

АБХАЗИЯ: УГЛУБЛЕНИЕ ЗАВИСИМОСТИ

Доклад №202 Европа – 26 февраля 2010 г.

СОДЕРЖАНИЕ

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ	i
I. ВВЕДЕНИЕ	1
II. ЗНАЧИМЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРИЗНАНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ.....	3
A. Усиление военного присутствия России в Абхазии после войны 2008 г.	3
B. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ	7
1. Зависимость от финансовой помощи и инвестиций России.....	7
2. Туристический потенциал.....	8
3. Зимние Олимпийские игры в Сочи 2014 года.....	9
III. ЖИЗНЬ В АБХАЗИИ	10
A. Численность населения и проблема гражданства	10
B. ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 2009 ГОДА	13
C. ВНЕШНИЕ СВЯЗИ.....	13
D. ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА.....	15
E. СМИ.....	16
IV. ЗА ПРЕДЕЛАМИ АБХАЗИИ	17
A. ЖЕНЕВСКИЕ ДИСКУССИИ.....	17
B. ПОСЛЕДНИЕ ИНИЦИАТИВЫ ГРУЗИИ - "ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ".....	18
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	20
ПРИЛОЖЕНИЯ	
A. КАРТА ГРУЗИИ	22
B. КАРТА ЗАПАДНОЙ ГРУЗИИ	23
B. СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.	24

АБХАЗИЯ: УГЛУБЛЕНИЕ ЗАВИСИМОСТИ

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Абхазия, исторически спорный регион, оказалась в еще большей зависимости от Москвы после признания Россией полтора года назад. Россия финансирует половину бюджета этого региона, и, несмотря на энергичные протесты со стороны Грузии, расходует \$465 млн. на реконструкцию существующих и строительство новых военных баз в этом живописном районе черноморского побережья. Фактически все население Абхазии имеет российское гражданство, и практически вся ее торговля ведется с северным соседом. Для восстановления хотя бы крупицы доверия между сторонами конфликта потребуются конструктивный, творческий подход со стороны грузинских, российских, абхазских и, равным образом, международных акторов. Учитывая нереалистичность требований Абхазии, чтобы Грузия признала ее независимость и одинаково нереалистичную перспективу признания со стороны Сухуми суверенитета Грузии, эти две стороны должны сосредоточиться на установлении экономических и гуманитарных связей без выдвижения предварительных условий по вопросу статуса – это взаимовыгодно, обеспечит стабильность в регионе и придаст импульс неизбежно длительному процессу примирения.

Официальные лица Абхазии признают, что "независимость" энтитета в действительности ограничена из-за асимметричного характера ее отношений с Россией, но не рассматривают свою углубляющуюся зависимость от Москвы, как угрозу. "Независимость - это средство для достижения цели, а не самоцель", заявил Крайсис Групп один высокопоставленный чиновник. "У нас достаточно независимости, отвечающей нашим потребностям в области безопасности и экономики".

Взамен на признание независимости и экономическую помощь Россия приобрела в Абхазии важные военно-стратегические объекты, помешала продвижению Грузии в НАТО, продемонстрировала свое возмущение действиями западных стран за их признание Косово и подчеркнула свое негативное отношение к правлению президента Грузии Михаила Саакашвили. Самое главное, Москва показала, что при

определенных обстоятельствах она может свободно поиграть мускулами без особого политического ущерба для себя. Отношения с США, НАТО и Европейским Союзом (ЕС) по существу вернулись к нормальному уровню, хотя Москва не выполнила важные пункты мирных соглашений, заключенных с Грузией в конце войны в августе 2008 г. президентом Медведевым и президентом Саркози (в качестве главы страны-председателя ЕС).

