



Как предотвратить кровопролитие во время сбора урожая на армяно-азербайджанской государственной границе?

Доклад по Европе №259 | 24 июля 2020

Перевод с английского языка

Headquarters

International Crisis Group

Avenue Louise 235 • 1050 Brussels, Belgium

Tel: +32 2 502 90 38 • Fax: +32 2 502 50 38

brussels@crisisgroup.org

Preventing War. Shaping Peace.

Содержание

Краткое содержание	i
I. Предисловие	1
II. Усилия по укреплению безопасности и сокращению эмиграции	6
III. Превентивные сообщения	12
IV. Как обезопасить сельское хозяйство	16
V. Ремонт сетей водоснабжения	20
VI. Разминирование	23
VII. Заключение	26
ПРИЛОЖЕНИЯ	
A. Карта армяно-азербайджанской границы	27
B. О Международной Кризисной Группе	28
C. Доклады и брифинги опубликованные программой по Европе и Центральной Азии с 2017 года	29
D. Попечительский совет Международной Кризисной Группы	30

Основные положения

Что нового? Чрезвычайно опасные столкновения между армянскими и азербайджанскими силами в июле 2020 года привели к гибели десятков человек, включая гражданское население, и вынудили жителей сел, расположенных вдоль армяно-азербайджанской государственной границы, покинуть свои дома. Сегодня между окопавшимися по обе стороны границы армиями происходит гораздо больше перестрелок, чем на каком-либо другом участке линии фронта нагорно-карабахского конфликта.

Почему это важно? Усилия Баку и Еревана, в том числе в рамках переговорного процесса, посредством созданного в 2018 году канала связи и с учетом прошлогоднего соглашения о защите и безопасности фермеров, в целом, не привели к созданию условий, которые дали бы жителям приграничных районов достаточную уверенность, чтобы не покидать свои дома. Вооруженная конфронтация на границе также грозит нанести непоправимый ущерб более широким миротворческим усилиям.

Что нужно сделать? Обе стороны должны использовать существующий канал связи для предупреждения друг друга о планируемых инженерных работах или других мероприятиях, которые могут быть неверно истолкованы и привести к эскалации. Они должны начать переговоры об ограниченном сотрудничестве, которое позволит фермерам собирать урожай, даст возможность ремонтировать водные коммуникации и очищать территорию от мин.

Краткое содержание

Июльские столкновения вдоль густонаселенной границы Армении и Азербайджана привели к смерти по крайней мере 20 человек и вынудили многих местных женщин и детей временно покинуть свои дома. Эти события должны послужить предупреждением о возможности начала столкновений более крупного масштаба.

Жителям деревень по обе стороны границы протяженностью в 230 км давно приходится жить в страхе перед стычками и с незарвавшимися минами. Спустя почти три десятилетия после войны в Нагорном Карабахе, местные школы вынуждены проводить уроки за толстыми цементными стенами, фермеры обходят стороной плодородные земли в страхе подорваться на минах, а молодые люди предпочитают покинуть регион в поисках лучшего будущего.

Международные дипломатические усилия в основном обходили стороной эту приграничную зону, концентрируясь на разрешении разногласий вокруг самого Нагорного Карабаха. Июльское кровопролитие продемонстрировало важность вопроса безопасности более 150,000 человек, проживающих вдоль границ.

В данный момент очень важно, чтобы Баку и Ереван поддерживали прямую связь по взаимовыгодным мерам сотрудничества вдоль границы. Перестрелки не должны препятствовать поиску вариантов сотрудничества и разработке конкретных мер, которые бы позволили детям без опаски ходить в школу, фермерам собирать урожай, пастухам отпускать скот на выгул на пастбища, а местным жителям довольствоваться водой в домашнем кране и на своих фермерских наделах.

Стычки вдоль границы могут обернуться значительно большими людскими и имущественными потерями, чем где-либо еще в прифронтовой зоне в контексте карабахского конфликта. В этом регионе ни одна из сторон не имеет ярко выраженного военного превосходства. В некоторых местах пограничные окопы расположены столь близко к населенным пунктам, что их жители могут без особых усилий докричаться до солдат на другой стороне границы.

Этот пограничный регион находится на стыке трех постсоветских республик Южного Кавказа – Армении, Азербайджана и Грузии. Здесь пролегают магистральные автомобильные и железнодорожные дороги в купе с трубопроводами, поставляющими природные ресурсы из России в регион и через Азербайджан из месторождений Каспийского моря в Европу. Обе стороны заинтересованы не просто поддерживать бесперебойные поставки энергетических ресурсов и транспортное сообщение, но и попробовать в полной мере задействовать прохудившуюся систему распределения воды, которую в регионе не ремонтировали с советских времен.

Относительная напряженность в регионе уже много лет препятствует полноценной реализации усилий как Азербайджана, так и Армении, которые стараются прекратить отток людей из пограничных населенных пунктов. По обе стороны границы вдоль многих общественных учреждений и основных дорог возвели защитные стены, построили бомбоубежища и преподают школьникам

основы кризисной подготовки. Путем налоговых льгот, субсидий и других законодательных послаблений оба правительства стараются способствовать развитию приграничной зоны и поддержать фермеров вложениями в ирригационную систему. Но все эти меры не в состоянии остановить отток населения из этой местности. Разрушающиеся дома является свидетельством фатализма в настроениях многих местных пожилых жителей.

Экономические последствия пандемии коронавируса только увеличивают крайнюю важность поддержания спокойствия, которое только и может дать людям возможность свести концы с концами. В долгосрочной перспективе проблемы с изменением климата будут увеличивать нехватку водных ресурсов и плодородных наделов в этой местности.

Ни в коем разе ни одной из сторон не следует отходить от их беспрецедентных договоренностей 2018 и 2019 годов. Впервые за 15 лет ими были заново налажены каналы коммуникации, которые связали сотрудников безопасности и представителей политических лидеров в обеих столицах. Коммуникационные каналы задействуются в основном только в случае новых обострений. Но в последние несколько дней также помогли организовать эвакуацию тел погибших военных в зоне боевых столкновений.

В рамках политической разрядки 2019 года стороны впервые согласились ограничить военную активность вдоль границы на время сбора урожая, что дало толчок для скромного расширения сельскохозяйственных наделов в этой части прифронтовой зоны. Недавние столкновения создают угрозу благосостоянию многих местных жителей, которые столкнулись с тяжелым выбором: либо бросить урожай гнить на полях, либо с риском для жизни все же отправиться на свои наделы, чтобы собрать продукты на продажу.

Если бы обеим сторонам удалось достичь согласия о расширении содержания их прямой коммуникации, они сумели бы разработать систему предупредительных сигналов – в том числе, оповещения о плановых инженерных работах или датах сбора урожая, – они бы могли избежать новых недопониманий и эскалации в будущем. Со временем это могло бы помочь выстроить более благоприятные взаимоотношения, что позволило бы сторонам поддерживать ограниченный контакт по взаимовыгодным вопросам, таким как починка критично важной системы водоснабжения или разминирование сельскохозяйственных наделов.

Июльские столкновения, будучи самыми серьезными за последние четыре года, рискуют ужесточить общественные настроения относительно Нагорного Карабаха. Смерть известного азербайджанского генерала в стычке на границе спровоцировала выступления десятков тысяч озлобленных людей, которые вышли на улицы Баку с требованиями о возмездии и возврате Нагорного Карабаха. Новые столкновения на границе только подольют масла в огонь. Добиться дипломатического прогресса непосредственно в отношении границы значительно легче, чем в направлении Нагорного Карабаха. Более того, в данный момент стабилизация обстановки на границе является важным условием продолжения целиком всего переговорного процесса.

Баку/Ереван/Брюссель, 24 июля 2020

Как предотвратить кровопролитие во время сбора урожая на армяно-азербайджанской государственной границе?

I. Предисловие

Пограничная зона между Арменией и Азербайджаном не всегда была местом окопавшихся и противостоящих друг другу армий и выплескивающейся в периодические перестрелки осязаемой вражды. Местные старожилы помнят времена, когда все еще присутствовали тесные связи между людьми по обе стороны границы, проведенной между двумя республиками в советское время. На азербайджанской стороне находились крупнейшие региональные рынки, а некоторые армяне свободно владели азербайджанским языком и учились или проходили военную службу в Азербайджанской Союзной Республике.¹

Однако именно в этих некогда смешанно заселенных приграничных селах в конце 1980-х годов впервые вспыхнуло этническое насилие между армянами и азербайджанцами, подстегиваемое ирредентизмом в Нагорном Карабахе. В 1991 году, после распада Советского Союза и обретения независимости обеими странами, бывшая административная граница между двумя республиками превратилась в международную. Три западных азербайджанских района расположены по одну сторону окруженной окопами границы, Тавушская область Армении – по другую. Этническое насилие и последовавшая за ним война 1992-1994 годов вокруг Нагорного Карабаха привели к перемещению сотен людей из поселений по обе стороны границы, где веками проживали их предки.² Несмотря на то, что граница признана ООН, она по-прежнему не демаркирована, и по ее обеим сторонам расположены военные укрепления

¹ После войны 1992-1994 годов торговля продолжилась в соседней Грузии до тех пор, пока в 2006 году власти Грузии не свернули рынок Садахло по не связанным с армяно-азербайджанским конфликтом причинам. См. «От экономики войны к экономике мира на Южном Кавказе», *International Alert*, 2004, стр. 218-226. Рынок был официально закрыт в 2007 году. См. «Садахло как нейтральная зона армяно-азербайджанских контактов: использование торговли в качестве инструмента трансформации конфликтов», *Кавказский Выпуск*, 1 апреля 2011 года.

² Большинство армян, перемещенных из приграничной зоны, являются выходцами из Арцвашена – армянской деревни, расположенной внутри Азербайджана, где произошли боестолкновения в августе 1992 года. В результате около 710 семей были вынуждены покинуть свои дома. См. «Падение Арцвашена было вызвано его расположением, – говорит сельский староста», *Terf.am*, 3 августа 2013 года; и Татул Акопян, «Армянская граница: Тавуш», *Армянский научный центр АНИ*, февраль 2015 года, стр. 10-11 (арм.яз.). Около 7803 азербайджанцев были переселены из семи сел Газахского района (Баханис Айрым, Хейрымлы, Ашагы Аскипара, Бархударлы, Софулу, Гызылхаджылы и Юхары Аскипара). См. «Последствия агрессии Армении против Азербайджана», *Государственный комитет по статистике Азербайджана*, 2019 год.

ния двух армий.³ В непосредственной близости от линии фронта проживают более 150 000 человек, причем 26 армянских и 84 азербайджанских сел расположены в радиусе 10 км от границы.⁴

Напряженность в этом районе оставалась высокой в течение многих лет, достигнув зенита в 2014 году, когда в результате продолжавшихся несколько недель военных столкновений многие местные жители были вынуждены эмигрировать.⁵ Еще одна вспышка насилия прихлалась на 2016 год, когда в зоне нагорно-карабахского конфликта начались бои.⁶ Армянская и азербайджанская армии столкнулись на международной границе, подтянув к окопам тяжелую технику и артиллерию.⁷ Экстренное прекращение огня на четвертый день боевых действий в Нагорном Карабахе отодвинуло стороны от роковой черты.

Хотя с тех пор в приграничных районах наблюдается относительное спокойствие, в последние два года напряженность вновь стало нарастать. Еще до июльских событий 2020 года наиболее активным участком линии фронта была зона международной границы. В период с 2016 по 2018 год на долю приграничных столкновений приходилось лишь 7 процентов всех убитых или раненых в ходе конфликта военных и гражданских лиц, однако за последние

³ После распада Советского Союза Армения и Азербайджан никогда официально не проводили делимитации своих границ. Каждая из армий контролирует отдельные участки территории, находящиеся по другую сторону признанной ООН границы, что соответствует административным границам советского периода.

