунктах Ярине/Брняк, медицинское оборудование прибывало без всяких проблем, и эта конфискация была политическим возмездием за сожжение таможенных пунктов. "Osekujе se pomoc SZO" ["Ожидая помощи ВОЗ"], *Данас*, 13 марта 2008 г.

<sup>100</sup> Интервью Крайсис Груп с международными должностными лицами, Приштина, марта 2008 г.

МООНК и КФОР смогли вернуть под свой контроль территории в некоторых районах, в первую очередь, в северной Косовска-Митровице 17 марта, но их действия были плохо скоординированы, у них были внутренние разногласия и в ряде случаев они позволили себя запугать. Несколько сотен сербов блокировали дорогу в Лепосавиче, когда большой конвой МООНК и КФОР сопровождали новые переносные таможенные пункты и потребовали, чтобы командир полиции округа МООНК подписал обязательство не восстанавливать сожженный там таможенный пункт. По сообщениям, он отказался подписывать такое обязательство, но сделал это устно, что и было записано.<sup>101</sup>

МООНК и КФОР без сомнения реагировали на критику такого относительного бездействия, и пытались защитить свою репутацию, когда они решили действовать решительно в окружном суде в северной Косовска-Митровице 17 марта. Выбор времени этой операции был, однако, оказался неудачным. 17 марта - это не только первый месяц провозглашения независимости Косово, но также и день, на который сербы запланировали проведение демонстраций, чтобы отметить годовщину волнений и убийств 17 марта 2004 г.<sup>102</sup>

---

"Пятерка" включает пять западных членов (Франция, Германия, Италия, Великобритания и США) Контактной группы из шести стран, в которую входит Россия и которая до 2007 г. определяла политику международного сообщества по Западным Балканам.

<sup>101</sup> Интервью Крайсис Груп с международным должностным лицом, Приштина, 7 марта 2008 г.

<sup>102</sup> Ожидалось, что проведение любой подобной операции будет отложено до окончания волнующих церемоний годовщины. В число причин, по которым операция все-таки была проведена, по-видимому, входят разрыв переговоров МООНК с местными сербскими лидерами, давление со стороны правительств некоторых западных государств, оскорбленное чувство МООНК тем, что она так легко оставила здание 14 марта и обеспокоенность реакцией косовских албанцев на это событие, а также предположение, что затягивание с урегулированием ситуации затруднит ее окончательное урегулирование. Интервью Крайсис Груп с должностными лицами, Приштина и Косовска-Митровица, 16-17 марта 2008 г. Дополнительные вопросы с выбором времени операции возникают в связи с информацией, что 16 марта сербский министр по делам Косово и Метохии Самарджич направил заместителю руководителя МООНК Лари Росину "текст соглашения" по урегулированию ситуации в окружном суде" и повторил, что сербы не хотят насилия, что они хотели бы добиться соглашения, и что [он] прибудет в город на следующий день для урегулирования проблемы", "Самарджич: Сербия требует проведения международного расследования", В92, 17 марта 2008 г.

## С. КОСОВСКИЕ СЕРБЫ В АНКЛАВАХ

Нет все-таки никаких ясных признаков того, как же отреагируют, в конечном счете, около 70 тыс. косовских сербов, проживающих в анклавах. Они не так сплочены, как их этническая родственники на севере. Связь между анклавами слабая, и их реакция на предоставление независимости Косово не одинакова. Все они понимают, что их положение с точки зрения безопасности неустойчиво и проявляют осторожность. Они провели демонстрации, и многие сербы оставили рабочие места в институтах Косово и МООНК, но им было бы намного тяжелее захватить эти институты, как это делается на севере. Вопреки ожиданиям, значимых проблем в сфере безопасности или перемещений населения отмечено не было.

Националистические силы, однако, поощряют сербов, проживающих в анклавах, проводить твердую линию. Епископ Артемий, настоятель монастыря в Грачанице, угрожал "применить санкции" к любому православному духовному лицу или служащему церкви, который встретился бы с представителями правительства Приштины, миссии ЕС, или страны, признавшей независимость Косово.<sup>103</sup> Партия ДПС, член правительственной коалиции Белграда, прибежала к кнуту и прянику, требуя от сербов покинуть институты Приштины. На встрече в ратуше, состоявшейся в Ранилуге 17 февраля, министр энергетики, Александар Попович, и специальный советник министерства по делам Косово, Раде Годорович, обещал, что Сербия никогда не откажется от косовских сербов, осудил миссию ЕС как незаконную и заявил сербскому офицеру КПС, что всякий серб, работающий в независимых институтах Косово рассматривается как "враг государства".<sup>104</sup>

Косовские сербы в Грачанице и восточном регионе Гилан/Гнилане вышли из КПС после провозглашения независимости, требуя, чтобы их переподчинили международным офицерам, также как это было сделано в отношении сербов - сотрудников КПС Северного Косово, и чтобы они

---

Более подробную информацию о событиях марта 2004 г. см. в докладе Крайсис Груп №155 Европа, *Крах в Косово*, 22 апреля 2004 г.

<sup>103</sup> "Odluka Episkopa Artemija o ponasanju u novonastaloj situaciji" ["Решение епископа Артемия относительно действий в новой ситуации"], 3 марта 2008 г., на сайте [www.eparhija-prizren.com/default.asp?S=vesti\\*idveste=2482](http://www.eparhija-prizren.com/default.asp?S=vesti*idveste=2482).