Международный статус Абхазии далек от того, чтобы его можно было считать урегулированным. Поскольку только три страны помимо России признали ее независимость от Грузии, и нет никаких шансов, чтобы какое-либо государство-член ЕС или другая крупная страна признают ее в ближайшей перспективе, конфликт не решен и снова может дестабилизировать Южный Кавказ. До 212 тыс. этнических грузин остаются на положении внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и, хотя некоторые этнические грузины получили в прошлом возможность вернуться в Гальский район, официальные лица Абхазии недавно заявили, что они не разрешат возвращение грузин в другие районы этого энтитета. Остается также вопрос относительно того, насколько прочны в долговременной перспективе асимметричные отношения между Россией и Абхазией. Некоторые жители, особенно этнические абхазы, которых в энтитете насчитывается меньше 100 тыс. чел., опасаются оказаться в чрезмерной зависимости от Москвы в экономическом, политическом и культурном отношении, и, по существу, подвергнуться ассимиляции.

Перспективы значимого прогресса в отношениях между Тбилиси и Сухуми были невелики даже до войны 2008 г., и с тех пор сузились еще больше. Тбилиси рассматривает этот конфликт, как оккупацию Москвы и аннексию его территории, в то время как абхазские власти рассматривают Россию, как гарант своей безопасности. Дипломатические отношения между Москвой и Тбилиси разорваны. Враждебные отношения между правительствами этих двух стран сопровождаются глубокой неприязнью их руководителей. За исключением эпизодических

дискуссий в Женеве, которое проводится в соответствии с мирными соглашениями, у России, Грузии и представителей Абхазии и Южной Осетии нет какой-либо реальной структуры или площадки, которая позволила бы им искать пути решения даже самых насущных проблем.

Грузинские власти должны продемонстрировать свою конструктивность, не пытаясь изолировать Абхазию, даже при том, что из-за нарушения Москвой условий мирных соглашений, с этим будет очень трудно примириться. Остается неясным, учитывая военную и экономическую зависимость Абхазии от Москвы, какое пространство остается у де-факто властей для независимого маневра в отношениях с Грузией. Долгожданная "Государственная стратегия в отношении оккупированных территорий - Вовлечение путем сотрудничества", выдвинутая Тбилиси в январе 2010 г., отчасти отражает это новое мышление. Хотя первые реакции Абхазии на этот документ были негативными, в нем содержатся некоторые концепции, которые, в случае их выполнения, могли бы направить эти две стороны на более многообещающий курс.

В этом докладе проанализировано сегодняшнее положение в Абхазии, особенно, степень вмешательства России. В последующих докладах будут более подробно изучены возможности обнаружения точек соприкосновения, а также представлен более детализированный анализ проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц, рассмотрены другие вопросы.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Всем сторонам:

1. Обеспечить свободу передвижения и действий международных и местных гуманитарных организаций в Абхазии без выдвижения предварительных условий по вопросу статуса или другим политическим проблемам.

Правительству Российской Федерации:

2. Выполнить в полном объеме условия мирных соглашений, заключенных в 2008 г., обязывающих Россию сократить численность воинского контингента до уровня, разрешенного до 8 августа 2008 г., и вывести войска с ранее неоккупированных территорий.
3. Воздержаться от строительства постоянных российских военных баз в Абхазии.
4. Дезавуировать как противоречащие международным конвенциям и нормам недавние заявления властей Абхазии, что они не разрешат

возвращение 212 тыс. грузин, остающихся на положении временно перемещенных лиц.

5. Воздержаться от заявлений, что Абхазия - часть "олимпийской зоны" и не подчеркивать ее участие в организации Зимних Олимпийских игр 2014 г. в Сочи.
6. Сотрудничать с любым грузинским правительством для снижения напряженности отношений, включая нынешнее правительство, с которым у Москвы нет официальных связей.

Правительству Грузии:

7. Сотрудничать с ЕС, ООН и НПО, участвующих в проектах в Абхазии; упрощать процедуры для выполнения этих проектов; и внести изменения, при необходимости, в Закон Грузии "Об оккупированных территориях" для облегчения такой деятельности.
8. Продолжать, не выдвигая предварительных условий по вопросу статуса, предлагать абхазцам такие меры, которые бы позволили бы им развивать отношения с другими странами, помимо России, включая создание зоны свободной торговли в Гальском и Зугдидском районах и открытие торговых и транспортных связей, включая регулярное автобусное, паромное и воздушное сообщение.
9. Поддерживать инициативы, направленные на расширение диалога между официальными лицами и группами гражданского общества Грузии и Абхазии.