⁴ Сегодня с армянской стороны в 10 км от границы находятся 26 сел и один город, в которых в целом проживают более 38 000 человек. Около шестнадцати из них, с населением около 14 500 человек, расположены между окопами или в непосредственной близости с ними: Чинари, Мовсес (Мозесег), Айгепар, Неркин Кармирахпюр, Паравакар, Киранц, Вазашен, Беркабер, Воскепар, Баганис, Воскеван, Коти, Барекамаван, Довег, Бердаван, Каян. См. демографические данные в де-факто данных о населении Тавушской области в «Марзы Республики Армения и города Ереван в цифрах», 2011 год, Статистический комитет Республики Армения, 2011 год (арм.яз.). Марз – это армянская административная провинция. С азербайджанской стороны в пределах 10 км от границы расположены 84 села с общим населением более 110 000 человек. Самые большие села, в которых проживает около 36 000 человек, находятся в Газахском районе. Международная кризисная группа подсчитала количество деревень, используя базу данных OpenStreetMap, и завершила сбор данных по населению, используя перепись 2009 года. Еще одна перепись населения была проведена в 2019 году, но подробная разбивка по приграничным регионам не находится в открытом доступе. См. «Перепись населения Азербайджана 2009 года», Статистический комитет Азербайджана. Демографические данные по приграничным селам Газахского района доступны на официальном сайте исполнительной власти Газахского района.

⁵ Интервью Кризисной Группы с жителями села Беркабер и Неркин Кармирахпюр (Армения), декабрь 2017 года и ноябрь 2018 года. См. также «На пути к безопасному будущему: голоса общин с приграничных территорий Армении и Азербайджана», Saferworld, январь 2015 года.

⁶ Зона нагорно-карабахского конфликта включает в себя Нагорно-Карабахскую Автономную Область советского периода и семь контролируемых Арменией прилегающих территорий. См. подробную карту на веб-сайте Международной Кризисной Группы «Нагорно-карабахский конфликт: Визуальное объяснение».

⁷ Интервью Кризисной Группы с жителями села Беркабер и Неркин Кармирахпюр (Армения), декабрь 2017 года и ноябрь 2018 года.

два года их доля удвоилась.⁸ Большинство боевых столкновений приходилось на северную часть границы, недалеко от Грузии; последние бои 12 июля вспыхнули к югу, между армянским Мовсесом и азербайджанским Агдамом – окруженными окопами горными селами по обе стороны границы.

Причина июльской эскалации до сих пор не ясна; стороны обвиняют друг друга в нанесении первого удара.⁹ Министр обороны Армении заявил, что азербайджанский джип проехал близ армянского форпоста, застигнув армянских солдат врасплох: «По неизвестным пока причинам азербайджанские военнослужащие вышли из машины и двинулись в сторону нашей позиции».¹⁰ По его словам, вместо того, чтобы воспользоваться «какой-либо формой связи» для извлечения машины, которую они оставили после получения предупреждения от армянских солдат, азербайджанцы открыли огонь.¹¹ Баку отверг эту версию событий, заявив, что его солдаты осуществляли обычное патрулирование, когда в них начали стрелять.¹² «Армянская сторона устроила им засаду, умышленно напав на них... Патруль был вынужден отступить на свой пост, после чего армяне открыли по этому посту огонь».¹³ Несколько дней ранее посол Азербайджана в Москве подчеркнул, что «машина – не танк. Они могли бы сразу позвонить – связаться по радио. У них есть местный способ связи друг с другом в виде горячей линии».¹⁴

Взаимные обвинения в неиспользовании каналов связи, прежде чем перейти к боевым действиям, свидетельствуют об осознании сторонами потенциала этих каналов. Но в данном случае каналы мало чем сумели помочь: июльские бои оказались редким случаем, когда стороны применили тяжелые вооружения до того, как бои сошли на нет. По состоянию на 21 июля Азербайджан сообщил о гибели двенадцати военнослужащих, включая хорошо известного генерала и одного гражданского лица, в то время как Армения со-

⁸ По официальным сообщениям Армении и Азербайджана, в результате военных действий на границе в период с сентября 2018 года по июль 2020 года были убиты по меньшей мере девять человек и ранены шестеро. Среди погибших был один мирный житель, а среди раненых – двое. Стороны сообщили, что в период с апреля 2016 года по сентябрь 2018 года было убито по крайней мере семь солдат. См. подробную карту на веб-сайте Международной кризисной группы «Нагорно-карабахский конфликт: Визуальное объяснение».

⁹ 158/20, Заявление Министерства иностранных дел Азербайджанской Республики, официальный сайт Министерства иностранных дел Азербайджанской Республики, 12 июля 2020 года; «Комментарий пресс-секретаря министерства иностранных дел Армении о нарушениях режима прекращения огня азербайджанскими вооруженными силами в направлении Тавушского района», официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Армения, 13 июля 2020 года.

¹⁰ «Премьер-министр: «Вооруженные силы Армении держат ситуацию под полным контролем: ни одна провокационная акция не остается без ответа», Официальный сайт премьер-министра Республики Армения, 13 июля 2020 года.

¹¹ Там же.

¹² Интервью Кризисной Группы с высокопоставленным должностным лицом Азербайджана, 21 июля 2020 года.

¹³ Там же.

¹⁴ «Посол Азербайджана в России назвал провокацией со стороны Армении инцидент с применением артиллерии в Товузском районе», Эхо Москвы, 14 июля 2020 года.

общила о четырех жертвах среди военнослужащих и одном раненом мирном жителе.¹⁵

Такие вспышки насилия тяжело сказываются на гражданском населении по обе стороны границы. Даже в периоды затишья повседневная жизнь омрачена страхом новых столкновений и ограниченными экономическими перспективами. Семьи подолгу не пускают детей в школу, потому что были случаи, когда последние попадали под артобстрел по дороге в школу и обратно. Могилы, расположенные на нейтральной полосе или вблизи минных полей, оставлены без присмотра, что является болезненным нарушением глубоко укоренившихся традиций. Когда случаются вспышки насилия, подобно той, что произошла в середине июля, эвакуируют стариков, женщин и детей. Одни возвращаются домой по прошествии нескольких дней, другие – нет. После недавних столкновений один из сельских жителей сказал представителю Международной кризисной группы, что эвакуированные «ждут, что произойдет дальше... Здесь находиться опасно».¹⁶

Те, кто могут уехать, обычно ищут работу в Баку, Ереване, России или Турции. В основном это молодые мужчины, которые уезжают, оставляя дома жен, детей и родителей пенсионного возраста.¹⁷ Зависимость от денежных переводов мужчин-членов семьи привела к феномену селективных абортов, когда местные семьи прерывают беременность, если ребенок – девочка.¹⁸ «Люди уезжают, потому что лишаются последних средств к существованию», – сказал армянский священник.¹⁹ «Даже если мы получим доступ ко всем нашим землям... не будет молодежи, чтобы на них работать», – сказала учительница из соседнего Мовсеса.²⁰ Попытки Баку и Еревана повысить безопасность и стимулировать экономический рост почти никак не облегчили бедственное положение региона.

¹⁵ См. более подробную информацию в публикации Международной кризисной группы Нагорно-карабахский конфликт: Визуальное объяснение.

¹⁶ Телефонное интервью Кризисной Группы с сельским жителем, Алибейли, Товузский район (Азербайджан), июль 2020 года.

¹⁷ Интервью Кризисной Группы с местными чиновниками, представителями международных организаций и сельскими жителями, Иджеванский и Ереванский (Армения), Товузский и Газахский районы (Азербайджан), октябрь-ноябрь 2018 года, июнь-июль 2019 года и сентябрь 2019 года.

¹⁸ Интервью Кризисной Группы с сельским жителем, представителями международных организаций и священником, Армения, октябрь-ноябрь 2018 года. Подробнее о проблеме селективных абортов см. в разделе «Послушай ее: гендерные последствия конфликта в Нагорном Карабахе и приоритеты женщин в отношении мира», «Фонд Квинна тилл Квинна», стр. 26; Сюзанна Мур, «Мы теряем 1400 девочек в год. На ком будут жениться наши мальчики? Армянская дилемма», the Guardian, 22 февраля 2018 года.

¹⁹ Интервью Кризисной Группы со священником, Берд (Армения), ноябрь 2018 года. Берд попал под удар дрона во время июльских боев 2020 года. См. «Комментарий спикера Министерства Иностранных дел об артобстреле города Берд азербайджанскими силами», официальный вебсайт Министерства иностранных дел республики Армения, 14 июля 2020 года.

²⁰ Интервью Кризисной Группы с сельским жителем, Мовсес (Армения), ноябрь 2018 года. См. также «Заявление министерства обороны Республики Армения», 13 июля 2020 года.

В написанном сразу после июльских столкновений докладе рассматриваются вопросы отсутствия безопасности и пути улучшения обстановки безопасности в армяно-азербайджанской приграничной зоне. Доклад основывается на десятках интервью, взятых в Баку, Ереване и населенных пунктах по обе стороны границы с ноября 2018 года по декабрь 2019 года, а также на проведенных с тех пор телефонных интервью. В нем звучат мнения бывших и действующих должностных лиц, дипломатов, военных и сотрудников служб безопасности, представителей НПО, независимых экспертов, священнослужителей и десятков жителей приграничных районов. В Армении полевые исследования проводились в самых крупных городах и приграничных селах Тавушской области. В Азербайджане исследование, охватившее четыре района – Газахский, Товузский, Гадабекский и Агстафинский – и примерно 25 сел, проводилось в течение июня-июля 2019 года. У Международной кризисной группы было официальное разрешение на поездки в эти азербайджанские районы и на встречи с сотрудниками пограничной службы в других селах. Ей было отказано в просьбе о посещении стратегически важных передовых позиций в Газахе и Агстафе. В докладе не говорится об азербайджанском эксклаве Нахичеване, где царит более спокойная обстановка и где вдоль 246-километровой границы также в окопах стоят армянская и азербайджанская армии.

II. Усилия по укреплению безопасности и сокращению эмиграции

Ни у одной из сторон нет явного военного превосходства в приграничной зоне, что приводит к нестабильному противостоянию, характеризующемуся частыми нарушениями режима прекращения огня, которые, тем не менее, не доходят до боевых действий, подобных тем, что наблюдаются в зоне нагорно-карабахского конфликта.²¹ Мирные жители расположенных вблизи окопов сел по обе стороны границы находятся в одинаково уязвимом положении. Хотя перспектива жертв среди гражданского населения может служить для сторон стимулом не применять тяжелые вооружения, она также означает, что любая эскалация способна привести к огромным людским потерям.²² Возникающая в результате тревога является неотъемлемым аспектом жизни в этом районе, замедляющим развитие и нивелирующим шаги, предпринимаемые обоими правительствами для ободрения населения.

Усилия сторон по укреплению своих позиций через налаживание отношений в области безопасности с соседними государствами служат механизмом взаимного сдерживания: Армения является членом возглавляемой Россией Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), которая призывает своих членов прийти на помощь друг другу в случае нападения извне, в то время как Азербайджан укрепляет связи с Турцией.²³ С 2015 года ОДКБ регулярно выступает с заявлениями о беспокойстве по поводу столкновений на границе, что она сделала и 14 июля.²⁴ По словам бывшего армянского чиновника, членство Армении в ОДКБ – это «наш зонтик безопасности, пусть и с дырками в нем».²⁵ Россия выразила «крайнюю обеспокоенность» по поводу внезапного обострения боевых действий и заявила, что готова выступить по-

²¹ Армянские силы обладают явным преимуществом в зоне нагорно-карабахского конфликта. Они контролируют большинство стратегических высот, особенно вдоль северного и северо-восточного участков линии фронта. Азербайджанские траншеи расположены рядом с жилыми районами, особенно ближе к центральному участку линии фронта. Почти 300 000 мирных жителей проживают в 15 километрах от окопов с азербайджанской стороны. С армянской стороны, эта цифра составляет не более 7000 человек. См. доклад Международной кризисной группы №244, Европа, «Тучи надвигающейся войны в Нагорном Карабахе», 1 июня 2017 года, стр. 4-7.

²² Интервью Кризисной Группы с военными, Тавушская область (Армения), ноябрь 2018 года.