<sup>104</sup> Интервью Крайсис Груп, Каменица, 6 марта 2008 г.



выполняли распоряжения исключительно МООНК. В течение нескольких дней сербские офицеры в регионе Гилан/Гнилане собирались в трех приспособленных "параллельных" отделениях полиции собственноручно построенных в сербских поселениях. Офицеры Грачаницы встречались за пределами своей обычной полицейского участка. Поскольку их требования не были удовлетворены, почти 300 офицеров и сотрудников (из общего числа 812 сербов, состоявших на службе) были временно отстранены на трехмесячный срок, и они должны были сдать свои личные жетоны и оружие,<sup>105</sup> и пришлось ввести дополнительные патрули КФОР и полиции МООНК для заполнения возникших брешей. Однако "кризисная группа в сфере безопасности" в Грачанице направила заявление МООНК и КФОР, требуя запретить проведение каких-либо оперативно-следственных мероприятий полицейскими - албанцами в отсутствие офицеров КПС – сербов, утверждая, что напряженность отношений возрастает и может потребоваться создание параллельной сербской полиции.

В горном южном муниципалитете Стрпце МООНК воздержалась от планов направления международного подкрепления, и контролируемая ДС муниципальная администрация поддерживает "обычный деловой" подход к работе в КПС. Сербские и албанские офицеры продолжают там работать вместе и подчиняться по командной иерархии КПС.<sup>106</sup> Сходная смешанная картина характерна и для сербов - муниципальных служащих. Они уходили целыми группами, особенно в восточных муниципалитетах, но в нескольких районах, таких как Каменица, некоторые из них вернулись.<sup>107</sup>

---

<sup>105</sup> В отличие от Косовска-Митровицы эти регионы давно уже перешли в подчинение региональных командиров КПС.

<sup>106</sup> Интервью Крайсис Груп с высокопоставленным полицейским МООНК, Приштина, 6 марта 2008 г., и пресс-секретарем КПС Ветоном Ешани, Приштина, 11 марта 2008 г.

<sup>107</sup> 75 сербов организовали семнадцатидневную забастовку на своих рабочих местах в муниципалитете Каменица. Они возобновили свою работу 6 марта 2008 г. С другой стороны, 73 сербских сотрудника оставили свои посты в муниципалитете Гилан/Гнилане и все еще не определились с дальнейшими действиями. Интервью Крайсис Груп с Градимиром Микичем, заместителем главы муниципалитета Каменица, 6 марта 2008 г. Согласно Микичу, эти 75 сотрудников решили вернуться на свои места после решения, что они все еще, в конечном счете, подчиняются МООНК, и они смогут лучше защищать интересы сербов, оставаясь на своих

Многие офицеры КПС считают, что их бескомпромиссные коллеги и Белград толкнули их слишком далеко и хотели бы вернуться на службу, но не могут сделать этого, не позаботившись о сохранении чести мундира.<sup>108</sup> Но в Грачанице народ приветствовал их как героев, и должностные лица сербского правительства, по сообщениям, предложили им стипендии по 500 евро, чтобы убедить офицеров не возвращаться на службу в КПС. Переговоры с полицией МООНК и командованием КПС, по-видимому, прервались 7 марта. Озабоченная безрассудством Белграда, но сама пытающаяся притязать на воинственную позу, политический деятель Грачаницы Рада Трайкович предупредила 11 марта:

Если МООНК не согласится на те же самые условия и стандарты для косовских сербов, которые проживают к югу от реки Ибара, подобные тем, которыми обладают сербы Северного Косово, то я боюсь, что мы приходим в этот решающий момент к направлению населению очень плохого сигнала, следствием чего может стать дестабилизация. Без полиции и веры в тех, кто охраняет наш сон, волнения, вероятно, могут иметь место, как мы знаем это из нашего прошлого опыта.<sup>109</sup>

Многие сербы, проживающие в анклавах, хотели бы достичь политического равновесия, которое все еще недоступно, особенно в обстановке, сложившейся после 17 февраля. Для этого следовало бы достичь хотя бы минимума сотрудничества с Приштиной, достаточного для обеспечения безопасности и получения некоторых бюджетных ресурсов, при этом сохраняя отношения с Белградом в качестве своего оплота. Сербское правительство не позволит получить им этот минимум в настоящее время, а правительство Косово не продемонстрировало никакой инициативы его предложить.

---

местах. Однако он повторил, что, как только они будут подчинены органам независимого Косово, то они снова покинут свои места. Он подчеркнул, что он поддержал решение оставить свои посты, без инструкций из Белграда. Должностные лица таможни вернулись на свои рабочие места, но перебрались в административные здания на пограничных пунктах. Интервью Крайсис Груп с доктором Андреевичем, Каменица, 6 марта 2008 г.

<sup>108</sup> Интервью Крайсис Груп, Ранилуг, март 2008 г., и полиция МООНК, Приштина, 6 марта 2008 г.

<sup>109</sup> Интервью радио КиМ, цитируется по мониторингу средств массовой информации МООНК.

#### IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СООБЩЕСТВО

Провозглашение независимости Косово раскололо международное сообщество. Реализация плана Ахтисаари, деятельность МГО и миссии ЕУЛЕКС осуществляется поддержки Совета Безопасности ООН, главным образом, из-за противодействия России.<sup>110</sup> Секретариат ООН, МООНК и НАТО ощущают, что они не смогут продвинуться дальше "статусного нейтралитета". США и растущее число государств ЕС представляют собой главную опору Косово, ядро Международной руководящей группы, сформированной 28 февраля, и большинство из 28 стран, признавших к настоящему времени молодую республику. Но они с трудом могут договориться о стратегиях и действиях, необходимых для обеспечения стабильности Косово в изменчивой и отчасти враждебной обстановке.