Властям Абхазии:

10. Использовать возможности вести с Грузией прямой диалог на всех уровнях, и повторно рассмотреть предложения Грузии по установлению экономических, транспортных и торговых связей.
11. Принять необходимое законодательство по урегулированию статуса этнических грузин, проживающих в Абхазии (главным образом, в Гальском районе); разрешить жителям беспрепятственное пересечение в этом районе административной границы с Грузией; и разработать план, определяющий условия и сроки возвращения ВПЛ в другие районы Абхазии.

ЕС, ООН и другим международным структурам:

12. Продолжать осуществлять в Абхазии проекты гуманитарной помощи, проекты, направленные на установление доверия, экономической интеграции и развитие демократии и согласовать договоренности с Тбилиси и Сухуми по ускорению принятия решений при реализации этих проектов.
13. Продолжить или возобновить контакты с властями и группами гражданского общества в Абхазии, включая ее посещение, что не должно подразумевать легитимацию Абхазии или ее признание как независимого государства, или иным образом подрывать суверенитет Грузии.

**Сухуми/Тбилиси/Стамбул/Брюссель, 26
февраля 2010 г.**

АБХАЗИЯ: УГЛУБЛЕНИЕ ЗАВИСИМОСТИ

I. ВВЕДЕНИЕ

Абхазия¹ с большим воодушевлением отметила ее признание Россией в качестве независимого государства 26 августа 2008 г. С тех пор, однако, этот энтитет, где проживает приблизительно 214 тыс. человек² оказался в еще большей зависимости от своего большого северного соседа. Это признание было сделано спустя почти пятнадцать лет после того, как Тбилиси практически утратил контроль над большей частью этого региона. Абхазия обрела де-факто независимость с 1993 г., но продолжает признаваться как часть Грузии всеми государствами, за исключением четырех.³

Отношения между Абхазией, Россией и Грузией постоянно ухудшались с 2004 г., когда президентом Грузии был избран Михаил Саакашвили, а Россия испытывала все большую обеспокоенность его желанием проводить независимую политику и продвижением НАТО на Восток.⁴ В 2004-2008 г. Москва усилила экономическую, военную и финансовую поддержку Абхазии.⁵ Особенно после

того, как США и многие страны Европейского Союза (ЕС) признали независимость Косово, провозглашенную в феврале 2008 г. в одностороннем порядке, несмотря на громкие возражения России, официальные лица Москвы заявили, что независимость Абхазии практически неизбежна.⁶

Однако поворотный момент наступил с войной между Россией и Грузией, которая началась 8 августа 2008 г. в Южной Осетии, но быстро распространилась на большую часть Грузии. Вопреки широко распространенному недоразумению, в Абхазии и вблизи нее было относительно немного активных боевых действий. Регион использовался, главным образом, как транзитный маршрут для российских войск, вторгшихся на контролируемую грузинами территорию. Если какие-либо боевые действия и имели место, то они велись в горной части Кодорского ущелья на крайнем северо-востоке Абхазии. Эту территорию, населенную этническими грузинами, после распада Советского Союза контролировали грузинские ополченцы, а с 2006 г. - войска министерства внутренних дел Грузии.

¹ Под словом *абхазцы* понимаются все жители Абхазии, независимо от их этнической принадлежности. Под словом *абхазы* понимаются лица абхазской национальности. Эти два понятия не являются равнозначными. В данном докладе соблюдается сложившаяся практика использования этих понятий.

² Согласно абхазскому информационному агентству *Апсныпресс*, по данным переписи 2003 г. численность населения составила 214 тыс. чел. Другие оценки, особенно дипломатов ООН, варьируются в диапазоне от 180 тыс. до 220 тыс. чел.

³ Абхазию в качестве независимого государства признали четыре государства: Россия, Венесуэла, Никарагуа и Науру.

⁴ Более подробно с историей конфликта в Абхазии можно ознакомиться по предыдущим докладам Крайсис Групп Европа, №176, *Абхазия сегодня*, 15 сентября 2006 г.; №179, *Абхазия, пути вперед*, 18 января 2007 г.; №193, *Россия и Грузия: столкновение из-за Абхазии*, 5 июня 2008 г.; и №195, *Россия против Грузии: последствия*, 22 августа 2008 г.