²³ Из Декларации ОДКБ 2012 года не ясно, на какую поддержку может рассчитывать государство-член в случае иностранной агрессии. Одна из строк декларации гласит: «В случае необходимости в действие будет приведен механизм совместных консультаций». Другая строка содержит обязательство всех государств-членов не принимать участие в действиях, которые могут нанести вред какому-либо из них. Подробнее см. раздел «Декларация государств – членов Договора о коллективной безопасности», официальный сайт ОДКБ, 26 апреля 2012 года.

²⁴ Интервью Кризисной Группы с экспертом по российско-армянским военным отношениям, Ереван, ноябрь 2019 года. Также см. «Комментарий Секретариата ОДКБ о ситуации на армяно-азербайджанской границе, возникшей 12 июля 2020 года», официальный сайт ОДКБ, 14 июля 2020 года.

²⁵ Интервью Кризисной Группы с бывшим должностным лицом, Ереван, ноябрь 2018 года.

средником.²⁶ Баку, который не является членом ОДКБ, но, тем не менее, поддерживает собственные тесные связи с Москвой и другими членами организации, говорит, что только полномасштабное вторжение азербайджанских войск в Армению – что, по его мнению, маловероятно – может спровоцировать вмешательство ОДКБ.²⁷ После июльских столкновений президент Азербайджана Ильхам Алиев пожаловался на обращение Армении в организацию: «При чем тут ОДКБ?»²⁸

В то время как Соединенные Штаты, Россия и Европейский Союз призвали обе стороны проявлять сдержанность в условиях июльских столкновений, Турция безоговорочно поддержала Азербайджан, а ее заявления изобилуют воинственной риторикой. Армения будет «похоронена в собственном заговоре, утонет в нем и обязательно заплатит за то, что она сделала», – сказал министр обороны Турции.²⁹ Азербайджано-турецкие связи закрепило соглашение «О стратегическом партнерстве и взаимной помощи», подписанное в 2010 году буквально за несколько дней до того, как Ереван продлил аренду российских военных баз в Армении.³⁰ В соглашении Баку и Анкары приоритетное значение придается военному сотрудничеству, включая взаимную помощь в случае нападения или акта агрессии против любой из стран.³¹ В ответ на июльскую поддержку Баку Анкарой, Армения обвинила Турцию в «продолжении политики османской империи» и вмешательстве в региональные отношения на Южном Кавказе.³²

Обе стороны также обеспокоены тем, что нарушения режима прекращения огня вдоль границы могут нанести ущерб стратегическим магистралям, железным дорогам и энергетической инфраструктуре. Недалеко от азербайджанской стороны границы проходят автомагистраль и железная дорога, связывающие Азербайджан, Грузию и Турцию. Южнокавказский газопровод протяженностью 692 км, по которому природный газ с месторождения Шах-Дениз транспортируется до грузино-турецкой границы, расположен примерно в 15 км от приграничных районов Азербайджана – Агстафы и Товуза. Через

²⁶ «Россия готова выступить посредником на переговорах между Арменией и Азербайджаном», The Moscow Times, 17 июля 2020 года.

²⁷ «Азербайджан наращивает силы в Нахичеване», Eurasianet, 10 августа 2017 года.

²⁸ «Президент Ильхам Алиев председательствует на заседании Кабинета Министров», Azvision, 15 июля 2020 года.

²⁹ «Министр обороны Турции Аксар: Армения обязательно заплатит за свои поступки», Агентство Анадолу, 16 июля 2020 года (тур.яз).

³⁰ «Азербайджан и Турция подписали соглашение о стратегическом партнерстве и взаимной помощи», Trend, 16 августа 2010 года; «Россия закрепила свое военное присутствие в Армении до 2044 года», Euraactiv, 23 августа 2010 года.

³¹ Статья 2 Соглашения предусматривает незамедлительное согласование формы и объема такой помощи. Статья 5 требует, чтобы ни одна из сторон не принимала участия в союзах и действиях, которые могут быть направлены против независимости, суверенитета или территориальной целостности другой стороны; или позволяла использовать свою территорию для совершения актов агрессии или насилия против другой стороны. Полная версия соглашения доступна на азербайджанском языке в базе данных E-Qanun.

³² «Интервью министра иностранных дел Армении Зограба Мнацаканяна с корреспондентом Sky News Arabia», официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Армения, 19 июля 2020 года.

Агстафу и Товуз также проходит 768-километровый трубопровод Баку-Тбилиси-Джейхан, по которому нефть из Азербайджана идет в Грузию и Турцию.³³ С армянской стороны через северную часть Тавушской области пролегают главная автомагистраль и железная дорога, соединяющие страну с Грузией, Россией и другими частями Европы, а также российский газопровод, по которому газ поступает в Армению.

Бахвальство азербайджанских военных на фоне повышенной напряженности 16 июля о том, что их новый ракетный комплекс имеет достаточную дальность действия, чтобы поразить расположенную вблизи Еревана атомную электростанцию советского периода, подчеркнуло как стратегическую важность ключевой инфраструктуры, так и ограничения, препятствующие дальнейшей эскалации.³⁴ После того, как угроза попала в заголовки международных СМИ и вызвала негодование в Ереване, высокопоставленный азербайджанский чиновник отрулил назад, заявив, что «критически важные стратегические объекты не являются целью вооруженных сил Азербайджана».³⁵

Несмотря на структурные ограничения, сдерживающие эскалацию с обеих сторон, местные жители остро ощущают ежедневную опасность шальных пуль. Усилия обеих сторон по укреплению чувства безопасности у сельских жителей с помощью регулярных занятий по гражданской обороне в школах и защитных заграждений вокруг общественных зданий являются не более чем полумерой. «Когда мой сын на минуту опаздывает [возвращаясь домой] из школы, мне страшно», – сказала мать двоих детей.³⁶ Защитные заграждения сняли обеспокоенность одних, но служат постоянным напоминанием об отсутствии безопасности для других. 70-летний житель, замуровавший окно в собственном доме, находящемся в 100 метрах от военных позиций, сказал: «У меня такое чувство, что я живу в тюрьме».³⁷ Жители возводят большую часть защитных стен сами, используя поставляемые властями строительные материалы, в результате чего построенные, нередко шаткие, сооружения не выдерживают снайперского огня.³⁸ Эти заграждения становятся бесполезными, когда армия противника перемещается на другие позиции. Жители требуют большей и лучшей защиты при отсутствии ощутимого снижения напряженности. Один потерявший терпение староста армянского села сказал: «Невозможно поместить все село за бетонные стены».³⁹

³³ См. информационный бюллетень о трубопроводе Баку-Тбилиси-Джейхан на вебсайте BP Azerbaijan.

³⁴ «Министерство обороны Азербайджана: ракетные системы нашей армии позволяют нам с высокой точностью поразить Мецаморскую АЭС», АРА, 16 июля 2020 года.

³⁵ Хикмат Хаджиев: Армения сознательно превратила проблему Мецамора, представляющую серьезную угрозу для региона, в шоу», АРА, 21 июля 2020 года.

³⁶ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Хаджиали и Алибейли, Товузский район (Азербайджан), июнь 2019 года.

³⁷ Интервью Кризисной Группы с сельским жителем, Мезем, Газахский район (Азербайджан), июнь 2019 года.

³⁸ Интервью Кризисной Группы с сотрудниками гуманитарных организаций, Газахский и Товузский районы (Азербайджан), июнь-июль 2019 года.

³⁹ Интервью Кризисной Группы с сельским старостой, Коти (Армения), октябрь 2018 года.

Силовые структуры по обе стороны границы обладают полной властью и относятся к посторонним с подозрением. В последние годы Баку, в особенности, ужесточил меры безопасности в регионе. Поправки к законам о государственной тайне и СМИ, принятые в конце 2014 года, ограничивают доступ журналистов и других нерезидентов. По мнению местных жителей, эти меры стали более жесткими после апрельской эскалации 2016 года, возможно, в связи с принятием в мае 2017 года президентского указа «О правилах обеспечения усиленного режима безопасности в населенных районах в пределах линии фронта», хотя «правила» не являются публичным достоянием.⁴⁰ Азербайджанские власти открыли в большинстве приграничных сел новые полицейские участки и установили новые камеры наблюдения.⁴¹ Несмотря на эти изменения, безопасность в приграничных селах зависит скорее от рельефа местности. В некоторых селах азербайджанские силы занимают прочные оборонительные позиции. В других местах высоты контролируют армянские войска.

В декабре 2018 года Баку заменил регулярные войска национальной армии в Газахском районе и некоторых районах Агстафы войсками государственной пограничной службы, в попытке показать жителям более «человеческое лицо». Изменение принесло с собой новые ограничения передвижения, особенно для фермеров и сельскохозяйственных рабочих, которые должны получать ежедневные разрешения от пограничной службы для работы на полях.⁴² «Сейчас мы не можем обеспечить себе ежедневный доход, потому что можем попасть на свои сельскохозяйственные угодья только на часть дня», – сказал фермер из Кушу-Айрыма Газахской области.⁴³ Пограничники также осуществляют более частое патрулирование, в том числе периодическую проверку удостоверяющих личность документов в жилых районах. Новые меры мало что сделали для того, чтобы успокоить проживающих вблизи линии фронта, и, возможно, даже усилили напряженность, вызвав тревогу и у армянской стороны.

И Ереван, и Баку также стремятся стимулировать развитие приграничных сел – в рамках усилий, направленных на приостановку эмиграции из этих

⁴⁰ Президентский указ «Правила обеспечения усиленного режима безопасности в жилых районах в пределах линии фронта», база данных E-qanun, май 2017 года (азер.яз.).

⁴¹ Сеймур Казимов, «Новые ограничения на освещение событий в зоне конфликтов в Азербайджане», Институт по освещению проблем войны и мира, 7 октября 2014 года; «13 новых полицейских участков, построенных в приграничных селах Газахского района», АІА, 10 октября 2018 года (Азербайджан).

⁴² В соответствии с законом Азербайджана от 1995 года «О государственной границе», «Лица, не проживающие постоянно на границе или на территориях между государственной границей и техническими ограждениями пограничных служб, допускаются туда только при наличии необходимости в товарах или услугах». Порядок выпуска и временного пребывания таких граждан, а также правила водопользования, ведения там сельскохозяйственной и иной деятельности устанавливаются соответствующим органом исполнительной власти по согласованию с органами местного самоуправления». Перевод с азербайджанского Международной кризисной группы.

⁴³ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Кушу Айрым, Газахский район (Азербайджан), июль 2019 года.

районов. В Азербайджане отремонтировали дороги; увеличили финансовую и техническую поддержку малого бизнеса; провели ирригационные работы; некоторым селам предоставили особый статус, дающий жителям право на получение субсидий на газ и электроэнергию. Со своей стороны, правительство Армении ввело субсидии на электроэнергию, природный газ и питьевую воду.⁴⁴ Начиная с 2015 года, оно ежегодно тратит в этом районе почти 40 долларов на человека.⁴⁵ Ереван также отменил два налога на бизнес, чтобы привлечь в район инвесторов, и рассматривает возможность упразднить и другие налоги.⁴⁶ «Наши солдаты должны видеть как течет жизнь позади их спин, чтобы понимать, кого они защищают», – сказал военный командир Тавушской области.⁴⁷

Однако эта политика не смогла привлечь в регион больше инвестиций или замедлить отток населения из него.⁴⁸ Те небольшие деньги, которые поступают в регион, приходят от армянской диаспоры, которая жертвует медицинским учреждениям и школам. В нескольких селах армянские экспатрианты открыли малые предприятия, в которых работают местные женщины.⁴⁹ «Речь идет скорее о благотворительности, чем о настоящем бизнесе», – сказал менеджер одного из этих предприятий.⁵⁰

Экономические последствия пандемии COVID-19 только усугубят ситуацию. В приграничных районах Азербайджана, на которые приходится около 7 процентов сельскохозяйственного производства страны, включая 35 процентов урожая картофеля, местные жители сталкиваются с бюрократическими задержками при получении разрешений на продолжение работы во время действия режима самоизоляции, в то время как их продукция гниет на

⁴⁴ См. указ, в котором перечислены все субсидии: «Решение Правительства Республики Армения N 144-Н», 18 декабря 2014 года (арм.яз.).

