



Как приблизить мир после войны в Нагорном Карабахе

Брифинг Кризисной группы по Европе №91

Баку/Ереван/Тбилиси/Стамбул/Москва/Брюссель, 22 декабря 2020 года.

Перевод с английского языка

Что нового? Принятое при посредничестве России заявление о прекращении огня между Арменией и Азербайджаном положило конец шестинедельной войне в Нагорном Карабахе и вокруг него. Азербайджан вернул себе большую часть территории, которую он уступил армянским войскам в первой войне, закончившейся в 1994 году. В Нагорном Карабахе развернута миссия российских миротворцев.

Почему это важно? Десятилетия безрезультатных переговоров после первой войны в Нагорном Карабахе лишь ужесточили позиции обеих сторон, кульминацией которых стало шестинедельное кровопролитие 2020 года. На сегодняшний день план прекращения огня оставляет без ответа многие вопросы, в том числе важнейший вопрос о статусе Нагорного Карабаха. Но сиюминутные попытки форсирования компромисса в этом вопросе рискуют привести к обратному результату.

Что нужно сделать? Вместо того чтобы стремиться к труднодостижимому всеобъемлющему соглашению, стороны конфликта и заинтересованные игроки должны уделить первоочередное внимание гуманитарным нуждам. Необходима международная поддержка в восстановлении инфраструктуры и выработке совместных путей нормализации в регионе, в том числе, с помощью торговли. Из внешних игроков Россия будет играть ведущую роль, но вероятность успеха увеличится, если свой вклад в этот процесс внесут Европа, США и международные организации.

I. Краткий обзор

Утро 10 ноября 2020 года для армян и азербайджанцев началось с новости о завершении шести недель кровопролитных боев между вооруженными силами двух сторон. В ходе боевых действий Азербайджан восстановил контроль над примерно одной третью территории Нагорно-Карабахской автономной области советского периода и большинством из семи прилегающих районов, занятых армянскими войсками в ходе первой нагорно-карабахской войны более двух десятилетий назад. Таким образом, Баку силой добился того, чего ему не удалось сделать за 26 лет переговоров. Заключенное при посредничестве России перемирие закрепило военные успехи Азербайджана и обозначило конту-

ры нового порядка на Южном Кавказе. По прошествии месяца это перемирие позволило вернуться в свои дома многим перемещенным лицам и начать процесс восстановления. Однако ключевые вопросы, в том числе лежащий в основе конфликта вопрос об окончательном статусе Нагорного Карабаха, остаются нерешенными.

Недавние боестолкновения и соглашение, подписанное в ночь на 9 ноября, бесповоротно изменили реальность на Южном Кавказе. В некотором роде сегодняшняя расстановка сил является зеркальным отражением ситуации в 1994 году, когда победу одержала армянская сторона, а Азербайджан потерпел поражение. В течение последующих 26 лет стороны вели бесплодные переговоры и продолжали готовиться к войне, в значительной степени потому, что статус-кво был в корне неприемлемым и, следовательно, неустойчивым. Вопрос о том, сможет ли прекращение огня предотвратить новые десятилетия вражды и недовольства, в значительной степени будет зависеть от того, удастся ли сформировать на Южном Кавказе новый порядок, который окажется более успешным в создании стимулов для сосуществования, нежели сохранения враждебности.

Эволюционный подход может оказаться более разумным выбором, чем принуждение к урегулированию. В частности, один из вариантов действий может состоять в том, чтобы оставить статус Нагорного Карабаха формально неурегулированным, по крайней мере, до тех пор, пока перемещенные лица (как армяне, бежавшие от недавних боевых действий, так и азербайджанцы, изгнанные в 1994 г.) не вернуться в свои дома и пока не сложатся новые экономические отношения между двумя обществами. Хотя точные детали российского мандата со временем будут проясняться и видоизменяться, Москва будет играть в процессе ведущую роль. Турция, поддерживавшая Азербайджан во время войны, похоже, возьмет на себя вспомогательную роль в мониторинге соблюдения режима прекращения огня. Важной составляющей нового порядка будет налаживание торгово-экономических связей, способных обратить вспять 30-летнюю армянскую изоляцию. Здесь Москва не может действовать в одиночку или только с Анкарой. Для создания новой экономической, транспортной и коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей связи внутри региона, потребуются более существенные инвестиции и внимание международного сообщества. В то же время гуманитарные меры будут иметь решающее значение не только для удовлетворения потребностей тех, кто больше всего пострадал от войны, но и для улучшения перспектив совместного проживания и обеспечения лучшего будущего для региона.

II. Война, прекращение огня и их последствия

Первая война в Нагорном Карабахе, закончившаяся в 1994 году, положила начало неустойчивому статус-кво, продолжавшемуся 26 лет. Де-факто лидеры Нагорного Карабаха, анклава в составе Советского Азербайджана, населенного этническим армянским большинством, провозгласили его независимость, хотя регион в очень большой степени зависел от Армении. Армянские вооруженные силы взяли под контроль семь районов вокруг анклава, обеспечив, с одной стороны, сухопутную связь с Арменией, а с другой – буферные зоны между

Нагорным Карабахом и Азербайджаном. Война вынудила сотни тысяч людей оставить свои дома: этнические азербайджанцы покинули Армению и взятые армянами под контроль территории, а этнические армяне бежали из Азербайджана.¹ В последующие годы стороны пытались, хотя и безрезультатно, решить вопрос о статусе Нагорного Карабаха путем переговоров, несмотря на периодические столкновения их вооруженных сил. По мнению Баку, урегулирование должно было означать возвращение под его контроль отколовшегося региона и прилегающих районов, которые, согласно резолюциям СБ ООН и международному праву, являются азербайджанскими. Ереван хотел де-юре независимости для Нагорного Карабаха, чтобы впоследствии последний получил право выбора о присоединении к Армении.²

Война 2020 года привела к драматическому изменению ситуации. Возобновившиеся 27 сентября столкновения на этот раз переросли в полномасштабный конфликт. Азербайджанские силы быстро перешли в наступление по всей линии фронта. В течение шести недель они восстановили контроль над большей частью территории, потерянной в 1994 году. Бои привели к тяжелым потерям: было убито более 5 000 военнослужащих (скорее всего, приблизительно равное количество с обеих сторон, хотя подсчет продолжается) и несколько сотен гражданских лиц.³ Десятки тысяч человек стали перемещенными лицами.⁴

Хотя война была локальной, в ней принимали участие внешние игроки. Россия, находящаяся в военном союзе с Арменией (и имеющая военную базу в этой стране) и которая в течение многих лет продает оружие как Еревану, так и Баку, ясно дала понять, что видит себя в качестве посредника и при этом ее военные обязательства перед Арменией не распространяются на Нагорный Карабах или прилегающие к нему территории. Несмотря на то, что после последней существенной эскалации боевых действий в апреле 2016 года России не удалось добиться прогресса на переговорах, она оставалась внешней стороной, обладающей наибольшими рычагами воздействия. Со своей стороны, Турция оказала Азербайджану военную поддержку в виде обучения его войск

¹ Хотя точные цифры остаются предметом споров, более 400 000 этнических азербайджанцев были перемещены с прилегающих к Нагорному Карабаху территорий и около 40 000 – из самого Нагорного Карабаха. Кроме того, сотни тысяч армян из разных районов Азербайджана и азербайджанцев из разных районов Армении бежали из своих домов во время войны. Подробности в докладе «Международной кризисной группы» номер 255 «Как выбраться из тупика в Нагорном Карабахе», 20 декабря 2019 г.

² Там же.

³ Переписка по электронной почте и телефонные интервью «Международной кризисной группы» с де-факто официальными лицами Нагорного Карабаха, октябрь–ноябрь 2020 года; «Ущерб, нанесенный азербайджанской агрессией гражданскому населению и объектам по состоянию на 31 октября», Уполномоченный по правам человека Республики Арцах, 1 ноября 2020 г.; «Статистика Генеральной прокуратуры Азербайджана по преступлениям, совершенным вооруженными силами Армении», Azertnews, 9 ноября 2020 г.