⁵ В марте 2008 г. министерство иностранных дел России объявило о своем решении снять экономические санкции против Абхазии. Оно также убеждало других членов Содружества Независимых государств (СНГ) "предпринять

аналогичные шаги и выйти из режима ограничений установленных для Абхазии". "О выходе Российской Федерации из режима ограничений, установленных в 1996 году для Абхазии", сообщение для СМИ министерства иностранных дел, 6 марта 2008 г., http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/648830C5AF867590C32574040046B653. Тем временем, Москва продолжала применять торговое эмбарго и визовые ограничения против остальной части Грузии. Санкции СНГ против Абхазии были введены единогласным решением двенадцати президентов государств-членов СНГ в январе 1996 г.

⁶ Москва неоднократно и четко заявляла, что признание Косово не останется, вопреки утверждениям Запада, "уникальным случаем", а станет прецедентом, который может быть применен к непризнанным энтитетам, пользующимся ее поддержкой - Абхазии, Южной Осетии и региону Молдовы Приднестровью. Стенограмма ежегодной пресс-конференции президента России, 14 февраля 2008 г., www.kremlin.ru/eng/speeches/2008/02/14/1011_type_82915_160266.html. "О встрече Министра иностранных дел России С.В. Лаврова с Президентом Абхазии С.В. Багапшем и Президентом Южной Осетии Э.Д. Кокойты", сообщение для СМИ министерства иностранных дел РФ, 15 февраля 2008 г.

9 августа 2008 г. де-факто власти Абхазии⁷ потребовали от наблюдателей миссии ООН в Грузии (МООННГ), которые вели мониторинг в Кодорском ущелье, покинуть эту территорию.⁸ После их убытия в тот же самый день начались воздушные бомбардировки ущелья,⁹ в результате которых получили ранения четверо грузинских мирных граждан и трое полицейских.¹⁰ В то же самое время российские войска пересекли линию прекращения огня между Грузией и Абхазией по реке Ингури и продвинулись вглубь грузинской территории, оккупировали многие населенные пункты, включая города Зугдиди, Сенаки и Поты. Оказавшись под угрозой окружения, дислоцированные в Кодорском ущелье грузинские силы безопасности оставили его вместе с большей частью местного населения в ночь с 11 на 12 августа.¹¹ Наблюдатели МООННГ, которые посетили Кодорское ущелье в начале октября 2008 г., сообщили, что оно "переполнено российскими войсками".¹²

Абхазцы утверждают, что они заслуживают признания России (и других стран) из-за их исторических связей с этой территорией, права на национальное самоопределение и последовательного создания эффективных государственных институтов, вооруженных сил, обеспечения верховенства закона и развития экономики. В отличие от Южной Осетии, которая получила российское признание в то же самое время, де-факто правительство Абхазии почти полностью состоит из местных уроженцев.¹³ С

середины 1990-х гг. Абхазия постепенно начала восстанавливать свою экономику, главным образом, сосредоточившись на туризме, и здесь сформировалось довольно активное гражданское общество. Она также разрешила этническим грузинам вернуться в Гальский район, хотя, как отмечено ниже, вернувшиеся сталкиваются со многими трудностями, и де-факто власти категорически отказываются рассмотреть вопрос возвращения в другие районы Абхазии.

Но вместо того, чтобы достичь более обширной де-факто самостоятельности после драматических событий 2008 г., Абхазия, по-видимому, попала в большую зависимость от России. Этот доклад посвящен анализу текущего положения в Абхазии, и особое внимание в нем уделяется степени вовлеченности России. Хотя можно выдвигать различные предположения о том, каким образом Сухуми и Тбилиси могли бы начать неизбежно долгое продвижение к примирению, в будущих докладах будут более подробно освещены возможности обнаружения точек соприкосновения, проблемы беженцев и ВПЛ, а также рассмотрены другие вопросы.