⁴⁵ Подсчеты основаны на численности населения и суммах, выделенных правительством Армении в 2015-2018 годах.

⁴⁶ Интервью Кризисной Группы с официальным лицом, Иджеван (Армения), сентябрь 2019 года. Сокращения коснулись налогов на прибыль и на добавленную стоимость. См. «Закон о налоговых льготах для предприятий в приграничной зоне», 20 ноября 2014 года (арм.яз.). В парламенте Армении обсуждается вопрос о снижении налога на прибыль в приграничной зоне с 23 до 10 процентов. См. Поправку к Налоговому кодексу (арм.яз.), предложенную в ноябре 2019 года.

⁴⁷ Интервью Кризисной Группы с военным командиром, Тавушская область (Армения), ноябрь 2018 года.

⁴⁸ По данным переписей населения 2001 и 2011 годов, население четырех сел Армении (Мовсес, Айгедзор, Чинари и Барекамован) сократилось на 25-40%; в девяти селах (Неркин Кармирахпур, Вазашен, Айгепар, Каян, Воскепар, Коти, Арцваберд, Верин Кармирагбюр и Хоратан) – на 15-24%; и в пяти селах (Айгеховит, Паравакар, Бердаван, Цахкаван и Беркабер) – на 10-14%. См. «Результаты переписи населения РА 2001 года» и «Марзьи Республики Армения и города Ереван в цифрах, 2011 г.», Статистический комитет Республики Армения.

⁴⁹ Существуют, например, фабрика по изготовлению перчаток и консервный завод, которые выпускают продукцию на экспорт в Россию. Интервью Кризисной Группы с местными бизнесменами, Мовсес, Берд и Айгедзор (Армения), сентябрь 2019 года.

⁵⁰ Интервью Кризисной Группы с местными бизнесменами, Берд (Армения), сентябрь 2019 года.

полях.⁵¹ Другим не хватает рабочих рук, чтобы провести посевную.⁵² Обвал цен на нефть также сильно ударил по Азербайджану: скорее всего, он приведет к росту безработицы и сокращению бюджетных ассигнований для приграничных районов. В Армении, по-видимому, в наибольшей степени пострадавшей от коронавируса постсоветской стране в расчете на душу населения, с более чем 35 000 подтвержденных случаев заболевания, также ожидается экономический спад.⁵³ Денежные переводы, которые составляют около 13 процентов ВВП Армении и почти 3 процента – ВВП Азербайджана, скорее всего, сократятся.⁵⁴ В итоге экономическая ситуация может подтолкнуть фермеров к возвращению на некоторые не вполне безопасные сельскохозяйственные угодья.

⁵¹ На долю азербайджанских регионов – Газахского, Товузского, Гедабекского и Агстафинского – также приходится 13 процентов винограда, 12 процентов сахарной свеклы и 5 процентов зерновых и бобов. «Сельское хозяйство Азербайджана», Статистический ежегодник, 2019 год.

⁵² Телефонные интервью Кризисной Группы с фермерами, Газахский район (Азербайджан), 1 мая 2020 года.

⁵³ См. последние данные по количеству пациентов с COVID-19 на официальном вебсайте Министерства здравоохранения Республики Армения.

⁵⁴ См. Руководство по глобальным денежным переводам, подготовленное Институтом миграционной политики.

III. Превентивные сообщения

В сентябре 2018 года недавно избранный премьер-министр Армении Никол Пашинян и президент Азербайджана Ильхам Алиев договорились о создании нового канала связи на фоне международных усилий по снижению напряженности после столкновений вокруг Нагорного Карабаха.⁵⁵ Два лидера достигли соглашения вне рамок обычного формата Минской группы ОБСЕ, сопредседателями которой являются представители России, США и Франции и которая курирует нагорно-карабахский мирный процесс. Пашинян и Алиев заключили то, что один дипломат охарактеризовал как импровизированное соглашение, на полях саммита постсоветских государств в Душанбе под руководством России. В нем были перечислены технические шаги, направленные на снижение напряженности; Пашинян сохранил оригинальный документ, а Алиев сфотографировал его на свой мобильный телефон.⁵⁶ Созданный ими канал связи используется для обсуждения инцидентов на линии фронта. Хотя эту линию связи эксплуатируют соответствующие министерства обороны, сообщения по данному каналу поступают непосредственно к высшим должностным лицам служб безопасности, которые инструктируют лидеров двух государств.

С тех пор перспективы возобновления мирного процесса померкли, в то время как июльские столкновения еще больше сузили пространство для диалога. После самых серьезных столкновений Пашинян призвал к возобновлению переговоров при посредничестве сопредседателей Минской группы ОБСЕ, еще раз сделав упор на более строгом международном мониторинге нарушений режима прекращения огня.⁵⁷ В прошлом Россия предлагала развернуть в зоне конфликта свои войска для сдерживания дальнейшей эскалации, но и Ереван, и Баку отказались от предложения Кремля, желая иметь в регионе большее международное присутствие для наблюдения за мирным процессом.⁵⁸

Тем не менее, официальные лица в Баку заявили о том, что сейчас не время для переговоров.⁵⁹ Гибель в июльских боях широко уважаемого азербайджанского генерала спровоцировала одни из самых крупных уличных протестов за последние годы. Генерал-майор Полад Хашимов был самым высокопоставленным лицом, погибшим на поле боя с момента прекращения огня в 1994 году. После его гибели десятки тысяч протестующих вышли на улицы,

⁵⁵ «Пресс-релиз пресс-службы Президента», официальный сайт президента Азербайджана, 28 сентября 2018 года; Эмиль Санамян «Договорились снизить напряженность: переговоры Алиева и Пашиняна в Душанбе», CivilNet, 30 сентября 2018 года.

⁵⁶ Интервью Кризисной Группы с дипломатом, Тбилиси, октябрь 2018 года.

⁵⁷ «Премьер-министр Пашинян: «Необходимо создать международную систему надежного мониторинга соблюдения режима прекращения огня», официальный сайт премьер-министра Республики Армения, 19 июля 2020 года.

⁵⁸ Подробности в докладе Международной Кризисной Группы, «Как выбраться из тупика в Нагорном Карабахе», 20 декабря 2019 года.

⁵⁹ «До инцидента было много возможностей поработать над сотрудничеством в области безопасности в приграничных районах... Но не сейчас». Интервью Кризисной Группы с высокопоставленным должностным лицом Азербайджана, 21 июля 2020 года.

требуя, чтобы Баку начал войну за возвращение Нагорного Карабаха под контроль Азербайджана, причем небольшая группа демонстрантов ворвалась в знак протеста в азербайджанский парламент.⁶⁰ Алиев похвалил демонстрации как «еще одно доказательство единства народа и власти», хотя и осудил вторжение в парламент.⁶¹ Днем позже он уволил своего министра иностранных дел Эльмара Мамедьярова, который в течение шестнадцати лет был ключевым эмиссаром страны на мирных переговорах с Арменией, обвинив его в ведении «бесполезных переговоров» с целью предоставления Всемирной организации здравоохранения доступа в Нагорный Карабах, чтобы помочь его жителям справиться с пандемией.⁶² Алиев заменил Мамедьярова на относительно малоизвестного министра образования.

Как отмечалось выше, причины эскалации по-прежнему не ясны. Однако очевидно, что ни одна из сторон не воспользовалась существующим каналом связи.⁶³ Он был задействован только после призывов ОБСЕ и ЕС и только для того, чтобы позволить Азербайджану безопасно вернуть своих погибших.⁶⁴ В этом нет ничего нового. Обе стороны редко используют данный канал для передачи информации о планируемых мероприятиях на фронте – таких, как переброска войск или укрепление окопов – что минимизировало бы риск возникновения недоразумений.

И это далеко не первый случай, когда канал мог бы оказаться полезным. Например, его использование могло бы снизить трения, которые регулярно возникают с декабря 2018 года, после того, как Баку заменил регулярные войска на пограничные в Газахе и части Агстафы, граничащей с Тавушской областью Армении. Баку утверждает, что планировал этот ход как своеобразную оливковую ветвь мира – но, похоже, получил обратную реакцию.⁶⁵ «Мы стремились к демилитаризации приграничных районов. Именно поэтому мы направили туда пограничников», – сказал высокопоставленный правительственный чиновник.⁶⁶ Как только они разместились на новом месте, пограничники начали строить новые базы. «Создание системы пограничной без-

⁶⁰ «Всю ночь продолжалось несанкционированное шествие тысяч людей по улицам Баку», Агентство Туран, 15 июля 2020 года.

⁶¹ «Новые аресты среди азербайджанской оппозиции после выступления Алиева», ОС Медиа, 17 июля 2020 года «Азербайджан уволил министра иностранных дел», Eurasianet, 16 июля 2020 года.

⁶² Брифинг Международной Кризисной Группы, Европа, №89, «Вызов КОВИДа-19 в постсоветских отколовшихся квазигосударственных образованиях», 6 мая 2020 года.

⁶³ «Премьер-министр: «Вооруженные силы Армении держат ситуацию под полным контролем: ни одна провокационная акция не остается без ответа», Официальный сайт премьер-министра Республики Армения, 13 июля 2020 года.

⁶⁴ «Видео Министерства обороны Армении, на котором азербайджанские солдаты забирают тела погибших из нейтральной зоны», Sputnik Армения, 16 июля 2020 года.

⁶⁵ «Пограничники заменяют регулярные силы в Газахском и Агстафинском районах», Агентство Туран, 14 декабря 2018 года. Согласно данным Профиля страны Polis ОБСЕ: Азербайджан, «Государственная пограничная служба является органом центральной исполнительной власти и подчиняется непосредственно Президенту Азербайджанской Республики».

⁶⁶ Интервью Кризисной Группы с высокопоставленным должностным лицом Азербайджана, 21 июля 2020 год.

опасности требует расчистки территории и значительных объемов земляных работ», – пояснил один из сотрудников пограничной службы.⁶⁷ Однако по другую сторону границы «никто не мог понять, что они там копают», – сказал армянский командир.⁶⁸ Эта необычайно бурная деятельность может быть частичным объяснением роста напряженности. Сегодня 60 процентов всех столкновений между Азербайджаном и Арменией происходят в приграничных районах.⁶⁹ Тринадцать из шестнадцати инцидентов, произошедших с сентября 2018 года, произошли в районах, контролируемых пограничниками.⁷⁰

В последнее десятилетие сопредседатели Минской группы иногда выдвигали идеи по укреплению режима прекращения огня вдоль международной границы, в том числе путем открытия прямой линии связи между военным командованием обеих сторон.⁷¹ Командиры в окопах по обе стороны границы в Нахичеване общаются по горячей линии с середины 1990-х годов. Но попытки наладить аналогичную систему на других участках границы не принесли ощутимых результатов.

Сегодня ни одна из сторон не верит в то, что можно восстановить контакты там, где они так долго отсутствовали. Высшее военное руководство двух стран опасается, что разрешение связи между офицерами нижнего ранга на линии фронта может привести к взрывоопасным недоразумениям. «Азербайджанцы и армяне – люди эмоциональные, и, учитывая, что по обе стороны находятся, в основном, молодые солдаты и офицеры, сегодня такая горячая линия рискованна», – сказал старший военный чин в Баку.⁷² Вторя этим опасениям, один из армянских полевых офицеров в Тавушской области сказал, что общение должно происходить на высоком уровне, чтобы поддерживать субординацию: «Если бы мы говорили с теми, кто сидит в окопах, а их старшие командиры отдавали в это время противоположные приказы, кого бы они стали слушать?».⁷³

Самым лучшим шагом вперед могло бы стать соглашение между Баку и Ереваном о более широком использовании существующих каналов связи, в том числе, о предоставлении обновленной информации о планируемых строительных работах или других мероприятиях на линии фронта. Еще до душан-

⁶⁷ Интервью Кризисной Группы с сотрудниками органов безопасности, Газахский район (Азербайджан), июнь 2019 года.

⁶⁸ Интервью Кризисной Группы с военным командиром, Тавушская область (Армения), ноябрь 2018 года.