Россия не меняет резко негативного отношения к провозглашению независимости Косово, реализации плана Ахтисаари и развертыванию миссий ЕС. Президент Путин упрекнул государства ЕС в применении "двойных стандартов при урегулировании одной и той же проблемы в различных частях мира [различными способами]".<sup>111</sup> Но Москва не осуществила угрозы признать Абхазию, Южную Осетию и Приднестровье как независимые государства. Она также не предприняла экстренных действий по отношению к какой-либо стране, признавшей независимость Косово.<sup>112</sup> Постоянно утверждая, что независимость Косово нарушает международное право, и что признание создает международный прецедент, она, однако, заставила многие государства воздержаться от признания независимости Косово и способствовала проведению Сербией твердой линии по этому вопросу. Ее де-факто вето проекта резолюции Совета Безопасности по плану Ахтисаари также ограничило возможности ООН осуществлять

эффективное взаимодействие с ЕС. Приняв на март председательство в Совете Безопасности, Россия оказывает давление на Генерального секретаря с тем, чтобы сохранить финансирование и штаты МООНК, и препятствовать переходу полномочий от МООНК к ЕУЛЕКС.<sup>113</sup>

Ключевую проблему представляет обеспечение передачи полномочий ООН миссии Европейского Союза. Планом Ахтисаари предусмотрен четкий переходный период, в течение которого МООНК продолжит осуществлять свой мандат в соответствии с Резолюцией Совета Безопасности 1244 и в конце которого этот мандат должен истечь.<sup>114</sup> По этому плану все полномочия, которые миссия не передаст правительству Косово, как предполагалось, должны были перейти к ЕС. Но без консенсуса по плану Ахтисаари нет также консенсуса по судьбе МООНК. Секретариат ООН отказывается разрешить миссии начать передачу полномочий правительству Косово и миссиям ЕС. МООНК пока остается в Косово, и Приштина, и Белград - оба уже оказывают на нее давление. Коалиция сторонников Косово не намерена форсировать темпы перехода, и 120-дневный переходный период выглядит все менее содержательным, без конкретных целей показателей или согласованных временных рамок. МООНК не прекратит свою деятельность, как это было предусмотрено планом Ахтисаари, и в Косово может образоваться многочисленное международное присутствие, занимающееся достижением различных целей.

Хотя сторонники независимости Косово продолжают настаивать на том, что они не допустят раздела края, Белград и сербы Северного Косово сомневаются в их авторитете и решимости. ЕС и США опасаются идти на прямую конфронтацию с Белградом по территориальной

<sup>110</sup> Представляется маловероятным, что при нынешних обстоятельствах Россия, Китай, Вьетнам, Индонезия и Южная Африка, а также, возможно, Буркина-Фасо и Ливия, поддержат план Ахтисаари или предоставят ЕС мандат Совета Безопасности.

<sup>111</sup> Пресс-конференция, 14 февраля 2008 г., на сайте [http://kremlin.ru/eng/speeches/2008/02/14/1011\\_type82915\\_160266.shtml](http://kremlin.ru/eng/speeches/2008/02/14/1011_type82915_160266.shtml).

<sup>112</sup> Один российский дипломат заявил, что Москва рассмотрит возможность применения таких мер, интервью Крайсис Групп, Брюссель, декабрь 2007 г.

<sup>113</sup> 11 марта 2008 г. Россия распространила проект заявления председателя, что "Совет Безопасности серьезно обеспокоен односторонними действиями, в результате которых обострилась ситуация в Косово.... Вплоть до решения Совета Безопасности Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) продолжит рассматривать Резолюцию Совета 1244 (1999) как правовую платформу своего мандата, и продолжит осуществлять свои полномочия". Интервью Крайсис Групп, Нью-Йорк, март 2008 г.

<sup>114</sup> Кроме того, после этих 120 дней "вся законодательная и исполнительная власть, принадлежащая МООНК, будет передана *en bloc* (в целом) руководящим органам Косово", Всеобъемлющее предложение, статья 15.1 (g).

целостности Косово потому, что они все еще надеются на победу проевропейских партий на майских выборах в Сербии, в результате чего произошло бы кардинальное изменение политики. Тем временем, они, также как и НАТО, проявляют осторожность и, таким образом, инициатива переходит к Белграду.

## А. ООН и НАТО

Действия КФОР НАТО основываются на резолюции 1244, предоставляющей этим силам полномочия на обеспечение "условий безопасности и охраны" по всей территории Косово и защите территориальной целостности края. КФОР называет это политикой "нейтралитета по отношению к статусу", но НАТО, однако, намерено добавить обучающийся компонент к своему присутствию, с тем, чтобы на месте бывшего Корпуса защиты Косово создать новые Силы безопасности Косово, как это предусмотрено планом Ахтисаари.