⁴ Телефонное интервью «Международной кризисной группы» с де-факто должностным лицом Нагорного Карабаха, октябрь 2020 г.; «Омбудсмен: Более 70% населения Арцаха было вынуждено покинуть свои дома в результате агрессии Азербайджана», Панорама, 9 ноября 2020 года; «Армения: незаконные ракетные удары по Азербайджану», Human Rights Watch, 11 декабря 2020 года; «Азербайджан: незаконные удары в Нагорном Карабахе», Human Rights Watch, 11 декабря 2020 года.

и, что немаловажно, продала ему беспилотные авиационные комплексы, которые вместе с закупленными у Израиля БЛА помогли подавить армянскую ПВО. Турция и Азербайджан отрицают широко распространенные сообщения о том, что Анкара также направила в регион сирийских боевиков.⁵ Москва, при поддержке Франции и США, которые, наряду с Россией, являются сопредседателями Минской группы ОБСЕ, призванной содействовать переговорам по Нагорному Карабаху, выступила посредником последовательно трех гуманитарных прекращений огня, с целью проведения эвакуации погибших и раненых. Однако каждое из них было нарушено вскоре после подписания.

В конце концов России удалось добиться успешного прекращения огня 9 ноября, когда Армения была на грани поражения. Азербайджан захватил Шушу, город в Нагорном Карабахе, который обе стороны рассматривают как важный стратегический и исторический объект.⁶ Договоренность закрепила завоевания Азербайджана и обязала Ереван сдать не только те районы Нагорного Карабаха и прилегающие районов, которые уже захватил Азербайджан, но и те части прилегающих районов, которые все еще контролировали армянские войска. В заявлении также предусматривалось размещение российской миротворческой миссии в той части Нагорного Карабаха, которая 9 ноября оставалась вне контроля Азербайджана.⁷

У заключенного перемирия были победители и один очевидный проигравший. Азербайджан, безусловно, принадлежит к числу первых. Он видит в этой победе подтверждение своих законных притязаний на территорию, так долго находившейся в руках армян. Для России достижение договоренности подтвердило ее ведущую роль и способность выступать в качестве брокера в регионе. Кроме того, Москва приобрела военный плацдарм в Нагорном Карабахе. Поддержавшая Баку Турция является третьей стороной, претендующей на то, чтобы оказаться в числе победителей. Армения, тем временем, потеряла земли, которые она рассматривала как армянские с исторической и культурной точки зрения, как в самом Нагорном Карабахе, так и на прилегающих территориях.

К 1 декабря вся территория, которую Армения обязалась передать Азербайджану по условиям прекращения огня, находилась в руках Баку. Две недели спустя при посредничестве России продолжились переговоры между армянскими и азербайджанскими дипломатами относительно точного прохождения новой линии соприкосновения, которая теперь пролегает через сам Нагорный

⁵ «Наемники в зоне нагорно-карабахского конфликта и вокруг нее должны быть выведены – эксперты ООН», Верховный комиссар ООН по правам человека, 11 ноября 2020 г. Онлайн-интервью «Международной кризисной группы» с турецким официальным лицом, ноябрь 2020 г.; Интервью «Международной кризисной группы» с азербайджанскими дипломатами и официальными лицами, Баку, ноябрь-декабрь 2020 г. См. также Бетан Маккернан, «Сирийский наемник описывает роль иностранных боевиков в Нагорном Карабахе», *The Guardian*, 2 октября 2020 г.

⁶ «Почему Шуша/Шуши так важна/ы для азербайджанцев и армян?», JAM News, 8 ноября 2020 г.

⁷ «Заявление Президента Азербайджанской Республики, Премьер-министра Республики Армения и Президента Российской Федерации», Президент России, 10 ноября 2020 г.

Карабах. К тому времени министерство обороны России уже выпустило несколько версий карт, которые обновлялись по ходу переговоров.⁸

Тем временем российские миротворцы, как и планировалось, развернули свои силы в той части Нагорного Карабаха, которую удерживали армянские войска на момент прекращения боевых действий. По состоянию на конец ноября они организовали на этой территории 23 наблюдательных пункта, в основном вдоль дорог, расположенных вблизи удерживаемых азербайджанцами земель.⁹ Помимо Нагорного Карабаха, российские войска патрулировали дорожный коридор через Лачин, один из возвращенных Азербайджану районов, который прилегает к Нагорному Карабаху и соединяет его с Арменией.

Российские миротворцы – не единственные вооруженные подразделения в Нагорном Карабахе. В заявлении о прекращении огня содержится призыв к армянским силам покинуть прилегающие к Нагорному Карабаху территории, которые теперь находятся под контролем Азербайджана. С точки зрения Баку, это заявление означает, что армянские войска, будь то войска самой Армении или войска де-факто образования Нагорного Карабаха, также должны покинуть непосредственно Нагорный Карабах.¹⁰ Но поскольку в тексте прямо не говорится об этом, де-факто руководство Нагорного Карабаха вместо этого интерпретирует его как означающее, что они могут сохранить там свою самопровозглашенную армию, хотя и наряду с российскими миротворцами, которые сейчас там развернуты.¹¹

Поскольку демаркация еще не завершена, пока не ясно, где именно будут проходить новые разделительные линии и будут ли они разделять пополам деревни или даже дома. В условиях, когда де-факто силы все еще дислоцированы на месте, а новая линия соприкосновения пролегает гораздо ближе к гражданским населенным пунктам, чем прежняя, все это делает положение опасным. Уже в начале декабря инциденты по поводу контроля земли в Гадрутском районе, вдоль новой разделительной линии на территории бывшей Нагорно-Карабахской автономной области, привели к взаимным обвинениям в нарушении режима прекращения огня в точке, где не были развернуты российские войска. Российские и армянские источники сообщили, что прибытие российских миротворцев в этот район привело к прекращению столкновений 12 декабря, хотя Азербайджан, по всей видимости, установил контроль над территорией, которая на момент прекращения огня находилась в руках Армении.¹² Азербайджанские источники сообщили, что российские войска «эвакуировали» армянский военный персонал и что российские карты, которые относили данную территорию к зоне российской миротворческой операции, будут

⁸ Карты и другие подробности можно найти на специальной странице сайта Министерства обороны России, посвященной миротворческой миссии России в Нагорном Карабахе.

⁹ «Российские миротворцы передислоцируют наблюдательные посты в Карабахе», ТАСС, 18 ноября 2020 г.

¹⁰ Интервью «Международной кризисной группы» с азербайджанским дипломатом, Баку, декабрь 2020 г.

¹¹ Интервью «Международной кризисной группы» с бывшим высокопоставленным должностным лицом Армении, Ереван, ноябрь 2020 г.

¹² «Министерство обороны обновило карту операций по поддержанию мира в Карабахе», РИА Новости, 13 декабря 2020 г.

изменены таким образом, что территория будет находиться под контролем Азербайджана.¹³ Действительно, вскоре карты были соответствующим образом пересмотрены.¹⁴

Армения и Азербайджан договорились об обмене военнопленными по принципу «всех за всех» (включая, согласно сообщениям, заключенных, содержащихся задолго до начала войны, поскольку межвоенный период был отмечен инцидентами и всплесками боевых действий), который уже начался.¹⁵ По сообщениям, в Азербайджане находится гораздо больше армянских пленников, в том числе, согласно армянским источникам, не только военнослужащих и ополченцев, но и некоторых гражданских лиц.¹⁶ В Армении традиционные СМИ и социальные сети, в частности, обращают внимание на сообщения о широкомасштабном жестоком обращении с заключенными, в том числе о зверских обезглавливаниях, которые вызвали возмущение и призывы к проведению расследований.¹⁷ Сотни армянских военных и гражданских лиц числятся среди пропавших без вести.¹⁸ Азербайджан, со своей стороны, сообщает о 100

¹³ «Государственная служба безопасности и Министерство обороны Азербайджана выступили с совместным заявлением», *Azertaj*, 13 декабря 2020 г.; «Информация департамента пресслужбы Министерства иностранных дел Азербайджанской Республики», Министерство иностранных дел Азербайджана, 13 декабря 2020 г.; Интервью «Международной кризисной группы» с азербайджанским официальным лицом и азербайджанским дипломатом, декабрь 2020 г.