⁶⁹ Оценка основана на официальных сообщениях из армянских, азербайджанских и де-факто нагорно-карабахских источников. См. подробную базу данных Международной Кризисной Группы Нагорно-карабахский конфликт: Визуальная справка.

⁷⁰ Там же.

⁷¹ См. некоторые из предложений в «Снайперы должны быть выведены, чтобы избежать дальнейших инцидентов на линии соприкосновения, заявил Председатель ОБСЕ во время визита в Армению», пресс-релиз, ОБСЕ, 18 марта 2011 года; «Совместное заявление глав делегаций стран-сопредседателей Минской группы и министров иностранных дел Армении и Азербайджана», ОБСЕ, 6 декабря 2011 года.

⁷² Интервью Кризисной Группы с высокопоставленными должностными лицами из Министерства обороны Азербайджана, ноябрь 2019 года.

⁷³ Интервью Кризисной Группы с военными командирами, Тавушская область, Ереван, ноябрь 2018 года и февраль 2019 года.

бинского соглашения 2018 года некоторые международные гуманитарные организации пытались внедрить идею таких превентивных сигналов. Каждое лето Международный комитет Красного Креста запрашивает у фермеров информацию о планируемом сборе урожая вблизи окопов и направляет ее в официальном письме обеим сторонам, в расчете на то, что это будет способствовать спокойствию вдоль границ.⁷⁴ Военное командование, находящееся на границе и непосредственно знакомое с ситуацией на местах, должно дополнять эти послания более подробной информацией и передавать их начальству, которое затем передает их через органы безопасности противоположной стороне. Расширенный канал связи мог бы включать обновленную информацию о таких взаимоприемлемых видах деятельности, как сельское хозяйство, техническое обслуживание системы водоснабжения и разминирование (все эти вопросы подробно рассматриваются в разделах ниже). Такая расширенная система связи могла бы позволить Баку осуществить полное развертывание своих пограничных войск, которое было остановлено после обострения напряженности.

⁷⁴ Интервью Кризисной Группы с дипломатами, Ереван, Баку, октябрь 2018 года и июль 2020 года.

IV. Как обезопасить сельское хозяйство

Так как фермеры все еще боятся выходить на поля, предстоящий урожай в приграничных районах может остаться гнить на полях, становясь кормом для птиц и червей. Еще до июльских столкновений 2020 года обилие немаркированных минных полей и ограничения доступа к земле не позволяли жителям приграничных районов в полной мере использовать возможности для ведения сельского хозяйства, которое зачастую является их единственным источником дохода. Местные жители выращивают фрукты, овощи и зерно там, где могут, но многие плодородные земли по-прежнему недоступны для них. Другие разводят в предгорьях скот, рискуя наткнуться на мины или стать мишенью для снайперов.⁷⁵ Дополнительных возможностей трудоустройства очень мало. Некоторые молодые люди служат на линии фронта, но лишь немногие остаются в армии после прохождения обязательной военной службы.⁷⁶ Военное присутствие в регионе также не приносит селам особых торговых преимуществ.⁷⁷

Лидеры Армении и Азербайджана подчеркнули важность обеспечения безопасности сельского хозяйства весной 2019 года, когда они предварительно пообещали избежать нарушений режима прекращения огня во время сбора урожая осенью того года.⁷⁸ Через две недели после первой официальной встречи в марте обе стороны официально оформили свою договоренность, подробности которой не были обнародованы.⁷⁹ Хотя эта договоренность, по-видимому, привела к уменьшению числа инцидентов во время сбора урожая 2019 года, фермеры оставались в неведении относительно дипломатических усилий высокого уровня. Официальные лица с обеих сторон заявили, что они воздержались от комментариев по поводу соглашения из-за опасения того, что в случае обострения напряженности их будут обвинять в поощрении местных жителей к возделыванию земель вблизи границы.⁸⁰

За последнее десятилетие жители по обе стороны границы потеряли доступ к большим площадям пахотной земли, которые они когда-то обрабатывали.⁸¹ «До 2002 года мы могли возделывать поля, но потом военные про-

⁷⁵ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Товузский и Газахский районы (Азербайджан), июнь 2019 года.

⁷⁶ Интервью Кризисной Группы с военными командирами, Тавушская область (Армения), ноябрь 2018 года.

⁷⁷ Интервью Кризисной Группы с официальным лицом, Иджеван (Армения), сентябрь 2019 года.

⁷⁸ «Совместное заявление министров иностранных дел Армении и Азербайджана и сопредседателей Минской группы ОБСЕ», ОБСЕ, Вена, 29 марта 2019 года. «Выступление министра иностранных дел Сергея Лаврова и ответы на вопросы СМИ на совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Генеральным секретарем ОБСЕ Томасом Гремингером», Министерство иностранных дел Российской Федерации, 31 октября 2019 года.

⁷⁹ «Совместное заявление министров иностранных дел Азербайджана, Армении и России и сопредседателей Минской группы ОБСЕ», ОБСЕ, 15 апреля 2019 года.

⁸⁰ Интервью Кризисной Группы с высокопоставленными должностными лицами Армении и Азербайджана, Ереван и Баку, ноябрь 2018 года и сентябрь 2019 года.

⁸¹ Интервью Кризисной Группы с жителями и представителями местных администраций, Неркин Кармирахпюр, Чинари, Мовсес, Беркабер, Паравакар, Вазашен, Коти и Иджеван

тянули по холмам колючую проволоку и заминировали еще больше территорий вблизи границы», – рассказал сельский житель из Гедабекского района Азербайджана.⁸² Фермеры не спешат рисковать своими тракторами или комбайнами, которые могут попасть под артобстрел или бомбежку. Жители азербайджанского села Асрик-Джирдахан работают на своих угодьях в ночное время, так как почти вся их земля находится в пределах досягаемости армянской артиллерии.⁸³ Их страх разделяют жители по другую сторону границы. В армянском селе Неркин Кармирахпюр жители построили теплицы, чтобы компенсировать потерю сельскохозяйственных угодий. «Многие до сих пор боятся нападений на теплицы, потому что они... очень заметны, но теплицы помогают нам заработать немного денег», – рассказала одна женщина, которая впервые за 30 лет отремонтировала свой дом в 2019 году, когда почувствовала себя достаточно защищенной, чтобы проводить строительные работы рядом с окопами.⁸⁴ Но в июле, когда в деревне было повреждено по крайней мере шесть домов и прекратилась подача газа, она уехала оттуда со своими внуками.

До июльских столкновений некоторые фермеры, отчаявшись, начали занимать землю ближе к окопам, хотя большинство из них сохраняли осторожность.⁸⁵ С армянской стороны в условиях относительного спокойствия, начиная с душанбинского соглашения 2018 года, наметился скромный подъем в предпринимательстве. Некоторые фермеры рассказали представителям Международной кризисной группы, что они планируют инвестировать в новые семена и технологии, чего они предпочитали не делать раньше из-за опасений возобновления трений.⁸⁶ Однако с азербайджанской стороны такой смелости не наблюдается, да и в целом по обе стороны границы трудно преодолеть сформировавшиеся за годы тревог и нужды привычки. Одна сборщица урожая с армянской стороны границы сказала, что несмотря на относительное затишье последнего времени она не может забыть тревогу тех лет, «когда нам приходилось бежать, прятаться, бросаться ничком на землю... думая, что в любой момент любого из нас могут застрелить».⁸⁷ Во время не-

(Армения), декабрь 2017 года, ноябрь 2018 года и сентябрь 2019 года. Интервью Кризисной Группы с представителями местных администраций, Газахский и Товузский районы (Азербайджан), июнь-июль 2019 года.

⁸² Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Гёяллы, Гадабекский район (Азербайджан), июль 2019 года.

⁸³ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Асрик-Джирдахан, Товузский район (Азербайджан), июль 2019 года.

⁸⁴ Интервью Кризисной Группы с сельским жителем, Неркин Кармирахпюр (Армения), сентябрь 2019 года.

⁸⁵ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Тавушский район (Армения), сентябрь 2019 года. Жители Чинари, Паравакара и Неркин Кармирахпюр заявили, что в 2020 году постараются получить доступ к еще приблизительно 1000 гектаров. Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями и представителями местных администраций, Чинари, Паравакар и Неркин Кармирахпюр (Армения), сентябрь 2019 года.

⁸⁶ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Чинари, Беркабер и Неркин Кармирахпюр (Армения), сентябрь 2019 года.

⁸⁷ Интервью Кризисной Группы с сельским жителем, Чинари (Армения), сентябрь 2019 года.

давних столкновений ее родная деревня Айгепар опять сотрясалась от рвавшихся снарядов.

В Азербайджане ситуация осложняется спорами по поводу земельной реформы, а также особого налогового статуса, предоставленного нескольким приграничным селам. Постсоветская земельная реформа позволяет местным жителям арендовать землю для сельского хозяйства у муниципалитетов. В селах, где отсутствие безопасности остановило проведение реформы, фермеры не могут владеть землей или возделывать ее.⁸⁸ Их возможности заработать на жизнь остаются весьма призрачными, плюс они идут на больший финансовый риск, например, при аренде земли, и могут потерять еще больше, если боевые действия приведут к срыву торговли. «Статус приграничного села», с другой стороны, предоставляет налоговые льготы, а также субсидии на газ и электроэнергию.⁸⁹ Жители сел, не имеющих такого статуса, особенно в Газахском и Гедабекском районах, возмущены ситуацией. Тут есть большая вероятность того, что они будут пытаться получить доступ к сельскохозяйственным землям в более опасных приграничных районах. «Если в селе не производится достаточно сельхозпродукции, мы не можем позволить себе тарифы на электричество и газ», – сказал 70-летний житель Каралара. Новое азербайджанское законодательство могло бы несколько облегчить ситуацию, предоставив фермерам доступ к субсидиям через электронную систему.⁹⁰ Но фермеры должны подавать заявки заблаговременно, до начала посевной, когда они еще не знают точно, какая земля будет безопасна для сельхозработ.

Как сказал один приграничный житель в сентябре 2019 года, усилия по улучшению сельского хозяйства в регионе похожи на «замки из песка», заботливо построенные только для того, чтобы исчезнуть с первым выстрелом.⁹¹ Эти слова стали пророческими. В условиях июльских столкновений, которые привели к прекращению сельхозработ, пострадали люди по обе стороны границы. Один фермер из азербайджанского села Агдам, подвергнувшись обстрелу в середине июля, сказал, что ему уже сейчас трудно найти людей для работы на полях: «После этих столкновений страх у людей усилился».⁹² Аналогичным образом, в армянском селе Мовсес Саргис Аракелян отвез свою жену и 92-летнюю мать в безопасное место на другом конце села, как только возле его дома началась стрельба.⁹³ Общаясь с представителями Международной кризисной группы по телефону, он сказал, что для него более насущным является вопрос о том, смогут ли местные жители собрать предстоящий

⁸⁸ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Хаджиали, Вахидлы, Агдам и Алибейли, Товузский район (Азербайджан), июнь 2019 года.

⁸⁹ Интервью Кризисной Группы с местной администрацией приграничных сел, Азербайджан, июнь-июль 2019 года.

⁹⁰ «Электронная система для сельского хозяйства Азербайджана по обеспечению фермеров необходимыми услугами», Азербайджан, 6 февраля 2020 года.

⁹¹ Интервью Кризисной Группы с сельским жителем, Беркабер, сентябрь 2019 года.

⁹² Телефонное интервью Кризисной Группы с сельским жителем, Агдам, Товузский район (Азербайджан), 17 июля 2020 года. «В результате артиллерийского обстрела со стороны Армении поврежден дом и сады в азербайджанском Товузе», АПА, 14 июля 2020 года.

⁹³ Телефонное интервью Кризисной Группы с сельским жителем, Мовсес, июль 2020 года.