КФОР предпочитает придерживаться узкой интерпретации своего мандата,<sup>115</sup> воздерживаясь от полицейских функций, и избегая связанной с ними охраны неподвижных объектов, таких, как пограничные посты и здания суда,<sup>116</sup> но, по мере приближения провозглашения независимости, КФОР усилил патрули на границах. После того, как его небольшие подразделения бездействовали, когда сербы уничтожили пограничные посты Брянк и Ярине, он взял на себя ответственность за эти посты и все еще поддерживает там свое присутствие. Инструкции о взаимных

обязательствах КФОР и МООНК были нарушены во время инцидентов на пограничных постах, поскольку обе миссии пытались избежать конфронтации. Высшие инстанции после этого отдали распоряжения КФОР проявлять больше жесткости, особенно в Северном Косово, оказывая большую степень поддержки, чем та, к которой силы НАТО готовились.<sup>117</sup>

КФОР постепенно начал действовать более жестко еще до событий вокруг здания окружного суда в северной Косовска-Митровице. Он провел учения 11 марта в муниципалитете Зубин-Поток,<sup>118</sup> первые из нескольких запланированных демонстраций силы на севере края.<sup>119</sup> Военнослужащие, облаченные в защитное полицейское снаряжение, поддержали КПС, когда сербские резервисты напали на пограничные посты Мердаре и Мутиводе 21 и 25 февраля, и как отмечено выше, руководство КФОР пригрозило командованию сербской армии восстановлением наземной зоны безопасности (НЗБ) в случае дальнейших серьезных инцидентов. КФОР теперь требует от МООНК арестовать сербских нарушителей спокойствия в Северном Косово.<sup>120</sup>

Комиссар полиции МООНК также предпринял некоторые жесткие меры, хотя у него имелись только неопределенные инструкции. Он в одностороннем порядке не допустил в Косово группы сербов, намеревавшиеся примкнуть к демонстрациям в Косовска-Митровице. Нью-Йоркский штаб ООН отверг возражения МООНК на визит в Косово министра Самарджича, но комиссар сохранил за собой право давать свои собственные оценки в сфере безопасности.<sup>121</sup> Однако высокопоставленный персонал особенно удручен тем, что позиция "статусного нейтралитета" Секретариата ООН "связывает их по рукам и ногам" и обеспокоен тем, что стремление продемонстрировать непредвзятость угрожает тем, что девять лет институционального строительства окажутся потерянными впустую.<sup>122</sup>

Ситуация в полиции МООНК характерна и для миссии в целом. Генеральный секретарь Пан Ги

---

<sup>115</sup> Контингент КФОР насчитывает 15900 военнослужащих, объединенных в пять многонациональных оперативных групп, каждая из которых несет ответственность, прежде всего за свой географический сектор. В страны-участницы входят 24 члена НАТО (Италия направила 2567 военнослужащих, Германия - 2374, Франция - 2269, США - 1456, Турция - 752, Испания - 636, Греция - 605, Венгрия - 564, Чешская Республика - 435, Польша - 320, Дания - 305, Португалия - 296, Бельгия - 193, Словения - 160, Румыния - 147, Словакия - 135, Великобритания - 135, Болгария - 42, Литва - 32, Эстония - 29, Люксембург - 23, Норвегия - 22, Латвия - девятнадцать и Нидерланды - шесть); и десять ненаатовских стран (Австрия - 561 военнослужащих, Финляндия - 391, Ирландия - 279, Швеция - 331, Марокко 21, Швейцария - 209, Украина - 184, Грузия - 182, Армения - 34 и Азербайджан, который объявил о выводе своего контингента, - 34). См. [www.nato.int/kfor/](http://www.nato.int/kfor/).

<sup>116</sup> Интервью Крайсис Груп, Брюссель, февраль-март 2008 г.

<sup>117</sup> Интервью Крайсис Груп с должностным лицом, Приштина, март 2008 г.

<sup>118</sup> "КФОР проводит маневры на севере Косово", В92, 10 марта 2008 г.

<sup>119</sup> Интервью Крайсис Груп с должностным лицом, Приштина, март 2008 г.

<sup>120</sup> Там же.

<sup>121</sup> Интервью Крайсис Груп с дипломатом, Приштина, 6 марта 2008 г.

<sup>122</sup> Интервью Крайсис Груп, Приштина, 6 марта 2008 г.

Мун заявил 18 февраля: "Я намерен действовать эффективным, реалистичным и конкретным образом. При этом в ожидании руководящих указаний Совета Безопасности мне, возможно, придется внести коррективы с учетом развития событий и изменений на местах."<sup>123</sup> Но перед лицом сильной оппозиции России, которая также осуществляет председательство в Совете Безопасности в марте, к любому процессу, сходному с планом Ахтисаари, он все еще не пригласил публично миссии ЕС. Заявления по этому предмету пресс-секретарей ЕС и ООН, сделанные в начале марта, противоречили друг другу.<sup>124</sup> Должностные лица ООН и ЕС встретились в Нью-Йорке 11 марта, чтобы выработать принципы сотрудничества; обсудили некоторые конкретные идеи, но никакого окончательного плана согласовать не удалось.<sup>125</sup>

В ожидании такого понимания Секретариат ООН не проинструктировал СПГС Рюкера перестроить МООНК на подготовку к передаче полномочий. Он пытается интерпретировать Резолюцию 1244 с тем чтобы найти компромисс между позициями России с одной стороны, и Брюсселя и Вашингтона - с другой, вместо того чтобы констатировать достижение заключительной стадии выполнения Резолюции 1244 и окончание по существу работы МООНК.<sup>126</sup> На взгляд МООНК "основным планом остается наш уход и развертывание миссий ЕС, но