¹⁴ «Ситуация в зоне проведения операции по поддержанию мира», Минобороны России, 15 декабря 2015 г.

¹⁵ «Армения и Азербайджан начали обмен пленными», РИА Новости, 14 декабря 2020 г. Данные об инцидентах и вспышках с 2015 года можно найти на сайте «Международной кризисной группы», «Нагорно-карабахский конфликт: Визуальное объяснение».

¹⁶ Согласно сведениям армянского бывшего высокопоставленного должностного лица, Армения считает, что в Азербайджане содержится более ста армянских военнослужащих и гражданских лиц, хотя МККК обнаружил и зафиксировал только 56 человек по состоянию на 11 декабря 2020 г. Телефонное интервью «Международной кризисной группы» с армянским бывшим высокопоставленным должностным лицом, декабрь 2020 года. С октября 2020 армянский Уполномоченный по правам человека и де-факто Омбудсмен Нагорного Карабаха вместе подготовили пять специальных докладов, задокументировавших попытки и жестокое обращение с десятками армянских военнопленных. Доклады не были опубликованы для того, чтобы не раскрывать конкретные фамилии, но были переданы в международные правозащитные организации, представителям зарубежных стран и международных организаций, включая «Международную кризисную группу».

¹⁷ «Азербайджан: с армянскими военнопленными жестоко обращались», Human Rights Watch, 2 декабря 2020 г.; Марианна Карапетян, «Азербайджанские вооруженные силы обезглавили армянского солдата - правозащитника», Общественное радио Армении, 19 октября 2020 г.; Нил Хауэр, «Военные преступления Азербайджана в Нагорном Карабахе»; t-online, 3 декабря 2020 г.; Стив Суини, «Азербайджанские силы обвиняются в обезглавливании пожилых армянских граждан», *Morning Star*, 8 декабря 2020 г.; «Информация Государственной комиссии Азербайджанской Республики по делам военнопленных, заложников и пропавших без вести лиц», Управление государственной службы безопасности Азербайджана, 1 декабря 2020 г.; «Армения/Азербайджан: обезглавливание и военные преступления в кошмарных видеоматериалах должны быть срочно расследованы», «Международная амнистия», 10 декабря 2020 г.; Эндрю Рот, «Опознаны двое мужчин, обезглавленных на видеозаписях с нагорно-карабахской войны», *The Guardian*, 15 декабря 2020 г.

¹⁸ Телефонное интервью «Международной кризисной группы» с зарубежным дипломатом, декабрь 2020 г.

своих солдат, пропавших без вести, и обвиняет армянские силы в жестоком обращении с двумя военнопленными.¹⁹ Очевидно, что обмен пленными не удовлетворит призывы к правосудию. Но он должен, хотя бы отчасти, приглушить чувства возмущения и боли, а также вернуть людей их семьям.

Постепенно начинает проясняться и характер послевоенной роли Турции. Турецкие военнослужащие присоединятся к российским коллегам в миротворческом центре по контролю прекращения огня от 9 ноября, который будет расположен в Агдаме, одной из прилегающих районов, возвращенных Азербайджану в результате соглашения.²⁰ По сообщениям, сотрудники центра будут использовать беспилотные самолеты-разведчики, а также другие источники информации для оценки данных о нарушении режима прекращения огня или связанных с этим проблемах.²¹

III. Возвращение домой

Российские власти обеспечивают ежедневное сопровождение автобусов из Армении в Степанакерт, столицу де-факто Нагорного Карабаха, что позволяет вернуться домой все большему числу из примерно 100 000 армянских жителей Нагорного Карабаха, бежавших в Армению во время боевых действий.²² 45-летняя мать троих детей, Жанна, находилась в Ереване уже почти два месяца на момент разговора с «Международной кризисной группой» в конце ноября. Она бежала в тапочках, едва успев захватить паспорта членов своей семьи, в попытке спастись от снарядов. Она хочет вернуться, но знает, что ее квартира в Степанакерте превратилась в груды обломков.²³

Жанне повезло больше, чем многим. Ее семья нашла приют в шикарной гостинице в Ереване, а одежда, еда и другие предметы первой необходимости были им любезно предоставлены благотворительными организациями и частным бизнесменом, который хотел помочь перемещенным лицам. Сотни других были вынуждены ночевать в переоборудованных детских яслях или платить арендную плату за временное жилье, прибегая к сбору денег на покрытие расходов на проживание с помощью обращений в социальных сетях. Правитель-

¹⁹ «Информация Министерства обороны Азербайджанской Республики», Министерство обороны Азербайджана, 3 декабря 2020 г.; «RU News начинает расследование в отношении азербайджанских солдат, захваченных Арменией», Defence.az, 22 ноября 2020. По словам бывшего высокопоставленного должностного лица Армении, Ереван согласился освободить всех двенадцать азербайджанских военнослужащих, задержанных во время осенней войны, а также пять этнических азербайджанцев, содержавшихся в армянских тюрьмах до начала боевых действий. Телефонное интервью «Международной кризисной группы» с бывшим высокопоставленным должностным лицом Армении, декабрь 2020 г.

²⁰ «Турецкие наблюдатели отправятся в Карабах через несколько дней», TRT Haber, 19 ноября 2020 г., «Турецко-российский центр мониторинга будет расположен в Агдаме», АРА, 12 декабря 2020 г.

²¹ «РФ и Турция подписали соглашение о совместном центре в Карабахе», Интерфакс, 1 декабря 2020 г.

²² «В Карабах за сутки вернулись 1699 беженцев», РИА Новости, 30 ноября 2020 года.

²³ Интервью «Международной кризисной группы» с бывшим должностным лицом, Ереван, ноябрь 2020 г.

ство Армении пообещало скромную денежную помощь перемещенным лицам, но этих единовременных выплат будет недостаточно.²⁴ Для многих пройдет как минимум несколько недель, прежде чем они смогут вернуться в Нагорный Карабах, и их будущее по возвращении остается неопределенным.

Кроме того, есть еще приблизительно 17 000 этнических армян, поселившихся на территориях, прилегающих к Нагорному Карабаху. Большинство из них были перемещенными в результате войны 1994 года беженцами из Азербайджана и их потомками. Теперь им снова пришлось бежать из своих домов. Вероятность, что они смогут вернуться, небольшая. Баку с самого начала осудил эти поселения как нарушение международного права; их никогда не поддерживал и Ереван, хотя де-факто власти Нагорного Карабаха в конечном итоге оказали помощь и фактически взяли на себя управление этими поселениями.²⁵

Россия, тем временем, направила в Нагорный Карабах масштабную гуманитарную миссию. Военные самолеты доставили в Ереван десятки грузовиков с грузом со строительными материалами. Далее они направляются по опасным горным дорогам в Степанакерт. Российское Министерство по чрезвычайным ситуациям рассматривает вопрос о строительстве временного жилья, чтобы дать возможность тем, кто вернулся, укрыться от зимних морозов. В то время, как одни российские государственные служащие помогают восстанавливать инфраструктуру, налаживать интернет и электричество, другие обходят дома, оценивая потребности и предлагая медицинскую помощь.²⁶