урожай: «Кое-кто уже пытается отправиться на поля, но таких немного. Трагедия в том, что в этом году урожай обещает быть особенно богатым».⁹⁴

Даже в районах, не затронутых последними обострениями, люди не отваживаются выходить на поля. «Если в селе Агдам Товузского района пойдет стрельба, то я, естественно, делаю вывод, что если я отправлюсь на свои поля вокруг газакского села Даш-Салахлы, я тоже попаду под пули».⁹⁵

Необходимо, чтобы Ереван и Баку удвоили усилия, чтобы позволить фермерам безопасно собирать урожай, а пастухам – пасти скот – тем более, что жители региона уже ощущают на себе финансовые последствия пандемии. В прошлом обе стороны находили способы отложить в сторону свои непримиримые территориальные разногласия, чтобы сотрудничать по ограниченному ряду гуманитарных мер. Как минимум, они должны информировать друг друга о любых планах проведения работ на землях вблизи траншей, давая, таким образом, возможность противоположной стороне поднять вопрос о безопасности. В будущем можно было бы организовать переговоры между представителями местной администрации и военными с обеих сторон о земельных участках, которые присматривают себе местные жители. Изменение обстановки безопасности с развертыванием пограничных войск на азербайджанской стороне потребует особенно тонкого подхода для обеспечения эффективной связи не только с азербайджанскими военными, но и с азербайджанской пограничной службой. Надвигающаяся пора уборки урожая делает еще более важной разработку системы превентивных сообщений между сторонами.

⁹⁴ Там же.

⁹⁵ Телефонное интервью Кризисной Группы с жителем Газахского района (Азербайджан), 17 июля 2020 года.

V. Ремонт сетей водоснабжения

Когда-то в приграничной зоне было много воды, благодаря существовавшей сети водохранилищ и ирригационных труб, но сегодня зона испытывает хронический дефицит водных ресурсов.⁹⁶ После войны 1992-1994 гг. стало слишком опасно проводить ремонт и обслуживание пересекающей линию фронта системы водоснабжения, и она пришла в негодность.⁹⁷ Сельские жители начали перекрывать водоканалы для удовлетворения собственных потребностей в воде.⁹⁸ Сегодня лишь горстка домохозяйств забирает воду из водохранилищ, которые питают горные реки. В некоторых местах плотины настолько обветшали, что сами могут представлять угрозу для местных жителей.⁹⁹ Многие домохозяйства имеют доступ только к нефильтованной колодезной воде, которую они называют «соленой».¹⁰⁰ В некоторых деревнях воду по водопроводу подают лишь два-три часа в день.¹⁰¹ «Этого хватает только на то, чтобы приготовить ужин», – сказала женщина из села Беркабер, расположенного по соседству с заброшенным водохранилищем.¹⁰²

Представители администрации с обеих сторон испытывают давление со стороны сельских жителей, которые требуют решения проблемы дефицита воды, спрос на которую будет только расти, если сельское хозяйство начнет расширяться на фоне долгосрочных климатических тенденций.¹⁰³ Уже сегодня поля страдают от засухи, и фермеры ждут-не дождутся дождя во все более жаркие и засушливые летние месяцы. «В этом году выпадало мало дождей, и я потерял все свои инвестиции», – сказал один фермер.¹⁰⁴ В то время как местные жители, в основном, не в курсе динамики изменений климата, эксперты утверждают, что уменьшающееся количество осадков и более высокие температуры, вызванные изменением климата, усугубляют нехватку воды в ре-

⁹⁶ Интервью Кризисной Группы с жителями, официальными лицами и дипломатами, Тавушская область, Иджеван и Ереван (Армения), ноябрь 2018 года и сентябрь 2019 года.

⁹⁷ Татул Акопян, «Армянская граница: Тавуш», *op. cit.* Интервью Кризисной Группы с жителями и представителями местных администраций, Коти, Чинари и Иджеван (Армения), ноябрь 2018 года и сентябрь 2019 года.

⁹⁸ Интервью Кризисной Группы с жителями, официальными лицами и дипломатами, Тавушская область, Иджеван и Ереван (Армения), ноябрь 2018 года и сентябрь 2019 года.

⁹⁹ Телефонное интервью Кризисной Группы с дипломатами, Баку и Ереван, июль 2020 года.

¹⁰⁰ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Газахский район (Азербайджан), июнь-июль 2019 года.

¹⁰¹ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Беркабер, Коти, Паравакар и Чинари (Армения), ноябрь 2018 года и сентябрь 2019 года.

¹⁰² Интервью Кризисной Группы с сельским жителем, Беркабер (Армения), ноябрь 2018 года.

¹⁰³ Интервью Кризисной Группы со старостами сел и представителями региональных властей, Коти, Беркабер, Чинари, Паравакар и Иджеван (Армения), ноябрь 2018 года и сентябрь 2019 года.

¹⁰⁴ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Агбулаг, Товузский район (Азербайджан), июнь 2019 года.

гионе.¹⁰⁵ Суммарный сток рек в Армении и Азербайджане, по прогнозам, сократится на 11,9 процента к 2030 году и на 37,8 процента к 2100 году.¹⁰⁶

И Армения, и Азербайджан сделали значительные инвестиции, чтобы снизить свою зависимость от другой стороны, но с переменным успехом. Обеим сторонам не хватает опыта и потенциала для реализации адекватных решений.¹⁰⁷ Правительство Азербайджана построило в Товузчае водохранилище вместимостью 20 миллионов кубометров.¹⁰⁸ Но большинству жителей района, где оно расположено, до сих пор не хватает воды.¹⁰⁹ С помощью доноров Баку также пробурил сотни субартезианских скважин.¹¹⁰ Эти скважины также могут скоро высохнуть. Жители грешат и на плохое качество колодезной воды как на одну из причин своих проблем со здоровьем.¹¹¹ «Когда мы приходим на прием к врачу в Баку, у нас находят камни в почках и спрашивают: «Вы, что, из Газахской области?», – рассказывает одна местная жительница.¹¹² Правительство Армении, со своей стороны, рассматривает вопрос об инвестициях в новые насосные станции в размере около \$30 млн.¹¹³ Однако, оно не хочет раскошелиться на новое водохранилище.¹¹⁴ Вместо этого села собирают средства среди армянской диаспоры для прокладки труб с горных вершин, но даже этой дорогостоящей системы водоснабжения не достаточно.¹¹⁵ Некоторые сельские старосты нормируют воду и публично стыдят или перекрывают подачу воды тем жителям, которые превышают свои квоты.¹¹⁶

Проблеме мог бы помочь более стратегический подход к нехватке воды в регионе, но в конечном счете ни одна из сторон не сможет решить вопрос водоснабжения в одиночку. Хотя напряженность десятилетиями препятствовала трансграничному сотрудничеству, некоторые предварительные шаги могут послужить интересам обеих стран. Одним из таких шагов могло бы быть

¹⁰⁵ Профиль климатических рисков, Армения и Профиль климатических рисков, Азербайджан, USAID, июнь 2017 года.

¹⁰⁶ Там же.

¹⁰⁷ Телефонное интервью Кризисной Группы с дипломатами, Баку и Ереван, июль 2020 года.

¹⁰⁸ «Ильхам Алиев торжественно открыл Товузчайское водохранилище», пресс-релиз, официальный сайт президента Азербайджана, 16 февраля 2016 года.

¹⁰⁹ Интервью Кризисной Группы с жителями сел Хачиали и Алибейли (Азербайджан), июнь 2019 года.

¹¹⁰ Интервью Кризисной Группы с местным чиновником, Товузский район (Азербайджан), июнь 2019 года.

¹¹¹ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями и врачом, Даш-Салахлы, Газахский район (Азербайджан), июнь 2019 года.

¹¹² Интервью Кризисной Группы с сельским жителем, Даш Салахлы, Газахский район (Азербайджан), июнь 2019 года.

¹¹³ Интервью Кризисной Группы с региональным губернатором, Иджеван (Армения), сентябрь 2019 года.

¹¹⁴ Там же. См. также «Армения решила построить 12 новых водохранилищ», РИА Новости, 6 февраля 2018 года.

¹¹⁵ Интервью Кризисной Группы со старостами сел и представителями региональных властей, Коти, Беркабер, Чинари и Иджеван (Армения), ноябрь 2018 года, сентябрь 2019 года.

¹¹⁶ Интервью Кризисной Группы с сельским старостой, Чинари (Армения), октябрь 2018 года.

возобновление эксплуатации Джогозского водохранилища. Построенное в начале 1970-х годов, Джогозское водохранилище когда-то обеспечивало водой почти 30 армянских и азербайджанских сел.¹¹⁷ Теперь оно обслуживает лишь несколько близлежащих домохозяйств.¹¹⁸ Вдоль берегов тянутся траншеи, а на плотине войска стоят всего в нескольких метрах друг от друга. Для восстановления водоснабжения прилегающих армянских и азербайджанских сел необходимо отремонтировать три заброшенные насосные станции.¹¹⁹ Однако такие инженерные работы невозможны без четко прописанного соглашения и обязательств с обеих сторон.¹²⁰

Подобные узко-технические переговоры, не касающиеся темы Нагорного Карабаха, могли бы быть проведены с благословения руководства обеих стран. Независимая международная организация, например, Красный Крест, могла бы способствовать проведению ограниченных дискуссий между представителями местного населения и сотрудниками служб безопасности о ремонте конкретной водохозяйственной инфраструктуры, приносящей взаимную выгоду.¹²¹ Такое сотрудничество можно было бы распространить далее на другие участки границы с неисправной системой распределения воды, которые остаются недоступными даже для регулярного технического обслуживания из-за расположенных поблизости минных полей или окопов.¹²² Это также могло бы послужить важной мерой укрепления доверия, способной активизировать мирный процесс и внушить уверенность жителям приграничных районов. «Если кто-то начнет приносить воду с другой стороны, это послужит четким сигналом: «Мы больше не собираемся с вами воевать», – сказал 80-летний Ахмед, житель села Агдам Товузского района.¹²³

¹¹⁷ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, представителями региональной администрации и дипломатом, Беркабер, Коти, Иджеван и Ереван (Армения), ноябрь 2018 года и сентябрь 2019 года. См. также «Беркабер: приграничная деревня, водохранилище, люди», CivilNet, 5 мая 2020 года (арм.яз.).

¹¹⁸ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Беркабер, Коти, Паравакар и Чинари (Армения), ноябрь 2018 года и сентябрь 2019 года. Также см. Олеся Варганиян, «Выборы в Армении дают новую надежду на мир с Азербайджаном», Комментарий Международной Кризисной Группы, 10 декабря 2018 года.

¹¹⁹ Интервью Кризисной Группы с представителями региональной администрации и дипломатом, Иджеван и Ереван (Армения), декабрь 2018 года и сентябрь 2019 года.

¹²⁰ Интервью Кризисной Группы с военным командованием и представителями региональной администрации, Армения, ноябрь 2018 года и сентябрь 2019 года.

¹²¹ Интервью Кризисной Группы с дипломатом, Тбилиси, октябрь 2018 года.

¹²² Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Агстафинский, Товузский и Газахский районы (Азербайджан), июнь-июль 2019 года.

¹²³ Интервью Кризисной Группы с сельским жителем, Агдам, Товузский район (Азербайджан), июнь 2019 года.

VI. Разминирование

Наземные мины и неразорвавшиеся боеприпасы являются, пожалуй, наиболее губительной и сложной проблемой, которая волнует жителей приграничных районов. В некоторых деревнях более 500-1000 гектаров из-за мин превратились в запретные зоны. Надежных данных о количестве мин или неразорвавшихся боеприпасов в приграничных селах нет, но регион относится к числу наиболее сильно засоренных минами территорий в Азербайджане и Армении.¹²⁴ Процесс разминирования уже давно буксует из-за взаимных опасений, что он может нарушить баланс сил на линии фронта и ослабить средства сдерживания противника. Кропотливый и тщательный характер работ по разминированию также идет вразрез с вызывающими у военных озабоченность вопросами секретности.