как это представить? Мы не говорим о 'переходном периоде'.<sup>127</sup>

В результате уход МООНК будет отсрочен. Миссия представила предложения Секретариату с оценкой потребностей своего остаточного присутствия после окончания переходного периода, потребовав только 10 процентов от своих текущих ресурсов. Она выполняла бы те задачи, которые "ни миссия ЕС, ни правительство Косово" не могут осуществлять: временный контроль выпущенных МООНК гражданских документов, архивные функции и другие услуги ее Бюро юридических дел, взаимодействие с международными организациями по телесвязи и другим проблемам, представление Косово на региональных форумах, и аккредитация дипломатических бюро по связи тех стран, которые не признают Косово.<sup>128</sup>

Персонал МООНК разошелся во мнениях по поводу своего будущего в Северном Косово. По крайней мере, до событий 17 марта в северной Косовска-Митровице, некоторые, прежде всего базирующиеся в Приштине, должностные лица полагали, что миссия могла бы дольше удерживать ситуацию под контролем и постепенно передавать полномочия косовским властям и ЕС. Другие были настроены более скептически в отношении способности какого-либо международного присутствия изменить статус-кво в Северном Косово в пользу Приштины. Один представитель МООНК задал вопрос: "принесет ли наша жесткость какую-то пользу, если мы исчезнем через 121 день? Может быть лучше представить местному населению законные права? Или мы должны охранять пограничные пункты и суды до конца своих дней? Полиция МООНК и КФОР - перегружены."<sup>129</sup>

---

<sup>123</sup> "Генеральный секретарь в заявлении Совета Безопасности утверждает, что цель Организации Объединенных Наций в Косово - стабильная ситуация в области политики и сфере безопасности, защита населения, меньшинств", SG/SM/11426SC/9253, на сайте [www.un.org/News/Press/docs/2008/sgsm11426.doc.htm](http://www.un.org/News/Press/docs/2008/sgsm11426.doc.htm).

<sup>124</sup> Пресс-представитель Генерального Секретаря ООН Пан Ги Муна Брендан Варма, по сообщениям, заявил Би-би-си: "На этой стадии миссия ООН не вступила в переходный период. Мы - все еще на местах, как это и было с 1999 г. МООНК продолжит выполнять свои обязанности, возложенные на нее в соответствии с Резолюцией 1244 до тех пор, пока Совет Безопасности ООН не примет иного решения... Мы, конечно, приветствовали бы достижения соглашения по этой проблеме, но Совет в настоящее время глубоко расколот. Позиция Генерального секретаря - такова, что деятельность нашей миссии в Косово будет продолжена до тех пор, пока Совет не отдаст ей распоряжение прекратить свою работу". "ООН подтверждает: никакой передачи юрисдикции ЕС", В92, 28 февраля 2008 г.

<sup>125</sup> Интервью Крайсис Групп с должностными лицами ООН, Нью-Йорк, март 2008 г.

<sup>126</sup> См. доклад Крайсис Групп №188 Европа, *Обратный отчет времени в Косово: план переходного процесса*, 6 декабря 2007 г., стр. 14-16, для обсуждения этой интерпретации Резолюции 1244.

---

<sup>127</sup> Интервью Крайсис Групп, Приштина, 3 марта 2008 г.

<sup>128</sup> В течение визита в Приштину шведский министр иностранных дел Бильдт повторил свое предложение, что ООН мог бы действовать в качестве посредника в пределах Косово между теми странами, которые признают и не признают Косово. Арбен Аташи, "Bildt: UNMIK-U - duhet Kosovos edhe in nje kohe" ["Бильдт: МООНК необходим Косово еще на некоторое время"], *Коха Диторе*, 9 марта 2008 г. Представитель МООНК отметил, что у двух третей персонала МООНК плохие перспективы трудоустройства, и они пытаются сохранить свои рабочие места как можно дольше. Интервью Крайсис Групп с должностным лицом, Приштина, 5 марта 2008 г.

<sup>129</sup> Интервью Крайсис Групп, Приштина, 3 марта 2008 г.

Сейчас слишком рано судить, усилит ли насилие 17 марта или ослабит намерение международного сообщества обеспечить эффективное присутствие на севере края. До этого дня, однако, "Пятерка" и дипломаты ЕС были раздражены позицией регионального представителя МООНК в Северном Косово, сохранившим линии диалога с сербскими лидерами открытыми и предлагавшим компромиссы, которые плохо увязывались с планами правительств западных государств по развертыванию миссий ЕС.<sup>130</sup>

В декабре 2007 г. министр иностранных дел Швеции Бильдт предложил ЕС после провозглашения независимости создать в Косово двойное международное присутствие: миссию ЕС - для албанцев и присутствие ООН в Северном Косово.<sup>131</sup> Это предложение не было принято, но жесткость Белграда и сопротивление сербов Северного Косово развертыванию ЕС заставляет взглянуть на эту идею в новом свете. Это может стать "опцией по умолчанию", если ЕС не захочет рисковать своими сотрудниками, направляя их во враждебное окружение и запланирует более длительный переходный переход.