Со своей стороны, азербайджанцы также планируют вернуться в покинутые ими места. В заявлении от 9 ноября было обещано, что лица, перемещенные из Нагорного Карабаха и прилегающих районов в 1994 году, а также их дети и внуки смогут вернуться в родные дома. По подсчетам азербайджанских властей, миллион человек потенциально могут отправиться на прилегающие территории и в части Нагорного Карабаха, которые сейчас находятся в руках Азербайджана. Многие семьи ищут свою старую недвижимость на картах Google и рассчитывают стоимость строительства новых домов, несмотря на то, что власти пообещали заново отстроить все дома за счет государства.²⁷

Некоторые уже съездили в регион, чтобы своими глазами увидеть, что там происходит. Уровень разрушений привел многих в ужас, поскольку с 1994 года в Азербайджан практически не поступало прямых сообщений из Нагорного Карабаха и его окрестностей. 60-летняя школьная учительница Шадия Кахраманова указала исследователю «Международной кризисной группы» на свой дом в Физули: «Это мой дом. Когда я узнала, что смогу навестить его, я сразу

²⁴ «Армения предоставит \$600 жителям территорий НКР, переданных Азербайджану», РБК, 22 ноября 2020 г.; «Новые программы помощи Армении тем, кто пострадал во время второй карабахской войны», JAM News, 10 декабря 2020 г.

²⁵ Более подробную информацию об этих общинах см. в докладе «Международной кризисной группы» «Как выбраться из тупика в Нагорном Карабахе», *op. cit.*

²⁶ «Совещание по вопросу о российской миротворческой миссии в Нагорном Карабахе», Президент России, 20 ноября 2020 г.

²⁷ Интервью «Международной кризисной группы» с перемещенными азербайджанцами, Баку, ноябрь 2020 г.; «Нагорный Карабах будет восстановлен под властью Азербайджана, – сказал Алиев», *Daily Sabah*, 12 ноября 2020 г.

же приехала. Но обнаружила одни развалины. Это не то, что я надеялась увидеть 26 лет».²⁸ Другие не смогли найти свои дома среди руин.²⁹

Возвращающиеся сталкиваются и с другими проблемами. Власти должны очистить города, села, дороги и окружающие их земли от мин и неразорвавшихся боеприпасов, которыми полна отвоеванная азербайджанскими силами территория, в том числе в пределах Нагорного Карабаха. Азербайджанское агентство по очистке территорий от мин (ANAMA) приступило к этой работе – и среди его сотрудников уже есть жертвы. По заявлениям госагенства, полная очистка может занять до десяти лет.³⁰ В то же время некоторые перемещенные лица решили, что не могут больше ждать: по крайней мере, семь человек погибли и еще четверо получили увечья в результате четырех взрывов мин, одной – в Джебраиле, другой – в Агдаме и двух – в Физули (все пострадавшие были из числа вернувшихся на прилегающие территории).³¹ Генеральный прокурор и Министерство внутренних дел Азербайджана выступили с совместным предупреждением для граждан о том, что следует избегать «поездки на недавно освобожденные территории без соответствующего разрешения до тех пор, пока эти территории не будут очищены от мин и неразорвавшихся боеприпасов».³² При этом основные дороги и городские жилые районы, вероятно, могут быть очищены за несколько месяцев, что позволит некоторым людям вернуться быстрее. Турецкие службы разминирования также обязались помочь Азербайджану.³³

Вся эта работа будет стоить больших денег. Некоторые азербайджанские эксперты оценивают стоимость реконструкции на отвоеванных Азербайджаном территориях в \$20 млрд.³⁴ Официальные лица Азербайджана, в свою очередь, говорят, что эта оценка занижена: они утверждают, что ущерб составляет более \$100 миллиардов и планируют подать иск против Армении, чтобы возместить средства, которые они потратят на восстановление.³⁵ Отдельные возвращающиеся азербайджанцы – те, кто может себе это позволить, – готовы

²⁸ Интервью «Международной кризисной группы» с перемещенной азербайджанской школьной учительницей, Физули, 18 ноября 2020 г.

²⁹ Интервью «Международной кризисной группы» с перемещенными азербайджанцами, Баку, ноябрь-декабрь 2020 г.

³⁰ «Азербайджан очищает от мин освобожденные территории в Карабахе», Государственное новостное агентство Азербайджана, 29 ноября 2020 г.

³¹ «Сапёр ANAMA подорвался на противопехотной mine в районе Джебраила», АРА, 2 ноября 2020 г.; «Два гражданина подорвались на mine на освобожденной территории Физулинского района», Генеральная прокуратура Азербайджана, 14 ноября 2020 г.; «В Физулинском районе от мин погибли мирные жители», Генеральная прокуратура Азербайджана, 28 ноября 2020 г.; «Сотрудник ANAMA, получивший тяжелое ранение в результате взрыва мины – Генеральная прокуратура Азербайджана», Azertnews, 15 ноября 2020 г.; «О жертвах в Агдаме см. «Информация пресс-служб Генеральной прокуратуры и Министерства внутренних дел», Генеральная прокуратура Азербайджана, 14 декабря 2020 г.

³² «Предупреждение Генеральной прокуратуры и Министерства внутренних дел Азербайджана», Генеральная прокуратура, 28 ноября 2020 г.

³³ «Турецкие военные сапёры прибыли в Азербайджан», АРА, 30 ноября 2020 г.

³⁴ Интервью «Международной кризисной группы» с азербайджанскими экономистами и экспертами, Баку, ноябрь 2020 г.

³⁵ «Нагорный Карабах: впереди трудное восстановление разрушенного города Агдама», France 24, 28 ноября 2020 г.

инвестировать в восстановление собственных домов и в оживлении местной экономики. Но все-таки маловероятно, что этих частных средств в сочетании с теми, которые может предложить Баку, будет достаточно, и трудно представить, что переселение и оживление экономики будут быстрыми процессами.

В то же время одна группа азербайджанцев нуждается в экстренной гуманитарной помощи. Имуществу тех, кто проживал в непосредственной близости от линии фронта, особенно в районе Тертера, в ходе боевых действий был нанесен значительный ущерб, когда было разрушено много домов. Сейчас помощь им оказывает турецкий Красный Полумесяц. Также ЕС пообещал выделить средства на восстановление.³⁶

IV. Неопределенность в соглашении о прекращении огня

Перемирие, заключенное при посредничестве России, остановило боевые действия, и это имело решающее значение для того, чтобы дать Армении и Азербайджану хоть какой-то шанс на мир. Но закрепляя достижения Азербайджана, оно также оставило много неопределенностей в отношении будущего региона.

Самым большим вопросом остается статус и будущее управление Нагорного Карабаха – или, вернее, той части Нагорного Карабаха, которая остается вне контроля Азербайджана, где размещены российские войска и куда возвращаются этнические армяне. Все лидеры Азербайджана, начиная с президента Ильхама Алиева, говорят, что эта земля является суверенной азербайджанской территорией и что любые живущие на ней армяне являются гражданами Азербайджана. Баку отвергает любые дискуссии о статусе региона. У азербайджанцев это слово вызывает в памяти десятилетия переговоров о возможных формах автономии или еще более широкого самоуправления для армянских де-факто властей. Теперь, разгромив в бою армянские силы, Баку, похоже, исключил, по крайней мере, из своей нынешней риторики, идею автономии и не допускает ничего, кроме определенной степени местного контроля над культурными вопросами, например, языком и образованием.³⁷ Армяне, в свою очередь, продолжают настаивать на том, чтобы статус отражал стремление армян Нагорного Карабаха к самоопределению. Министры иностранных дел России и Франции призвали к продолжению переговоров по вопросу о статусе.³⁸

Тем временем, на местах все еще остаются не только де-факто военные, но и де-факто политические власти, которые продолжают управлять нагорно-

³⁶ «Турецкий Красный полумесяц помогает залечивать раны, которые стали результатом нагорно-карабахского конфликта», *Daily Sabah*, 8 ноября 2020 г. «Нагорный Карабах: ЕС выделяет дополнительно 3 млн. евро на чрезвычайную помощь гражданскому населению, пострадавшему в результате военных действий», Европейская комиссия, 19 ноября 2020 г.