⁷ Власти, официальные лица и правительство Абхазии - все они рассматриваются "де-факто" из-за неурегулированного статуса этого энтитета. Однако во избежание повторов и сложных формулировок, это определение в докладе в ряде мест пропущено. Такое опущение, сделанное из прагматических соображений, не следует рассматривать как имеющее какое-либо материально-правовое значение или подразумевающее его.

⁸ "Генсек ООН Пан Ги Мун заявляет о расширении конфликта в Грузии", *Агентство Рейтер*, 10 августа 2008 г., см. на сайте: <http://in.reuters.com/article/worldNews/idINIndia-34921720080810>.

⁹ "Независимая международная миссия по расследованию конфликта в Грузии (ПФФМCG)", издание II, гл. 5, стр. 213.

¹⁰ Реакция правительства Грузии на запрос ПФФМCG. Доступно на сайте: <http://georgiaupdate.gov.ge/en/tagliavini/2e23d3845c1828554649713a4b935d3a/e375d24e37e2a27fa45df29404b95e03>.

¹¹ ПФФМCG, *op. cit.*, издание II, гл. 5, стр. 213.

¹² Интервью Крайсис Груп с военными наблюдателями МООННГ, которые были в Кодорском ущелье накануне, Тбилиси, октябрь 2008 г.

¹³ Многие члены де-факто правительства Южной Осетии - россияне, зачастую выходцы из армейских структур и госбезопасности, до своего назначения не имели отношения к этому региону.

II. ЗНАЧИМЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРИЗНАНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ

В соответствии с положениями мирных соглашений, подписанных Медведевым и Саакашвили при посредничестве Саркози в августе и сентябре 2008 г., российские войска обязаны были вернуться на свои довоенные позиции. Это означает, что в Абхазии, главным образом в Гальском районе, могли находиться приблизительно 1800 российских военнослужащих которые до войны действовали в составе миротворческого контингента под эгидой Содружества Независимых Государств (СНГ).¹⁴ Но фактически с лета 2008 г. военное присутствие России изменилось как в количественном, так и качественном отношении. Москва утверждает, что соглашения, заключенным до установления независимости, пришли на смену "новые реалии" Абхазии, позволяющие ей самой определять отношения в военной сфере на основе "двусторонних" соглашений о сотрудничестве.¹⁵ С другой стороны в 2008 г., вскоре после окончания войны, Грузия вышла из СНГ¹⁶ и теперь заявляет, что миротворческие силы этой организации больше не имеют правового статуса. Она называет российский воинский контингент "оккупационными войсками".¹⁷

¹⁴В пункте 5 мирного соглашения от 15-16 августа лаконично заявляется: "Вооружённые силы РФ выводятся на линию, предшествующую началу боевых действий". См. доклад Крайсис Групп, *Россия против Грузии*, op. cit., стр. 4-6.

¹⁵Российские официальные лица обычно называют ситуацию, сложившуюся после признания Абхазии и Южной Осетии, как "новые реалии", и прибегают к этой концепции для очевидного оправдания своих действий, несовместимых с условиями мирных соглашений, подписанных в конце войны 2008 г., и соответствующими международными обязательствами. См., например, Заявление министерства иностранных дел об обсуждении проекта резолюции о 'техническом' продлении мандата Миссии ООН на абхазско-грузинской границе, 15 июня 2009 г., см. на сайте: www.un.int/russia/new/MainRoot/docs/press/090615eprel.htm; и "Россия убеждает ООН поддержать стремление к независимости", *Russia Today*, 27 августа 2008 г., см. на сайте: www.derechos.org/nizkor/europa/caucasus/un1.html. Примером договора, заключенного после войны в августе 2008 г., по мнению России отражающего "новые реалии" и оправдывающего последующие военные мероприятия, не предусмотренные в мирных соглашениях, является "соглашение о военном сотрудничестве", подписанное с Абхазией 15 сентября 2009 г. (см. ниже).

¹⁶Согласно установленной процедуре выход из СНГ занимает один год. Поэтому формально Грузия оставалась членом этой организации до конца августа 2009 г.