Государственное агентство по разминированию ANAMA в Азербайджане обезвреживает мины, повышает осведомленность и проводит тренинги по оказанию первой помощи в партнерстве с Министерством образования и азербайджанским Обществом красного полумесяца.¹²⁵ С 2016 года уменьшилось количество несчастных случаев, вызванные набредшими на мины коровами или оказавшимися на нейтральной земле заблудившимися пастухами.¹²⁶ «Один из наших пастухов наступил на мину во время выпаса скота», – рассказал фермер о несчастном случае, который привел к ампутации ноги. «К тому времени, как он понял, что [оказался на минном поле], было уже слишком поздно».¹²⁷ ANAMA сообщает, что в настоящее время его сотрудники не могут работать в пределах 2 км от границы.¹²⁸ «Безопасность сотрудников также является нашим приоритетом».¹²⁹ В приграничной Тавушской области Армении никогда не проводилось разминирования, в результате чего там остается не менее двадцати заминированных районов.¹³⁰ «Армянский центр по разминированию и экспертизе» заявил, что не может гарантировать

¹²⁴ Профили противоминной деятельности Армения и Азербайджан, «Мониторинг противопехотных мин и кластерных боеприпасов», 12 ноября 2018 года. После недавних столкновений государственное саперное агентство ANAMA собрало артиллерийские и минометные снаряды в селах Агдам и Дондар Гушчу и их окрестностях. «ANAMA приняло меры: снаряды армянской артиллерии», Аксар, 15 июля 2020 года.

¹²⁵ См. подробности в «Информационно-просветительская работа по вопросу опасности мин» на официальном сайте ANAMA. «Оперативная информация ANAMA», 15 июля 2020 года.

¹²⁶ Начиная с 2016 года и до января 2020 года, ANAMA отреагировало на 132 экстренных звонка по «горячей линии», поступивших от местных жителей Газахского, Товузского, Гадабайского и Агстафинского районов. См. «Операции» на официальном сайте ANAMA.

¹²⁷ Интервью Кризисной Группы с сельскими жителями, Асрик-Джирдахан, Товузский район (Азербайджан), июнь 2019 года.

¹²⁸ Интервью Кризисной Группы с представителем ANAMA, Баку, июль 2020 года. См. также «Принципы ANAMA», опубликованные на официальном сайте организации.

¹²⁹ Интервью Кризисной Группы с представителем ANAMA, Баку, март 2019 года.

¹³⁰ Интервью Кризисной Группы со специалистом по разминированию, Ереван, октябрь 2018 года. См. также «Опасные участки Тавушской области», Армянский центр гуманитарного разминирования и экспертизы, рабочий документ (арм.яз.), предоставленный Кризисной Группы в октябре 2018 года; и «Нетехнический обзор работы по разминированию ФСД», Армянский центр гуманитарного разминирования и экспертизы, май 2013 года.

безопасность своих сотрудников, так как им придется работать на участках, расположенных недалеко от окопов. В Центре опасаются, что азербайджанские солдаты могут спутать саперные грузовики с военной техникой.¹³¹

Скромные попытки открыть дискуссию по этому вопросу оказались заложниками дипломатии вокруг Нагорного Карабаха. Попытка в начале 2000-х гг. провести обследование засоренных минами мест вылилась в многомесячные детальные переговоры между местными чиновниками и военными представителями, пока разногласия между лидерами двух стран по поводу Нагорного Карабаха не остановили процесс.¹³² «Политика испортила то, что должно было оставаться исключительно в руках профессионалов», – сказал опытный армянский специалист по разминированию.¹³³ В 2017 году Азербайджан заблокировал работу офиса ОБСЕ в Ереване, обвинив его в том, что он выходит за рамки своего мандата, занимаясь разминированием в зоне нагорно-карабахского конфликта.¹³⁴ Армянские официальные лица это отрицают, утверждая, что тщательное расследование этого вопроса не выявило никаких следов работ вблизи линии фронта.¹³⁵

Любые новые попытки обсудить вопрос о разминировании, по всей видимости, должны будут предприниматься параллельно с улучшением системы превентивного оповещения, соблюдением режима прекращения огня во время сбора урожая и ремонтом жизненно важных сетей водоснабжения, или после осуществления последних. Даже при наличии политической воли на самом верху, эксперты по разминированию говорят, что поставленная задача подразумевает титанический труд, который требует особых гарантий безопасности и дополнительных средств, которые, скорее всего, понадобятся от доноров.¹³⁶ Пока же основное внимание следует уделять первостепенной гуманитарной задаче очистки территорий от мин, представляющих наибольшую опасность. Обсуждение можно было бы начать с определения тех земель в приграничных селах, где, например, противопехотные мины блокируют доступ к единственному источнику воды или к особенно ценным сельскохозяйственным угодьям. По крайней мере, стороны должны стремиться к четкой демаркации мест, где противопехотные мины могут находиться вблизи сель-

¹³¹ Интервью Кризисной Группы со специалистом по разминированию, Ереван, октябрь 2018 года.

¹³² «Отчет мониторинга противопехотных мин 2002: навстречу свободному от мин миру», Human Rights Watch, 2002, стр. 609-610.

¹³³ Интервью Кризисной Группы со специалистом по разминированию, Ереван, октябрь 2018 года.

¹³⁴ Этот вопрос обсуждался на Постоянном совете ОБСЕ в 2017 году. См. публичные заявления Азербайджана и Армении (от 19 января 2017 года) и США (от 4 мая 2017 года).

¹³⁵ Интервью Кризисной Группы с должностным лицом, Ереван, октябрь 2018 года. Также см. «Письмо постоянных представителей Азербайджана в ОБСЕ на имя Председателя Постоянного совета ОБСЕ», Министерство иностранных дел Азербайджана, 10 февраля 2017 года.

¹³⁶ Интервью Кризисной Группы со специалистом по разминированию, Ереван, октябрь 2018 года.

скохозяйственных угодий и водных источников, в целях предотвращения несчастных случаев.¹³⁷

¹³⁷ Интервью Кризисной Группы со специалистом по разминированию, Ереван, октябрь 2018 года.

VII. Заключение

В течение трех десятилетий скромные дипломатические усилия, которые прилагали Армения и Азербайджан, преследовали цель примирить непримиримые взгляды их лидеров по поводу Нагорного Карабаха. Гуманитарные проекты, особенно в приграничных районах, были отодвинуты на второй план. Вызывает глубокое сожаление тот факт, что эти проекты остаются нереализованными. Ведь они не только открывают, пожалуй, самые очевидные возможности для компромисса и взаимной выгоды, но и прямо направлены на улучшение жизни населения, которое больше всего страдает от постоянной напряженной обстановки на линии фронта. У жителей по обе стороны границы одинаковые опасения: «Пандемия уже негативно сказалась на нашей жизни. Мы страдаем от нехватки воды, а теперь еще и эти столкновения, которые легли дополнительным бременем на наши плечи».¹³⁸

Июльские столкновения должны послужить предупреждением и призывом к действию. В качестве первого шага обе страны должны вновь заявить о своей приверженности использованию существующего канала связи. Он должен быть расширен и включить в себя превентивные уведомления, чтобы избежать трений и очевидных недоразумений, подобных тем, которые возникли вокруг развертывания азербайджанских пограничников, заменивших регулярные войска. Снижение напряженности поможет предотвратить гибель и увечья среди фермеров и сезонных рабочих, которые даже сейчас готовятся к сбору предстоящего урожая в период с августа по сентябрь. Со временем такие сообщения также помогут рассеять подозрения у фронтового военного командования. Ремонт сетей водоснабжения и разминирование приграничных территорий будут длительными и сложными процессами; тем более важно начать обсуждения этих вопросов до того, как новые экономические последствия пандемии и изменения климата ухудшат условия жизни фермеров и пастухов в регионе.

И Баку, и Ереван инвестировали значительные средства в попытке смягчить проблемы, связанные с отсутствием безопасности и нехваткой воды, но с небольшим успехом. Сотрудничество – даже на минимальном уровне – обойдется им дешевле. Возможно, это единственный способ остановить отток населения из сел по обе стороны границы, поскольку их жители, которые любят свою родину, тем не менее, вынуждены искать лучшей и более безопасной жизни в других местах.

Баку/Ереван/Брюссель, 24 июля 2020

¹³⁸ Телефонное интервью Кризисной Группы с сельским жителем, Коханеби, Товузский район (Азербайджан), 17 июля 2020 года.

Приложение А: Карта армяно-азербайджанской государственной границы



Приложение В: О Международной Кризисной Группе

«Международная кризисная группа» – это независимая некоммерческая неправительственная организация, насчитывающая приблизительно 120 сотрудников на пяти континентах, чей метод работы представляет собой анализ полевых данных и информационно-просветительскую деятельность высокого уровня с целью разрешения острых конфликтов.

Подход «Международной кризисной группы» основан на полевых исследованиях. Команды политических аналитиков находятся на территории или рядом со странами или регионами, где существует риск всплеск военных действий, эскалации или возобновления вооруженного конфликта. На основании информации и оценки ситуации на местах МКГ выпускает аналитические доклады, в которых содержатся практические рекомендации, адресованные ключевым международным, региональным и местным организациям и лицам, от которых зависит принятие решений. «Международная кризисная группа» также публикует ежемесячный информационный бюллетень «Crisis Watch», содержащий краткие регулярные обновления о состоянии около 80 конфликтов или потенциальных конфликтов по всему миру.

Доклады «Международной кризисной группы» распространяются с помощью электронной почты и также доступны на сайте организации www.crisisgroup.org. «Международная кризисная группа» тесно сотрудничает с правительствами стран и имеющими влияние на общественное мнение организациями, в том числе средствами массовой информации, чтобы привлечь внимание к анализу конфликтных ситуаций и обеспечить поддержку предлагаемых политических мер.

Попечительский совет «Международной кризисной группы» включает в себя известных политиков, дипломатов, представителей деловых кругов и средств массовой информации, которые принимают непосредственное участие в том, чтобы доклады и рекомендации организации были доведены до сведения ключевых лиц, принимающих политические решения по всему миру. Сопредседателями «Международной кризисной группы» являются президент и главный исполнительный директор Группы «Фьоре» и основатель «Фонда Рэдклиффа» Фрэнк Гистра, а также бывший заместитель Генерального секретаря ООН и Администратор Программы развития ООН (ПРООН) лорд (Марк) Мэллок-Браун.

Президент и главный исполнительный директор «Международной кризисной группы» Роберт Мэлли вступил в должность 1 января 2018 года. Перед этим Мэлли работал директором Программы МКГ по Ближнему Востоку и Северной Африке, а в недавнем прошлом исполнял роль особого помощника бывшего президента США Барака Обамы, а также старшего советника президента в компании по борьбе с ИГИЛ, координатора Белого дома по делам Ближнего Востока, Северной Африки и региона Персидского залива. Ранее Мэлли занимал должность особого помощника президента Билла Клинтона по вопросам израильско-палестинских отношений.

Штаб-квартира МКГ находится в Брюсселе. У организации также есть офисы еще в семи городах: Боготе, Дакаре, Стамбуле, Найроби, Лондоне, Нью-Йорке и Вашингтоне. МКГ также имеет представительства в следующих местах: Абуджа, Аддис-Абеба, Бахрейн, Баку, Бангкок, Бейрут, Каракас, Газа, Гватемала, Иерусалим, Йоханнесбург, Джуба, Кабул, Киев, Манила, Мехико, Москва, Сеул, Тбилиси, Торонто, Триполи, Тунис и Янгон.

«Международная кризисная группа» получает финансовую поддержку от широкого круга разнообразных источников: правительств, фондов и частных лиц. В настоящее время «Международная кризисная группа» поддерживает отношения со следующими правительственными департаментами и агентствами: Министерство иностранных дел и торговли Австралии, Агентство по развитию Австрии, МИД Дании, МИД Нидерландов, Чрезвычайный трастовый фонд Европейского союза для Африки, Инструмент способствующий стабильности и миру Европейского союза, МИД Финляндии, Агентство по развитию Франции, МИД Франции и Европа, Global Affairs Canada, МИД Исландии, Министерство иностранных дел и торговли Ирландии, МИД Княжества Лихтенштейн, МИД Люксембурга, МИД Норвегии, МИД Катара, МИД Швеции, федеральный департамент иностранных дел Швейцарии, Департамент международного развития Соединенного Королевства, Всемирный банк.