## В. ЕС и МГО

ЕС продемонстрировал похвальное единство, договорившись 4 февраля, менее чем за две недели до провозглашения независимости о развертывании миссии ЕУЛЕКС и направлении в Косово своего Специального Представителя.<sup>132</sup> Он поступил так исходя из соображений, что Резолюция 1244 предоставляет достаточные правовые основы для этого присутствия. Питер Фейт, возглавлявший ранее группу наблюдателей ЕС в Ачехе, был наделен двойными

полномочиями: СПЕС и Международного Гражданского Представителя (МГП, глава МГО).<sup>133</sup>

Признание независимости Косово государствами - членами ЕС играет существенную роль в подтверждении его легитимности, обеспечивает политическое пространство для маневра миссий ЕС, дает Косово ясную перспективу, в конечном счете, присоединиться к ЕС, и подтверждает реализм планов ЕС обеспечить крупные финансовые и политические инвестиции в развитие Косово. ЕС, вместе с МФИ и США, созовет в июне конференцию доноров. Европейская Комиссия выделила Косово на 2007-2011 гг. €395.1 млн. и может предоставить дополнительно €200 млн. на "конкретные социально-экономические нужды".<sup>134</sup> США обещали увеличить свою двустороннюю помощь в четыре раза, до \$335 млн. в 2008 г.<sup>135</sup>

Если Косово будет признано всеми 27 государствами - членами ЕС, или практически всеми, то возрастут шансы урегулирования возможных проблем в сфере безопасности. Если от признания независимости воздержатся многие страны, то у Сербии появятся основания затруднять жизнь настолько, насколько это возможно и Приштине, и миссиям ЕС. Пока Косово признали шестнадцать государств - членов ЕС. По крайней мере, Кипр и Румыния вряд ли в ближайшее время признают независимость Косово из-за их обеспокоенности, что этот прецедент мог бы отразиться на активизации сепаратистских тенденций в этих странах (турецкие киприоты, венгерское меньшинство, соответственно). Испания выразила сходную обеспокоенность относительно басков. Другие страны такие, как Венгрия, Греция, Мальта и Португалия, медлят с признанием Косово из-за связей с Сербией или другими государствами, выступающими против признания независимости.

Международная руководящая группа, сформированная пятнадцатью странами и не

<sup>130</sup> Интервью Крайсис Груп с должностными лицами и дипломатами, Приштина, Париж и Брюссель, март 2008 г.

<sup>131</sup> "Европейская стратегия для Косово", Стокгольм, 9 декабря 2007 г. Стратегией предлагалось: "При отсутствии взаимного соглашения одной из возможностей является объявление, что в северном Косово МООНК сохраняет все полномочия согласно резолюции 1244. Таким образом, этот регион остался бы вне контроля со стороны Приштины, в то время как заявленной целью ООН в регионе должно стать облегчение интеграции региона с остальной частью Косово.... У СПГС имеется возможность объявить о сохранении полномочий МООНК для этого региона таким же образом и в то же самое время, поскольку он уполномочивает предложенную миссию ESDP в Косово".

<sup>132</sup> Совместное действие Совета 2008/124/CFSP и Совместное действие Совета 2008/123/CFSP.

<sup>133</sup> Фейт был назначен на пост СПЕС в Косово 20 февраля. Он получил должность МГП 28 февраля, на первой встрече Международной руководящей группы по Косово (МРГ). Значительное число сотрудников МГО уже находится в Приштине.

<sup>134</sup> "Косовская конференция доноров, вероятно, состоится в июне: комиссия ЕС", [www.eubusiness.com](http://www.eubusiness.com), 15 февраля 2008 г.

<sup>135</sup> Заместитель Госсекретаря Николас Бернс в "США признает Косово, вновь подтверждает дружбу с Сербией", "Голос Америки", 18 февраля 2008 г.

включающая Россию,<sup>136</sup> является тенью структуры, которая была предусмотрена планом Ахтисаари. Совет Безопасности, как предполагалось, должен был одобрить этот план, но теперь ожидать этого нереалистично. Однако она образована полностью из тех стран, которые поддерживают независимость Косово. Она располагает потенциалом, чтобы стать активным органом, возможно, даже более действенным, чем Совет по выполнению Мирного соглашения (СВМС) в Боснии и Герцеговине. Коллективный политический вес его членов должен будет компенсировать дефицит официальной власти, которой она хотела бы наделить МГП. Статус Фейта как высшей инстанции в Косово по гражданским аспектам реализации плана Ахтисаари и его полномочия по отмене законов и решений, наказанию и снятию оказывающих препятствия должностных лиц неловко опирается на декларацию независимости Косово (и, его Конституцию, после того как она войдет в силу) и на интерпретацию Резолюции 1244, которая оспаривается в Совете Безопасности ООН.

На местах МГО уже сталкивается с проблемами, включая ощутимую потерю инициативы. Он отказался от размещения своего вспомогательного бюро в северной Косовска-Митровице из-за проблем безопасности и перевел свой персонал в южную Косовска-Митровицу. У него пока отсутствуют сербские партнеры. Фейт был настроен решительно, но, возможно, оказался чрезмерно самоуверен, когда заявил в первые дни после своего назначения, что: "Миссия ЕС обеспечит свое присутствие по всей территории Косово, включая Северное Косово. Сербы должны знать, что ЕУЛЕКС обеспечит соблюдение прав всех общин".<sup>137</sup> Тем временем сотрудники МГО также были сосредоточены в основном в Приштине и своих собственных столицах, и во многих случаях, развернуты слишком поздно, чтобы установить контакты с сербами до водораздела с провозглашением независимости. Будущее крупной (в несколько сот сотрудников) миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), которая, как предполагалось, должна была обеспечить значительную часть присутствия на местах МГО, было поставлено под