¹⁷В выступлениях должностных лиц Грузии и официальных документах российские войска в Грузии часто называются

Самой большой угрозой стабильности и препятствием прогрессу по Абхазии является отсутствие содержательного обсуждения между Россией и Грузией проблем военного присутствия и безопасности. Официальные лица России неоднократно заявляли, что они не намерены иметь дело с правительством Саакашвили. Обе стороны должны понять, что их непримиримость только углубляет недоверие, обостряет и без того взрывоопасную ситуацию. Для того, чтобы достичь прогресса, Москва и Тбилиси должны будут на определенной стадии провести по ряду проблем прямые переговоры. Ожидание смены руководства - это контрпродуктивная стратегия, при которой установление хороших отношений окажется тем труднее, чем дольше эти отношения будут заморожены.

A. УСИЛЕНИЕ ВОЕННОГО ПРИСУТСТВИЯ РОССИИ В АБХАЗИИ ПОСЛЕ ВОЙНЫ 2008 Г.

Представители России называют различную численность воинского контингента в Абхазии: от 1 700 до 3 700 военнослужащих.¹⁸ При отсутствии на местах международных наблюдателей, военные аналитики Запада, имеющие доступ к спутниковым снимкам, полагают, что там дислоцировано порядка 4 - 5 тыс. российских военнослужащих, включая подразделения морской пограничной охраны, пограничных войск и армии.¹⁹

Россия и де-факто власти Абхазии 15 сентября 2009 г. подписали "соглашение о военном сотрудничестве", согласно которому Москва может строить, использовать и совершенствовать военную

"оккупационными войсками". "Война между Россией и Грузией, ее начальные условия, хронология, правовая оценка и недостатки, отмеченные в действиях Правительства Грузии", пресс-релиз, парламент Грузии, 18 декабря 2008 г., www.parliament.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=1315&info_id=22018; "Телевизионное обращение Саакашвили", *Civil Georgia*, 18 августа 2008 г., www.civil.ge/eng/article.php?id=19187.

¹⁸"Россия может сократить численность войск в регионах Грузии", *Ассочиэйтед Пресс*, 19 мая 2009 г. "Грузия: Россия планирует разместить в Абхазии три военных базы", *EurasiaNet*, 6 февраля 2009 г., www.eurasianet.org/departments/insightb/articles/eav020609g.shtml.

¹⁹Оценка численности войск в 5 тыс. чел. была получена Крайсис Групп из западных военных источников, Брюссель, сентябрь 2009 г. Оценка численности войск в 4 тыс. чел. была получена из одного источника в западноевропейской разведке. Интервью Крайсис Групп с дипломатом Евросоюза, Брюссель, январь 2010 г.

инфраструктуру и базы в Абхазии и создавать и содержать совместные воинские контингенты. Срок действия этого соглашения - 49 лет с возможностью его автоматического продления на пятилетние периоды.²⁰ Последующее "Соглашение об объединенной военной российской базе на территории республики Абхазия" было официально подписано 17 февраля 2010 г. НАТО немедленно осудило это соглашение, как противозаконное.²¹

Премьер-министр Владимир Путин во время посещения Абхазии в августе 2009 г. пообещал, что Россия в 2010 г. выделит на модернизацию и строительство баз и укрепление "границ" Абхазии 15 - 16 млрд. российских рублей (более \$465 млн.).²² Это превышает годовой оборонный бюджет Грузии (\$435 млн.).²³ Сергей Степашин, влиятельный Председатель Счетной палаты России, заявил во время визита в Абхазию, "мы здесь надолго, и российская база в Абхазии [в Гудауте] поэтому должна быть одной из лучших... С властями республики установлено превосходное сотрудничество, и все возникающие проблемы решаются быстро и как следует".²⁴

²⁰ Россия подписывает соглашение о военном сотрудничестве с Абхазией, Южной Осетией", *РИА "Новости"*, 15 сентября 2009 г. http://en.rian.ru/military_news/20090915/156135405.html. "Председатель Счетной палаты России Сергей Степашин после посещения российской военной базы в Гудауте заявил Интерфаксу: "Как только эти документы [соглашение о военном сотрудничестве между Россией и Абхазией, так же как соглашение о российской военной базе в Абхазии] будут подписаны, начнется капитальное строительство и обеспечено финансирование в соответствии со статусом российской военной базы". *Интерфакс*, 23 июля 2009 г.