³⁷ «Жители Нагорного Карабаха – граждане Азербайджана» – Алиев во время выступления с обновленной информацией», *JAM News*, 1 декабря 2020 г.

³⁸ «Выступления министра иностранных дел Сергея Лаврова и ответы на вопросы СМИ на совместной пресс-конференции по итогам переговоров с министром иностранных дел Республики Армения Ара Айвазяном в Москве», Министерство иностранных дел Российской Федерации, 7 декабря 2020 г.; «Пресс-конференция Жан-Ива Ле Дряна и его коллеги Ара Айвазяна», *France Diplomatie*, 8 декабря 2020 г. (на французском языке).

карабахским регионом, хотя и в рамках его новой, уменьшившейся территории. Однако многие де-факто должностные лица во время войны бежали в Армению и до сих пор не вернулись.³⁹ Генеральная прокуратура Баку объявила в розыск за военные преступления как минимум двух действующих и двух бывших де-факто должностных лиц.⁴⁰ Ереван и Степанакерт вряд ли поддержат требования судебного преследования этих лиц, однако санкции Баку против них могут осложнить контакты через линию фронта, особенно если эти лица будут играть какую-либо роль в местном самоуправлении. Помимо вопросов о том, кто управляет и по каким законам, существует также вопрос о том, сохраняют ли де-факто власти, кем бы они ни были и как бы они ни были организованы, не только свои собственные вооруженные силы, но и свою собственную вооруженную полицию.

Другие вопросы касаются мандата российской миротворческой миссии. В соответствии с заявлением о прекращении огня в регион были направлены 1 960 военнослужащих и другие сотрудники российского правительства, оказывающие различного рода помощь и работающие над восстановлением хозяйства. Но регулирующие деятельность российской миссии правила и ее цели остаются неясными. Присутствуют ли миротворцы в регионе только для того, чтобы сдерживать и реагировать на инциденты, которые могут спровоцировать новую войну, и патрулировать коридор через Лачин? Если они будут размещены только на армянской стороне линии соприкосновения, при каких обстоятельствах они будут действовать для сдерживания азербайджанских сил и как? Помогают ли они де-факто должностным лицам в управлении или охране порядка в Нагорном Карабахе, или же, наоборот, будут заниматься разоружением де-факто вооруженных сил? Численность контингента невелика, учитывая потребности в материально-техническом обеспечении и поддержке, а также в патрулировании. Тот факт, что Москва развернула, как представляется, большое число гражданских лиц в дополнение к миротворцам, и те роли, которые они уже играют в содействии возвращению армян, дают основания полагать, что она трактует свой мандат довольно широко.⁴¹

Серьезным камнем преткновения является доступ к религиозным объектам и историческим памятникам и их охрана. С 1994 года азербайджанцы жалуются на то, что к мечетям и к культурным объектам в Нагорном Карабахе и прилегающих территориях в лучшем случае относились пренебрежительно, а в худшем – их оскверняли (некоторые надгробия были разбиты, а отдельные

³⁹ Интервью «Международной кризисной группы» с де-факто должностным лицом Нагорного Карабаха и жителями Степанакерта, Ереван, ноябрь 2020 г.

⁴⁰ Среди обвиняемых – де-факто президент Араик Арутюнян и его советник Давид Бабаян. В списке также два бывших министра обороны де-факто образования – Джалал Арутюнян и Сейран Оганян. «Азербайджан возбудил уголовное дело против Араика Арутюняна, Давида Бабаяна, Джалала Арутюняна и Армана Бабаджаняна», АРА, 30 октября 2020 г. Де-факто должностные лица публично никак не отреагировали на эти утверждения. Идет судопроизводство по этим делам.

⁴¹ «МЧС России увеличивает группу, участвующую в гуманитарной миссии в Карабахе», ТАСС, 6 декабря 2020 г.

мечети, по сообщениям, использовались в качестве свинарников).⁴² За прошедшие десятилетия армяне также предъявляли свои собственные претензии об ущербе, нанесенном армянским церквям и кладбищам в контролируемых Азербайджаном районах.⁴³

На Баку оказывается международное давление, с призывом к властям Азербайджана обеспечить уход за христианскими религиозными святынями и армянскими историческими памятниками и предоставить армянам доступ к ним – давление, которое представляется Азербайджану лицемерным в свете произошедшего.⁴⁴ Тем не менее, размещенные в социальных сетях видеоролики, призванные продемонстрировать то, как азербайджанцы разоряют армянские церкви, надгробные плиты и памятники, привлекли большое внимание.⁴⁵ Азербайджан арестовал двух своих солдат за осквернение армянских могил и уверяет, что обеспечивает охрану всех объектов исторического, культурного и религиозного наследия, находящихся на его территории, без какой-либо дискриминации.⁴⁶ Более того, азербайджанские источники утверждают, что покидавшие эти места этнические армяне сами разграбили церкви и исторические памятники.⁴⁷ Духовенство и прихожане древнего армянского христианского монастыря Дадиванк (азербайджанцы называют его Худаванг) в Кельбаджаре, в свою очередь, говорят, что они убрали из него некоторые артефакты, опасаясь, что они будут повреждены или уничтожены.⁴⁸ Сейчас монастырь охраняют российские миротворцы, хотя он находится на одной из возвращенных

⁴² «Мечеть превратилась в свинарник во время армянской оккупации», Anadolu Agency, 6 ноября 2020 г.; «Международная амнистия» обнародовала фотодоказательство причиненного армянами ущерба в освобожденном Кельбаджаре», *Trend*, 4 декабря 2020 г.

⁴³ «Азербайджан: исчезает знаменитое средневековое кладбище», Институт по освещению войны и мира, 27 апреля 2006 г.; Симон Магхакян и Сара Пикман, «Режим скрывает стирание коренной армянской культуры», *Hyperallergic*, 18 февраля 2019 г.

⁴⁴ «Политические партии Азербайджана выступили с публичным заявлением в знак протеста Сенату Франции», *Defence.az*, 25 ноября 2020 г.; интервью «Международной кризисной группы» с должностными лицами Азербайджана, Баку, декабрь 2020 г., «Лидеры религиозных конфессий Азербайджана выступили с совместным заявлением об уничтожении наших религиозных памятников в Карабахе», Офис Государственного комитета религиозных ассоциаций Азербайджана, 24 ноября 2020 г.

⁴⁵ «Многочисленные историко-культурные памятники, разрушенные, поврежденные или оскверненные вооруженными силами Азербайджана», Арцах Пресс, 26 ноября 2020 г.; «Заявление Министерства иностранных дел Республики Армения в связи с актом вандализма в церкви Святого Спасителя Газанчеоц в Шуши», Министерство иностранных дел Республики Армения, 15 ноября 2020 г.; «Азербайджанцы оскверняют и уничтожают армянские могилы в Арцахе», *Rapogata*, 26 ноября 2020 г.

⁴⁶ «Арестованы четверо военнослужащих, обвиняемых в осквернении тел армянских военнослужащих и надгробий, принадлежащих армянам», Генеральная прокуратура Азербайджана, 14 декабря 2020 г.; «Российские деятели культуры, обратившиеся в ЮНЕСКО, получают письмо», Министерство культуры Азербайджана, 2 декабря 2020 г.

⁴⁷ «Лидеры религиозных конфессий Азербайджана выступили с совместным заявлением об уничтожении наших религиозных памятников в Карабахе», Администрация Государственного комитета по делам религиозных объединений Азербайджана, 24 ноября 2020 г.; «Армяне прибегают к массовым актам вандализма в оккупированном Кельбаджарском районе Азербайджана», *Caspian News*, 18 ноября 2020 г.