сомнение Сербией и Россией, которые заставляют ежемесячно продлевать ее мандат, и оказывают на нее давление, требуя соблюдения "статусного нейтралитета".<sup>138</sup>

Смелые заявления Фейта неловко совпали с одновременной эвакуацией МГО из Северного Косово. Однако должностные лица ЕС в Брюсселе заявляют, что они все еще испытывают уверенность в развертывании ЕУЛЕКС "по всему Косово" к концу переходного периода, и что ЕС намерен восстановить сотрудничество с Белградом,<sup>139</sup> но он не будет стремиться к развертыванию своего персонала в Северном Косово в ближайшем будущем.<sup>140</sup>

Группа планирования ЕС (EUPG) подготовила условия для направления на места к концу переходного периода 3200 местных и международных сотрудников миссии ЕУЛЕКС, подразделенной на такие компоненты, как полиция, правосудие и таможня. ЕУЛЕКС будет осуществлять оперативные функции, например, борьбу с организованной преступностью, расследование коррупции и военных преступлений. Миссия также включает подразделение полиции по борьбе с беспорядками, численностью 500 человек. Миссия намерена приобрести имидж отличный от полиции МООНК, "стать прозрачной для всего общества" и собрать квалифицированных судебных работников, следователей и других специалистов, способных оказать воздействие на ситуацию.<sup>141</sup> Ее планируемым девизом, однако, являются "обучение, контроль и совет", и большая часть сотрудников будет сотрудничать с правоохранительными структурами Косово. Первоначальный мандат миссии рассчитан на два года, однако сотрудники высшего звена утверждают, что им потребуется "на самом деле пять или шесть лет, чтобы полностью покинуть Косово".<sup>142</sup> Чтобы обеспечить это, для каждого

<sup>136</sup> Члены - учредители – Великобритания, США, Франция, Германия, Италия, Австрия, Турция, Финляндия, Чешская Республика, Швеция, Бельгия, Дания, Венгрия, Словения и Швейцария.

<sup>137</sup> "Посланник ЕС Фейт прибывает в Косово, чтобы возглавить миссию", [www.balkantimes.com](http://www.balkantimes.com), 21 февраля 2008 г.

<sup>138</sup> 18 января 2008 г. Алексей Бородавкин, посол России в ОБСЕ, заявил, что, если Косово объявит о своей независимости, то миссия ОБСЕ в Приштине должна быть закрыта, "Миссия ОБСЕ в Косово должна быть закрыта, если будет объявлена независимость", *B92*, 18 января 2008 г.

<sup>139</sup> Интервью Крайсис Груп с должностным лицом Совета ЕС, Брюссель, 3 марта 2008 г.

<sup>140</sup> Интервью Крайсис Груп в министерстве иностранных дел, Париж, 6 марта 2008 г., и немецким дипломатом, Нью-Йорк, 10 марта 2008 г.

<sup>141</sup> Интервью Крайсис Груп с должностными лицами ЕС, Приштине, 14 февраля 2008 г.

<sup>142</sup> Там же.

сотрудника миссии были подготовлены детальные критерии оценки.

Но создание ЕУЛЕКС также сопряжено с организационными проблемами. Набор сотрудников необходимой квалификации осуществляется с трудом. Группа EUPRT была слишком замкнута на себе, на своих собственных механизмах. Ее стремление выработать новый имидж и избегать поучений со стороны привело в результате к плохой связи с полицией МООНК. Они не готовили совместных докладов, группа EUPRT предпочла разместить свой персонал отдельно от полиции МООНК, и руководство этих двух структур даже не встречалось в течение недель до и после провозглашения независимости. ЕУЛЕКС, однако, первоначально планирует копировать структуру полиции МООНК, направляя своих сотрудников, по мере их прибытия, на сопровождение коллег МООНК и КПС, до того, как они перейдут на самостоятельную работу по окончании переходного периода ("день 121"). Дополнительные трудности заключаются в том, что после событий 17 марта в большей степени, чем когда-либо ранее, соображения безопасности не позволят полиции МООНК в ближайшее время согласиться на сопровождение 700 сотрудниками ЕУЛЕКС, направление которых запланировано в Северное Косово. "Я понятия не имею, как решить проблему безопасного развертывания ЕУЛЕКС в Северном Косово", заявил старший полицейский ООН.<sup>143</sup>

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Косово стало независимым, и мир пока удается сохранять, но страна рискует погрязнуть в длительном замороженном конфликте, постоянными заложниками которого стали бы стабильность на Западных Балканах, политическое согласование в регионе и его экономическое развитие. Чтобы избежать этого, новое правительство и государства, которые признали независимость Косово, должны сотрудничать в целях обеспечения полной защиты прав всех его граждан, и воспрепятствования Сербии в дальнейшем разделе населения и территории края. Усилия по реинтеграции сербских районов займут время, но Приштина, ООН, НАТО и ЕС должны работать теперь над координацией своих усилий и улучшением способности к реакции, поскольку

Белград усиливает свои параллельные структуры и бескомпромиссные националистические лидеры усиливают свое влияние в Северном Косово и анклавах.