²¹ "Мы не считаем договоры, подписанные между Российской Федерацией и регионами Грузии, правомочными", Агентство Рейтер приводит слова пресс-секретаря НАТО Кармен Ромеро. "Североатлантический Совет осудил решение Российской Федерации признать грузинские регионы Абхазию и Южную Осетию и призвал ее отменить это решение", заявила она. *Рейтер*, 18 февраля 2009 г.

²² "Путин посещает Абхазию, подтверждает обязательства России об оказании помощи", *РИА "Новости"*, 12 августа 2009 г., см. на сайте: <http://en.rian.ru/russia/20090812/155792028.html>. Российский рубль, впредь упоминаемый в этом докладе как рубль, широко используется в Абхазии в качестве валюты.

²³ "Государственный бюджет на 2010 г. одобрен", *Civil Georgia*, 4 декабря 2009 г., см. на сайте: <http://civil.ge/eng/article.php?id=21751>.

²⁴ "Россия и Абхазия подпишут договор о военной базе 'до конца июля' - официальное лицо", *Интерфакс*, 23 июля 2009 г.

Авиабазы Бомбора около города Гудаута, крупнейший военный аэродром Южного Кавказа,²⁵ играет центральную роль в планах Москвы с точки зрения ее долговременного военного присутствия в регионе.²⁶ Она имеет особое значение из-за ее местоположения на черноморском побережье и протяженной взлетно-посадочной полосы, которая способна принимать тяжелые военно-транспортные самолеты. Согласно министерству обороны России, к концу 2009 г. оно разместит там 1500 военнослужащих. Командир базы Сергей Чеботарев отметил, что многие солдаты привозят сюда свои семьи, и он ожидает, что в течение года или двух по соседству с базой будет выстроен большой военный городок.²⁷ Ожидается, что там будут развернуты танки Т-62, бронетранспортеры и комплексы противовоздушной обороны С-300.²⁸

Россия также планирует строительство новой военно-морской базы на Черном море в городе Очамчире, где прежде преобладали этнические грузины, а теперь проживают абхазы, всего в десяти - пятнадцати километрах от административной границы с Грузией.²⁹ Некоторые российские официальные лица высказали предположения, что база в Очамчире позволила бы возместить стратегическую потерю Севастополя, если Украина не возобновит договор об аренде базы Черноморского флота, срок действия

²⁵ Согласно обязательствам, которые Россия взяла на себя на саммите Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в рамках Соглашения об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), Россия обязана была закрыть военную базу в Гудауте, эвакуировать персонал и снаряжение и передать ее Грузии к 1 июля 2001 г. Россия утверждала, что она закрыла базу в 2001 г., но, по заявлению Грузии, она этого не выполнила. "Резолюция Парламента Грузии о военных базах Российской Федерации, расположенных на территории Грузии", 10 марта 2005 г. Уже в 2006 г. Россия признала сохранение значительного своего присутствия на этой базе. "Сохранение Россией базы в Гудауте - невыполнение обязательств по договору ДОВСЕ", *Eurasia Daily Monitor*, 21 мая 2006 г., см. на сайте: www.jamestown.org/single/?no_cache=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=31702. "Сообщение об Абхазии: парламентарии НАТО посещают Абхазию", *Civil Georgia*, 20 апреля 2006 г., www.civil.ge/eng/article.php?id=12382.

²⁶ "Россия и Абхазия подпишут договор о военной базе 'до конца июля' - официальное лицо", *op. cit.*

²⁷ Вести "Новости", 17 декабря 2009 г., см. на сайте <http://vesti.ru/doc.html?id=331589>.

²⁸ "Россия выделит более \$465 млн. на повышение безопасности Абхазии", *РИА "Новости"*, 8 августа 2009 г., см. на сайте <http://en.rian.ru/russia/20090812/155790250.html>.

²⁹ "Усиливается напряженность в отношениях между США и Россией после объявления Москвой о расширении военных баз", *Гардиан*, 12 августа 2009 г.