⁴⁸ Интервью «Международной кризисной группы» со священником и бывшими армянскими жителями Кельбаджарского района, Дадиванк и Кельбаджар, ноябрь 2020 г.

Азербайджану прилегающих территорий и изначально не рассматривался как территория, куда могли бы войти российские войска.⁴⁹

Последний вопрос касается ответственности за военные преступления, которые, как утверждают обе стороны, совершила другая сторона. Как отмечалось, видеоматериалы и фотографии пыток и казней пленных циркулируют как в Армении, так и в Азербайджане. Баку и Ереван направили запросы в Европейский суд по правам человека с просьбой принять меры в отношении другой стороны.⁵⁰ На настоящий момент Генеральный прокурор и военный прокурор Азербайджана возбудили одно уголовное дело на основе видеозаписи, на которой запечатлено бесчеловечное обращение азербайджанских военнослужащих с армянскими пленными и трупами. Баку арестовал двух солдат, обвиняемых в нанесении тяжких телесных повреждений, и призвал армянские правоохранительные органы предпринять аналогичные шаги.⁵¹ Баку утверждает, что остальные видеоматериалы были сфальсифицированы, в то время как некоторые по-прежнему являются предметом расследования.⁵²

V. Экономические последствия войны для Нагорного Карабаха

На протяжении столетий Южный Кавказ являлся своего рода перекрестком. Через него проходят железные дороги и трубопроводы, по которым нефть и газ поставляются в регион из России и с берегов Каспийского моря в Европу. Но конфликт между Арменией и Азербайджаном лишило Ереван и Нагорный Карабах выгод от этой торговли. После войны 1994 года большинство экономических отношений между Азербайджаном и Арменией и Турцией и Арменией прекратились.

В заявлении о прекращении огня содержится призыв к активизации торговли. В частности, для этого требуется новый коридор, связывающий Азербайджан с Нахичеванью, его эксклавом на другой стороне Армении, который также граничит с Турцией и Ираном. Этот коридор будет способствовать дальнейшему углублению связей между Баку и Анкарой. Однако в том же пункте заявления содержится призыв к «полной разблокировке» транзита и торговли в «регионе».⁵³ Эта формулировка предполагает, что сама Армения вновь будет торговать как с Азербайджаном, так и с Турцией. В своей речи 1 декабря президент Азербайджана Алиев сообщил, что разработал план возобновления

⁴⁹ Раджа Адулрахим и Энн М. Симмонс, «Роль России в обеспечении мира в Нагорном Карабахе порождает надежды, горечь», *The Wall Street Journal*, 28 ноября 2020 г.

⁵⁰ «Заявление в связи с просьбами о принятии временных мер в связи с конфликтом в Нагорном Карабахе и вокруг него», Европейский суд по правам человека, 4 ноября 2020 г.

⁵¹ «Арестованы четверо военнослужащих, обвиняемых в оскорблении тел армянских военнослужащих и надгробий, принадлежащих армянам», там же. Продолжаются судебные разбирательства по делам солдат.

⁵² «Заявление Генеральной прокуратуры Азербайджана», Генеральная прокуратура Азербайджана, 21 ноября 2020 г.

⁵³ «Заявление Президента Азербайджанской Республики, Премьер-министра Республики Армения и Президента Российской Федерации», *op. cit.*

торговли и поделится им со своими российскими и турецкими коллегами, которые откликнулись на него положительно.⁵⁴ Сообщается, что планируется создать «шестистороннюю платформу» России, Турции, Азербайджана, Грузии, Ирана и, если она будет отвечать определенным (неуказанным) условиям, к ним присоединится и Армения. На ее основе Азербайджан предпримет масштабные меры по перестройке и реконструкции.⁵⁵ Трудно оценить, насколько осуществим план Алиева пока не представлена более подробная информация.

В любом случае восстановление связей и инфраструктуры займет время, и будущее Нагорного Карабаха в ближайшей перспективе представляется туманным. Российские гуманитарные организации могут помочь снова включить газ в Степанакерте и других районах, где проживают и куда возвращаются этнические армяне. Но Степанакерт также должен разработать новый план своего водоснабжения, так как вода давно поступала сюда из водохранилища вблизи Шуши, которое, в свою очередь, сейчас находится в руках Азербайджана. Потенциально воду мог бы поставлять Азербайджан, но чтобы это произошло, скорее всего, придется вмешаться Москве. До войны почти 40% бюджета де-факто Нагорного Карабаха составляла добыча металлов, которые перевозились в Армению на продажу. На протяжении многих лет Азербайджан заявлял, что армянская добыча полезных ископаемых и другая эксплуатация природных ресурсов в регионе являются незаконными, призывая к прекращению этой деятельности. Шахты остались в районах, не контролируемых Азербайджаном, и Баку может попытаться воспрепятствовать любой транспортировке металлов из региона в Армению. В настоящее время горнообогатительный комбинат по переработке руды остается закрытым.

Еще меньше перспектив у сельского хозяйства, которое было вторым по величине сектором в Нагорном Карабахе. До войны оно процветало во многом благодаря полям, возделываемым на прилегающих территориях, которые находились под контролем Армении, но теперь принадлежат Азербайджану. Сам Нагорный Карабах – это в основном горная местность, где тепличное хозяйство жизнеспособно, но не более того.

Не имея надежных источников дохода, Нагорный Карабах стоит перед серьезным финансовым вызовом, тем более, что де-факто власти, скорее всего, будут вынуждены оказывать помощь военным, ставшими инвалидами в результате войны, а также семьям погибших. В последние годы Армения обеспечивала более половины бюджета региона.⁵⁶ Возможно, она почувствует обязанность увеличить прямую поддержку тем частям Нагорного Карабаха, которые в настоящее время не находятся под контролем Азербайджана, хотя трудно представить, как испытывающая нехватку денежных средств Армения сможет это сделать. Россия, похоже, не планирует брать на себя большую часть этого

⁵⁴ «Ильхам Алиев обратился к народу», Администрация Президента Азербайджана, 1 декабря 2020 г.

⁵⁵ «Президент Эрдоган провел совместную пресс-конференцию с президентом Азербайджана Алиевым», Президент Турецкой Республики, 10 декабря 2020 г.

⁵⁶ Подробности в докладе «Международной кризисной группы», «Как выбраться из тупика в Нагорном Карабахе», [цит.соч.](#)

бремени, помимо определенной активизации поддержки международных организаций, работающих в регионе, таких как Красный Крест.⁵⁷

VI. Эволюционное движение в сторону мира

В результате недавних боевых действий и соглашения о прекращении огня на Южном Кавказе возникла новая реальность. В некотором смысле, это полная противоположность того, что произошло четверть века назад, когда Нагорный Карабах провозгласил независимость, а армянские силы захватили прилегающие к нему районы, оставив у Азербайджана чувство горечи и несправедливости. Чтобы избежать долгих десятилетий вражды и гнева, новый статус-кво должен создать реальные преимущества для всех сторон.

Статус Нагорного Карабаха является центральным вопросом, но на данный момент, возможно, не самым главным. Хотя Москва и Париж призывают Баку и Ереван вернуться за стол переговоров для обсуждения статуса, трудно представить, насколько продуктивными будут такие переговоры, если они состоятся сегодня. Как отмечалось выше, Баку, который до войны обсуждал возможность предоставления находящемуся под контролем Азербайджана Нагорному Карабаху разных типов автономии, теперь, похоже, отказался от этой идеи, кроме, возможно, определенного местного контроля над школами и права на использование армянского языка.⁵⁸ Для армян приемлемо только самоопределение, то есть независимость от Баку.⁵⁹ Между тем, правительству Армении, испытывающему огромное давление в результате военного поражения и крайне непопулярного соглашения о прекращении огня, грозит риск полного развала, если оно пойдет на дальнейшие компромиссы, с которыми могут согласиться, а могут и не согласиться его преемники. Все это осложняется продолжающимся возвращением беженцев.