Из этого не следует, что деятельность параллельных структур Белграда и поддержка социального обеспечения, которую он обеспечивает в Северном Косово и анклавах, должны быть полностью прекращены. Скорее, они должны быть постепенно включены в процесс децентрализации Косово, как это предусмотрено планом Ахтисаари. Однако не следует допускать установления никаких новых и неразрывных связей между Белградом и косовскими сербами, особенно в сфере обеспечения безопасности. На лидеров Косово и Сербии, при поддержке ООН, НАТО и ЕС, возложена взаимная ответственность по сохранению мира и стабильности и обеспечению успешного переходного периода. Приоритетом руководства Сербии должно стать обеспечение безопасности косовских сербов, вместо подрыва их безопасности, к чему оно ведет дело в настоящее время, блокируя сотрудничество с Приштиной и ЕС.

Нельзя допустить того, чтобы Ибар стал новой границей, а Северное Косово - новым замороженным конфликтом. НАТО, ООН и ЕС должны быть полны решимости и готовы действовать с решимостью, в первую очередь обеспечить присутствие ЕС на пограничных и таможенных пунктах между Сербией и Косовым, а позднее - в отделениях полиции и судах. Хотя ООН и КФОР должны будут осуществлять свои функции на севере Косово в краткосрочной перспективе, следует найти практические пути обеспечения передачи полномочий ЕС, например путем временного осуществления одним лицом представительства ООН и ЕС. Генеральный секретарь Пан Ги Мун должен продемонстрировать свою руководящую роль и способствовать тесному сотрудничеству при передаче полномочий, приветствуя сотрудничество с ЕС в Косово и заявив, что ООН сократит свое представительство, исходя из развития событий и изменений на местах.

**Приштина/Белград/Брюссель,  
18 марта 2008 г.**

<sup>143</sup> Интервью Крайсис Груп, Приштина, 6 марта 2008 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

КАРТА КОСОВО





## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

---

ART	Косовское агентство по регулированию телекоммуникаций
BIRN	Балканская исследовательская сеть по составлению докладов
ESBI	Международное управление электроснабжения. Ирландская компания, управляющая КЕК
ESDP	Общая оборонная политика и политика безопасности
EUPT	Группа планирования ЕС
G17+	Партия министра экономики и регионального развития Младана Динкича
IWPR	Институт освещения Войны и Мира
КЕК	Энергетическая корпорация Косово, предприятие коммунального хозяйства по электроснабжению
К-SHIK	Косовская разведывательная служба, работает в интересах партии ДПК
АБК	Альянс за будущее Косово, политическая партия Рамуша Харадиная
БИА	Агентство по безопасности и информации Сербии
ВИС	Временные институты самоуправления
ВМРО – ДПМНЕ	Внутренняя македонская революционная организация – Демократическая партия македонского национального единства
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГСС	Гражданский союз Сербии
ДЛК	Демократическая лига Косово, самая большая политическая партия Косово, возглавлявшаяся покойным президентом Руговой
ДОС	Демократическая оппозиция Сербии
ДП	Демократическая партия, партия президента Сербии Тадича
ДПА	Демократическая партия албанцев
ДПК	Демократическая партия Косово, главный политический преемник ОАК и самая крупная оппозиционная партия, во главе с Хашимом Тачи
ДПС	Демократическая партия Сербии, партия премьер-министра Коштуницы
ЕС	Европейский Союз
ЕУЛЕКС	Правоохранительная миссия ЕС
КЗК	Корпус защиты Косово, структура гражданской обороны, преемник ОАК
КПС	Косовская полицейская служба
КФОР	Возглавляемая НАТО миротворческая миссия в Косово
КЦК	Координационный центр по делам Косово и Метохии
ЛДП	Либерально-Демократическая партия Чедомира Йовановича
ЛСДВ	Лига социал-демократов Воеводины
МВД	Министерство внутренних дел Сербии
МВФ	Международный валютный фонд

МГО	Международный Гражданский Офис
МГП	Международный Гражданский представитель
МОМ	Международная организация по миграции (МОМ)
МООНК	Миссия ООН по делам временной администрации в Косово
МРГ	Международная руководящая группа по Косово
МТБЮ	Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии
НАТО	Организация Североатлантического договора
НДК	Народное Движение Косово
НДОК	Национальное движение за освобождение Косово, небольшая радикальная партия
НЗБ	Наземная зона безопасности
НЛП	Независимая Либеральная партия
НПО	Неправительственная организация
ОАК	Освободительная армия Косово
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОИК	Организация Исламская Конференция
ООН	Организация Объединенных Наций
ОРА	"Час" или "Часы", косовское политическое движение, возглавлявшееся Ветоном Суррои
ПИМ	Партнерство по имя мира
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
РТК	Радиотелевидение Косово
РТС	Радиотелевидение Сербии
СБ ООН	Совет Безопасности Организации Объединенных Наций
СВМС	Совет по выполнению Мирного соглашения (Босния и Герцеговина)
СДК	Сербская демократическая коалиция
СДП	Социал-демократическая партия
СДС	Социал-демократический союз
СНВ	Сербское национальное вече, зонтичная политическая организация косовских сербов
СПГС	Специальный Представитель Генерального секретаря ООН
СПС	Социалистическая партия Сербии, бывшая Коммунистическая партия, возглавлялась в 1990-х гг. Слободаном Милошевичем
СРЮ	Союзная республика Югославия (1992-2003 гг.)
СРП	Сербская радикальная партия (сербская политическая партия), возглавлявшаяся в 1990-х гг. Воиславом Шешелем
ТАНЮГ	Телеграфное агентство Новая Югославия
УНОСЕК	Офис Специального посланника Генерального секретаря ООН для руководства процессом определения будущего статуса Косово