«Международная кризисная группа» также поддерживает отношения со следующими фондами: Нью-Йоркская Корпорация Карнеги, Фонд «Глобальные вызовы», Фонд Генри Люса, Фонд Джона Д. и Кэтрин Т. Макартуров, Фонды «Открытое общество», Фонд «Плаушерс», Фонд Роберта Боша Штифтунга и Фонд братьев Рокфеллер.

Июль 2020 года

Приложение С: Доклады и брифинги опубликованные программой по Европе и Центральной Азии с 2017 года

Special Reports and Briefings

Counter-terrorism Pitfalls: What the U.S. Fight against ISIS and al-Qaeda Should Avoid, Special Report №3, 22 March 2017.

Council of Despair? The Fragmentation of UN Diplomacy, Special Briefing №1, 30 April 2019.

Seven Opportunities for the UN in 2019-2020, Special Briefing №2, 12 September 2019.

Seven Priorities for the New EU High Representative, Special Briefing №3, 12 December 2019.

COVID-19 and Conflict: Seven Trends to Watch, Special Briefing №4, 24 March 2020 (also available in French and Spanish).

Russia/North Caucasus

Patriotic Mobilisation in Russia, Europe Report №251, 4 July 2018.

The COVID-19 Challenge in Post-Soviet Breakaway Statelets, Europe Briefing №89, 7 May 2020.

South Caucasus

Nagorno-Karabakh's Gathering War Clouds, Europe Report №244, 1 June 2017.

Abkhazia and South Ossetia: Time to Talk Trade, Europe Report №249, 24 May 2018 (also available in Russian).

Digging out of Deadlock in Nagorno-Karabakh, Europe Report №255, 20 December 2019 (also available in Russian).

Ukraine

Can Peacekeepers Break the Deadlock in Ukraine?, Europe Report №246, 15 December 2017.

Ukraine: Will the Centre Hold?, Europe Report №247, 21 December 2017.

"Nobody Wants Us": The Alienated Civilians of Eastern Ukraine, Europe Report №252, 1 October 2018 (also available in Ukrainian).

Rebels without a Cause: Russia's Proxies in Eastern Ukraine, Europe Report №254, 16 July 2019 (also available in Ukrainian and Russian).

Peace in Ukraine I: A European War, Europe Report №256, 28 April 2020 (also available in Russian and Ukrainian).

Turkey

Managing Turkey's PKK Conflict: The Case of Nusaybin, Europe Report №243, 2 May 2017 (also available in Turkish).

Turkey's Syrian Refugees: Defusing Metropolitan Tensions, Europe Report №248, 29 January 2018 (also available in Turkish).

Turkey's Election Reinvigorates Debate over Kurdish Demands, Europe Briefing №88, 13 June 2018.

Russia and Turkey in the Black Sea and the South Caucasus, Europe Report №250, 28 June 2018.

Mitigating Risks for Syrian Refugee Youth in Turkey's Şanlıurfa, Europe Report №253, 11 February 2019.

Turkey Wades into Libya's Troubled Waters, Europe Report №257, 30 April 2020 (also available in Arabic and Turkish).

Calibrating the Response: Turkey's ISIS Returnees, Europe Report №258, 29 June 2020 (also available in Turkish).

Central Asia

Uzbekistan: The Hundred Days, Europe and Central Asia Report №242, 15 March 2017.

Central Asia's Silk Road Rivalries, Europe and Central Asia Report №245, 27 July 2017 (also available in Chinese and Russian).

The Rising Risks of Misrule in Tajikistan, Europe and Central Asia Briefing №86, 9 October 2017 (also available in Russian).

Rivals for Authority in Tajikistan's Gorno-Badakhshan, Europe and Central Asia Briefing №87, 14 March 2018 (also available in Russian).

Приложение D: Попечительский совет Международной Кризисной Группы

PRESIDENT & CEO

Robert Malley

Former White House Coordinator for the Middle East, North Africa and the Gulf region

CO-CHAIRS

Lord (Mark) Malloch-Brown

Former UN Deputy Secretary-General and Administrator of the United Nations Development Programme

Frank Giustra

President & CEO, Fiore Group; Founder, Radcliffe Foundation

OTHER TRUSTEES

Fola Adeola

Founder and Chairman, FATE Foundation

Hushang Ansary

Chairman, Parman Capital Group LLC; Former Iranian Ambassador to the U.S. and Minister of Finance and Economic Affairs

G rard Araud

Former Ambassador of France to the U.S.

Carl Bildt

Former Prime Minister and Foreign Minister of Sweden

Emma Bonino

Former Foreign Minister of Italy and European Commissioner for Humanitarian Aid

Cheryl Carolus

Former South African High Commissioner to the UK and Secretary General of the African National Congress (ANC)

Maria Livanos Cattau

Former Secretary General of the International Chamber of Commerce

Ahmed Charai

Chairman and CEO of Global Media Holding and publisher of the Moroccan weekly *L'Observateur*

Nathalie Delapalme

Executive Director and Board Member at the Mo Ibrahim Foundation

Hailemariam Desalegn Boshe

Former Prime Minister of Ethiopia

Alexander Downer

Former Australian Foreign Minister and High Commissioner to the United Kingdom

Sigmar Gabriel

Former Minister of Foreign Affairs and Vice Chancellor of Germany

Hu Shuli

Editor-in-Chief of Caixin Media; Professor at Sun Yat-sen University

Mo Ibrahim

Founder and Chair, Mo Ibrahim Foundation; Founder, Celtel International

Wadah Khanfar

Co-Founder, Al Sharq Forum; former Director General, Al Jazeera Network

Nasser al-Kidwa

Chairman of the Yasser Arafat Foundation; Former UN Deputy Mediator on Syria

Bert Koenders

Former Dutch Minister of Foreign Affairs and Under-Secretary-General of the United Nations

Andrey Kortunov

Director General of the Russian International Affairs Council

Ivan Krastev

Chairman of the Centre for Liberal Strategies (Sofia); Founding Board Member of European Council on Foreign Relations

Tzipi Livni

Former Foreign Minister and Vice Prime Minister of Israel

Helge Lund

Former Chief Executive BG Group (UK) and Statoil (Norway)

Susana Malcorra

Former Foreign Minister of Argentina

William H. McRaven

Retired U.S. Navy Admiral who served as 9th Commander of the U.S. Special Operations Command

Shivshankar Menon

Former Foreign Secretary of India; former National Security Adviser

Naz Modirzadeh

Director of the Harvard Law School Program on International Law and Armed Conflict

Federica Mogherini

Former High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy

Saad Mohseni

Chairman and CEO of MOBY Group

Marty Natalegawa

Former Minister of Foreign Affairs of Indonesia, Permanent Representative to the UN, and Ambassador to the UK

Ayo Obe

Chair of the Board of the Gor e Institute (Senegal); Legal Practitioner (Nigeria)

Meghan O'Sullivan

Former U.S. Deputy National Security Adviser on Iraq and Afghanistan

Thomas R. Pickering

Former U.S. Under-Secretary of State and Ambassador to the UN, Russia, India, Israel, Jordan, El Salvador and Nigeria

Ahmed Rashid

Author and Foreign Policy Journalist, Pakistan

Ghassan Salam 

Former UN Secretary-General's Special Representative and Head of the UN Support Mission in Libya; Former Minister of Culture of Lebanon; Founding Dean of the Paris School of International Affairs, Sciences Po University

Juan Manuel Santos Calder n

Former President of Colombia; Nobel Peace Prize Laureate 2016

Wendy Sherman

Former U.S. Under Secretary of State for Political Affairs and Lead Negotiator for the Iran Nuclear Deal

Ellen Johnson Sirleaf

Former President of Liberia

Alexander Soros

Deputy Chair of the Global Board, Open Society Foundations

George Soros

Founder, Open Society Foundations and Chair, Soros Fund Management

Jonas Gahr St re

Leader of the Labour Party and Labour Party Parliamentary Group; former Foreign Minister of Norway

Jake Sullivan

Former Director of Policy Planning at the U.S. Department of State, Deputy Assistant to President Obama, and National Security Advisor to Vice President Biden

Lawrence H. Summers

Former Director of the U.S. National Economic Council and Secretary of the U.S. Treasury; President Emeritus of Harvard University

Helle Thorning-Schmidt

CEO of Save the Children International; former Prime Minister of Denmark

Wang Jisi

Member, Foreign Policy Advisory Committee of the Chinese Foreign Ministry; President, Institute of International and Strategic Studies, Peking University

PRESIDENT'S COUNCIL

A distinguished group of individual and corporate donors providing essential support and expertise to Crisis Group.

CORPORATE	INDIVIDUAL	
BP	(2) Anonymous	Stephen Robert
Eni	David Brown & Erika Franke	Alexander Soros
Shearman & Sterling LLP	The Edelman Family Foundation	Ian R. Taylor
White & Case LLP		

INTERNATIONAL ADVISORY COUNCIL

Individual and corporate supporters who play a key role in Crisis Group's efforts to prevent deadly conflict.

CORPORATE	INDIVIDUAL	
(1) Anonymous	(3) Anonymous	David Jannetti
APCO Worldwide Inc.	Mark Bergman	Faisal Khan
Chevron	Stanley Bergman & Edward Bergman	Cleopatra Kitti
Edelman UK & Ireland	Herman De Bode	Samantha Lasry
Equinor	Ryan Dunfield	Lise Strickler & Mark Gallogly Charitable Fund
M&C Saatchi World Services	Tanaz Eshaghian	The Nommontu Foundation
Ninety One	Seth & Jane Ginns	Brian Paes-Braga
Shell	Ronald Glickman	Kerry Propper
Tullow Oil plc	Geoffrey R. Hoguet & Ana Luisa Ponti	Duco Sickinghe
Warburg Pincus	Geoffrey Hsu	Nina K. Solarz
		Raffi Vartanian

AMBASSADOR COUNCIL

Rising leaders from diverse fields who contribute their talents and expertise to support Crisis Group's mission.

Christina Bache	Arohi Jain	Betsy (Colleen) Popken
Alieu Bah	Tina Kaiser	Sofie Roehrig
Amy Benziger	Jennifer Kanyamibwa	Perfecto Sanchez
James Blake	Gillian Lawie	Rahul Sen Sharma
Thomas Cunningham	David Litwak	Chloe Squires
Matthew Devlin	Christopher Louney	Leeanne Su
Sabrina Edelman	Madison Malloch-Brown	Sienna Tompkins
Sabina Frizell	Megan McGill	AJ Twombly
Andrei Goldis	Hamesh Mehta	Theodore Waddelow
Sarah Covill	Clara Morain Nabity	Zachary Watling
Lynda Hammes	Gillian Morris	Grant Webster
Joe Hill	Katera Mujadidi	Sherman Williams
Lauren Hurst	Duncan Pickard	Yasin Yaqubie
Reid Jacoby	Lorenzo Piras	

SENIOR ADVISERS

Former Board Members who maintain an association with Crisis Group, and whose advice and support are called on (to the extent consistent with any other office they may be holding at the time).

Martti Ahtisaari Chairman Emeritus	Jorge Castañeda Joaquim Alberto Chissano	Miklós Németh Christine Ockrent
George Mitchell Chairman Emeritus	Victor Chu Mong Joon Chung	Timothy Ong Roza Otunbayeva
Gareth Evans President Emeritus	Sheila Coronel Pat Cox	Olara Otunnu Lord (Christopher) Patten
Kenneth Adelman	Gianfranco Dell'Alba Jacques Delors	Surin Pitsuwan Fidel V. Ramos
Adnan Abu-Odeh	Alain Destexhe Mou-Shih Ding	Olympia Snowe Javier Solana
HRH Prince Turki al-Faisal	Uffe Ellemann-Jensen Stanley Fischer	Pär Stenbäck
Celso Amorim	Carla Hills Swanee Hunt	
Óscar Arias	Wolfgang Ischinger Aleksander Kwasniewski	
Richard Armitage	Ricardo Lagos Joanne Leedom-Ackerman	
Diego Arria	Todung Mulya Lubis Graça Machel	
Zainab Bangura	Jessica T. Mathews	
Nahum Barnea		
Kim Beazley		
Shlomo Ben-Ami		
Christoph Bertram		
Lakhdar Brahimi		
Kim Campbell		