Не ясно и будущее Минской группы ОБСЕ, переговорного формата по нагорно-карабахскому конфликту. Наряду с тремя сопредседателями – Францией, Россией и США – группа состоит из восьми постоянных членов: Турции, Беларуси, Германии, Италии, Швеции и Финляндии, а также Армении и Азербайджана. Россия, безусловно, самая активная из сопредседателей, заявила, что хочет подключить к работе Минскую группу, но не уточнила, каким образом.⁶⁰ 3 декабря сопредседатели опубликовали заявление, в котором они приветствовали прекращение военных действий и призвали к продолжению пере-

⁵⁷ «Россия делает дополнительный взнос в МККК, работающий в Карабахе», ТАСС, 7 декабря 2020 г.

⁵⁸ «Жители Нагорного Карабаха – граждане Азербайджана» – Алиев во время выступления с обновленной информацией», JAM News, 1 декабря 2020 г.

⁵⁹ «Пресс-обращение министра иностранных дел Армении Ара Айвазяна к представителям СМИ во время пресс-конференции по итогам встречи с министром иностранных дел Франции Жан-Ивом Ле Дряном», Министерство иностранных дел Республики Армения, 8 декабря 2020 г.

⁶⁰ «Лавров считает, что Минская группа ОБСЕ должна быть вовлечена в решение проблем в Карабахе», ТАСС, 21 ноября 2020 г.

говоров под эгидой группы.⁶¹ Визит французского и американского сопредседателей в Баку 12 декабря (Россия была представлена своим послом) завершился публичным отрицанием Алиевым ценности группы.⁶² Азербайджанские лидеры особенно разочарованы Парижем, который, по их мнению, благоприятствует Армении и все более враждебно относится к союзнику Азербайджана - Турции.⁶³ Анкара, как уже отмечалось, планирует принять участие в мониторинге соблюдения прекращения огня и помочь Азербайджану в разминировании и восстановлении. Другие члены Минской группы на данный момент в этом не участвуют.

Вполне возможно, что Минский процесс вновь обретет важность после того, как в Армении (и в армянской политике) улягутся страсти. Но, скорее всего, он претерпит необратимые изменения, а роль России возрастет как никогда.

Даже если усилия по форсированию переговоров о статусе и долгосрочном будущем региона вряд ли дадут большие результаты, сопредседатели Минской группы и другие игроки могут принять меры по улучшению условий жизни пострадавших от войны. Армяне и азербайджанцы, вероятно, будут рассматривать любые действия с учетом их потенциальных последствий для статуса Нагорного Карабаха. Это вполне может помешать некоторым видам деятельности. В то же время, по мере возвращения армян и азербайджанцев к жизни в регионе, будут формироваться условия для их совместного проживания, и небольшие гуманитарные шаги определенным образом способны помочь этому процессу протекать устойчиво и мирно.

Россия может и должна играть ведущую роль, как она это делала ранее, выступая посредником в прекращении огня. Москва остается единственной внешним игроком, имеющим реальные рычаги влияния как на Баку, так и на Ереван. В настоящее время эти рычаги усиливаются в результате развертывания миротворческих сил и гражданского персонала. Российские миротворцы не только могут защитить возвращающихся и предотвратить (и, если необходимо, погасить) вспышки боевых действий, но они и их гражданские коллеги также могут способствовать диалогу армянских и азербайджанских представителей, с целью обеспечить местному гражданскому населению, армянам и азербайджанцам, доступ к воде, экстренной помощи, медицинскому обслуживанию, а также религиозным и культурным объектам. Между тем, московские дипломаты могут работать с местными и международными заинтересованными сторонами над планами экономической реинтеграции региона.

⁶¹ «Совместное заявление глав делегаций стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ», Министерство иностранных дел Франции, 3 декабря 2020 г.

⁶² «Ильхам Алиев принял сопредседателей Минской группы ОБСЕ от Франции и США», Офис Президента Азербайджана, 12 декабря 2020 г.

⁶³ «Президент Азербайджана: сделала ли Франция как сопредседатель ощутимый шаг для решения этого вопроса?», АРА, 1 декабря 2020 года. Голосование Национального собрания Франции 4 декабря, призывающее Париж признать независимость Нагорного Карабаха (чего никогда не сделала даже Армения), подлило масла в огонь, даже несмотря на то, что министр иностранных дел Франции четко дал понять, что правительство не намерено делать ничего подобного. «Баку вызовет посла Франции по поводу карабахской резолюции, подержанной французскими законодателями», Yahoo News, 4 декабря 2020 г.

Хотя Россия, несомненно, будет играть ведущую роль в дипломатических усилиях и усилиях по восстановлению, а Турция будет продолжать поддерживать Азербайджан, более широкое международное участие может принести выгоду всем заинтересованным сторонам. Важно отметить, что более активное участие означает большее количество потенциальных доноров; при этом финансовая помощь является той областью, где Россия будет испытывать трудности. Помимо послевоенного восстановления и строительства новых дорог и коммуникаций через территории, которые долгое время считались зонами военных действий, нуждаются в реабилитации пахотные земли, пастбища и водные ресурсы региона. Доноры будут стремиться к тому, чтобы помощь поступала как азербайджанцам, так и армянам, и, что очень важно, соответствовала их потребностям и помогала поддерживать связи и торговлю. Россия, похоже, уверена, что сохранит ведущую роль в обеспечении безопасности – и, кажется, ни одна другая страна не будет это оспаривать или проявлять заинтересованность в развертывании сил – но другие стороны могли бы помочь с финансированием реконструкции. Президент Владимир Путин уже призвал международные гуманитарные организации оказать такую помощь.⁶⁴

Красный Крест, который уже находится в регионе, мог бы, опираясь на свой прошлый опыт содействия диалогу между Арменией и Азербайджаном по вопросам водных ресурсов на их международной границе, вернуться к этим вопросам сейчас, когда установлены новая линия соприкосновения.⁶⁵ Он также мог бы, как и в прошлом, помочь в розыске и идентификации людей, как комбатантов, так и гражданских лиц, которые пропали без вести в ходе войны.⁶⁶ В прошлом Армения и Азербайджан приветствовали такое участие Красного Креста.

Определенную роль может также сыграть ОБСЕ как институт (помимо сравнительно малочисленной Минской группы). Россия призвала организацию поддержать прекращение огня.⁶⁷ Группа могла бы не только одобрить усилия России, но и направить свои собственные миссии и дипломатов для работы с Россией, Арменией, Азербайджаном, Турцией и всеми остальными заинтересованными сторонами, которые занимаются обеспечением доставки гуманитарной помощи и вопросами прав человека или другими проблемами. ОБСЕ могла бы адаптировать свою региональную деятельность на местах, приостановленную в марте из-за пандемии COVID-19, к этим задачам, соблюдая надлежащие меры предосторожности. Одним из преимуществ присутствия ОБСЕ являются ее отчеты, которые, в случае их обнародования, могли бы в какой-то мере способствовать борьбе с постоянно циркулирующей необъективной информацией и дезинформацией. В принципе, ОБСЕ также могла бы участвовать в работе центра по мониторингу перемирия в Нагорном Карабахе, особенно с

⁶⁴ «Совещание по вопросу о российской миротворческой миссии в Нагорном Карабахе», Президент России, 20 ноября 2020 г.

⁶⁵ См. доклад «Международной кризисной группы» №259 Европа, *Как предотвратить кровопролитие во время сбора урожая вдоль армяно-азербайджанской границы?*, 24 июля 2020 г.

⁶⁶ См. информацию о предыдущей работе Красного Креста по вопросу о пропавших без вести лицах в Нагорном Карабахе в разделе «Годовой отчет МККК за 2019 г.», стр. 386-397.

⁶⁷ «Лавров: Россия ожидает большей поддержки карабахских соглашений со стороны стран ОБСЕ», ТАСС, 3 декабря 2020 г.

учетом того, что две страны, ответственные за его комплектацию в настоящее время, – Россия и Турция – являются членами ОБСЕ. Пока Баку отвергает предложения привлечь другие государства к работе центра, хотя Анкара и Москва, возможно, смогли бы преодолеть его сопротивление. Турция, по крайней мере, не имеет принципиальных возражений.⁶⁸

До сих пор Совет Безопасности ООН официально не отреагировал на прекращение огня, хотя его резолюция могла бы обеспечить правовую базу для ключевых аспектов нового статус-кво, включая российскую миротворческую миссию. В то время как война вокруг Нагорного Карабаха 1992-1994 гг. привела к многочисленным резолюциям Совета Безопасности ООН, Россия до сих пор не обращалась в этот орган за официальной поддержкой режима прекращения огня. Еще до прекращения боевых действий «сел на мель» проект заявления Совета Безопасности, подготовленного минскими сопредседателями, в котором содержался лишь призыв к прекращению боевых действий и атак по районам проживания гражданского населения.⁶⁹ Возможно, Москва ждет, пока ее миссия не закрепится на месте и не будут зафиксированы линии соприкосновения. Действительно, ей могут пригодиться такие новые условия – когда она прозондировала почву по поводу одобрения Советом Безопасности соглашения о прекращении огня от 9 ноября, Франция и США настояли на том, чтобы оно было отложено, в ожидании дополнительной информации.⁷⁰ В любом случае, российские официальные лица говорят, что согласия Армении и Азербайджана достаточно для подтверждения военного и гражданского присутствия России, добавляя, что ее первоочередной задачей является оказание гуманитарной помощи.⁷¹

Совет Безопасности или Генеральный секретарь могли бы также рассмотреть вопрос о назначении посланника или даже официальной миссии, которой было бы поручено регулярно докладывать о развитии событий и предлагать поддержку ООН, т.е. дипломатическую помощь, для содействия переговорам. Подобный шаг также мог бы помочь интернационализировать и узаконить миссию России.

Наконец, международные организации также могли бы помочь в урегулировании напряженности в том, что касается исторических памятников и доступа к религиозным объектам. Участие ЮНЕСКО в содействии сохранению, изучению и восстановлению как азербайджанских, так и армянских культурных и религиозных объектов, а также доступ к ним могли бы быть приемлемы

⁶⁸ Интернет-интервью «Международной кризисной группы» с турецким должностным лицом, ноябрь 2020 г.

⁶⁹ Члены Движения неприсоединения настаивали на включении ссылок на предыдущие резолюции Совета Безопасности ООН, в которых утверждалось, что данные территории юридически являются частью Азербайджана. В результате страны-сопредседатели Минской группы отозвали свой проект документа. Переписка «Международной кризисной группы» по электронной почте с представителем члена Совета Безопасности ООН, Нью-Йорк, 22 октября 2020 г.

⁷⁰ Телефонное интервью «Международной кризисной группы» с представителем члена Совета Безопасности ООН, Нью-Йорк, ноябрь 2020 г.

⁷¹ «Кремль объявил о разъяснении функций миротворцев в Карабахе», РБК, 11 ноября 2020 года; «Путин подписывает приказ о создании центра гуманитарного реагирования для Нагорного Карабаха», ТАСС, 13 ноября 2020 г.

для всех сторон и, по сути, обеспечить сохранение наследия обеих общин. Официальные лица Армении и Азербайджана встречаются с руководством ЮНЕСКО для обсуждения этих тем.⁷²

VII. Заключение

Начавшаяся 27 сентября 2020 года шестинедельная война положила конец старому порядку на Южном Кавказе. Но очертания нового порядка, и приведет ли он к устойчивому урегулированию, по-прежнему покрыты мраком. Положившее конец предыдущей войне прекращение огня в 1994 году не принесло мира, в ситуации, когда Азербайджан был глубоко недоволен фактической потерей территории, и по причине отсутствия безопасности у всех сторон. Маловероятно, что изменение баланса сил, приведшее к тому, что сегодня Армения чувствует себя ущемленной и глубоко переживает свою утрату, приведет к лучшему результату.

Новый порядок, включающий Армению, мог бы изменить стимулы для всех, но его невозможно создать в одночасье. Он также не может быть выстроен без согласованной траектории будущего для Нагорного Карабаха, что означает урегулирование статуса этой территории. Тем не менее, попытка решить острую проблему статуса сегодня может легко привести к противоположным результатам. Вместо этого для внешних субъектов и сторон конфликта может быть предпочтительней поэтапный подход, сосредоточенный на удовлетворении гуманитарных нужд и на налаживании связей, которые со временем могли бы привести к взаимной интеграции стран этого региона. По мере появления этих связей будущее Нагорного Карабаха также будет принимать более четкие очертания.

Более того, построение мира в регионе требует того, чтобы он не оказался пешкой в геостратегических планах других игроков. Ведущая роль Москвы, равно как и участие Анкары в оказании поддержки Азербайджану, которое сейчас гарантирует ей прочную роль в любой будущей конфигурации мира, устраивают на Западе далеко не всех. Один американский дипломат посоветовал западным странам проявлять осторожность в «создании прецедента», подписываясь под российско-турецкой сделкой.⁷³ Один европейский дипломат сообщил «Международной кризисной группе», что Париж, по крайней мере, обеспокоен тем, что события в регионе являются признаком своего рода российско-турецкого альянса.⁷⁴ Другие источники выразили разочарование тем, что прекращение огня и последующие переговоры отодвинули на второй план Минский процесс.⁷⁵ В своем блоге Глава внешнеполитического ведомства ЕС Жозеп Боррель предостерег от того, чтобы Россия и Турция разрешали ре-

⁷² «Нагорный Карабах: Подтверждая обязательство охранять культурные ценности, ЮНЕСКО предлагает всем участникам направить миссию на места», ЮНЕСКО, 20 ноября 2020 г.

⁷³ Комментарий американского дипломата на закрытом заседании, декабрь 2020 г.

⁷⁴ Телефонное интервью «Международной кризисной группы» с дипломатом ЕС, 24 ноября 2020 г.

⁷⁵ Комментарии европейских официальных лиц на закрытом заседании, декабрь 2020 г.

гиональные конфликты в свою пользу, исключая ЕС, – что, по его словам, произошло в Нагорном Карабахе, Сирии и Ливии.⁷⁶

Эти упреки, хотя и вполне понятные, необходимо рассматривать в широком контексте. Ведущая роль России не нова. Москва являлась центральным игроком в договоренностях 1994 года и с тех пор остается самым активным брокером в этом конфликте. Но в то время как у Москвы имеется больше рычагов влияния, чем у любого другого внешнего игрока, ее деятельность также порождает недоверие не только на Западе, но и в регионе. Устойчивый мир потребует не конкуренции, а участия и сотрудничества всех игроков: России, Турции, западных стран, равно как и международных организаций.

**Баку/Ереван/Тбилиси/Стамбул/Москва/Брюссель,
22 декабря 2020 года**

⁷⁶ Жозеп Боррель, «Почему европейская стратегическая автономия имеет значение», блог Европейской службы внешнеполитической деятельности, 3 декабря 2020 г.



International Crisis Group

Headquarters

Avenue Louise 235, 1050 Brussels, Belgium

Tel: +32 2 502 90 38

brussels@crisisgroup.org

New York Office

newyork@crisisgroup.org

Washington Office

washington@crisisgroup.org

London Office

london@crisisgroup.org

Regional Offices and Field Representation

Crisis Group also operates out of over 25 locations in Africa, Asia, Europe, the Middle East and Latin America.

See www.crisisgroup.org for details

PREVENTING WAR. SHAPING PEACE.