которого истекает в 2017 г.³⁰ Хотя флот уже развернул там свои патрульные суда, вряд ли возможно превратить Очамчире в такой же глубоководный порт, которым Россия теперь располагает в Крыму, из-за постоянных иловых наносов вдоль побережья.³¹ Но близость этой базы к Грузии и возможность инцидентов в водах, признанных грузинскими всеми странами, кроме России и горстки ее союзников, сама по себе представляет потенциальную опасность. Грузинские порты Поти и Батуми, которые периодически посещались военными кораблями США после войны 2008 г., находятся в зоне досягаемости со стороны Очамчире.³²

Согласно отдельному соглашению, которое Сухуми подписал с Москвой,³³ российские войска также взяли под свой контроль административную границу с Грузией. Хотя единственный открытый контрольно-пропускной пункт охраняют абхазцы, в этой зоне дислоцированы сотни, если не больше, российских военнослужащих. На дорогах Гальского района вблизи границы часто можно встретить машины с российскими солдатами.³⁴ По утверждению Степашина, "государственная граница между Абхазией и Грузией будет полностью укреплена и оборудована к 2011 г. с использованием всех современных технических средств".³⁵

³⁰ Там же; "Россия и Абхазия подпишут соглашение о военной базе 'до конца июля' - официальное лицо", *op. cit.*; "Абхазская граница будет полностью оборудована к 2011 г. - российское высшее должностное лицо", *Интерфакс*, 24 июля 2009 г.

³¹ Интервью Крайсис Групп с западными военными представителями, Брюссель, сентябрь 2009 г.

³² Первый военный корабль США прибыл в грузинский порт Батуми сразу после окончания военных действий в августе 2008 г. и доставил гуманитарную помощь. Другой вошел в порт Поти 5 сентября, когда там все еще находились российские войска. Военные корабли США также заходили в порты Батуми и Поти в октябре, ноябре и декабре 2008 г. Самый последний такой заход состоялся 14 июля 2009 г. для участия в совместных учебных маневрах со Службой береговой охраны Грузии. "Корабль ВМФ США зашел в порты Батуми, Поти", *Civil Georgia*, 11 июля 2009 г.; "Противостояние военного корабля США и российских военных - взрывоопасная обстановка в порту", *Таймс Онлайн*, 6 сентября 2008 г.; "Корабль ВМФ США достиг грузинского порта", *Би-би-си*, 24 августа 2008 г.

³³ Россия и Абхазия подписали это соглашение 30 апреля 2009 г. "Грузия: абхазский парламент ратифицирует Соглашение с Российской Федерацией по совместной охране границы", *ИТАР-ТАСС*, 10 июля 2009 г.

³⁴ Наблюдения Крайсис Групп, Абхазия, декабрь 2009 г.

³⁵ "Абхазская граница будет полностью оборудована к 2011 г. - российское высшее должностное лицо", *Интерфакс*, 24 июля 2009 г.

Начальник Погрануправления Федеральной службы безопасности РФ в Абхазии генерал Юрий Звирык заявил, что с мая по декабрь 2009 г. за "нарушение границы" были задержаны 433 человека. Он подчеркнул опасность диверсий и организованной преступности и добавил, что "морские границы Абхазии" охраняются с помощью различных средств, включая радары и военно-морские силы.³⁶ Россия официально предупредила 15 сентября 2009 г., что она будет перехватывать и задерживать суда Службы береговой охраны Грузии в Черном море, если те попытаются задержать суда, осуществляющие перевозки в Абхазию, или если грузинские суда иным образом нарушат границу в "абхазских водах". Предупреждение последовало вслед за развертыванием подразделений российской морской пограничной охраны в Абхазии.³⁷

Если официальные лица Абхазии и испытывают сомнения по поводу присутствия российских войск, то они их не проявляют. Один высокопоставленный чиновник заявил Крайсис Групп, что российские войска не покинут Абхазию, "даже, если Грузия признает Абхазию как независимое государство. Россия – гарант нашей безопасности".³⁸

Число россиян, занимающих высокие посты в армии и силовых структурах Абхазии, согласно официальным абхазским источникам, по-видимому, не изменилась с 2008 г. Их также намного меньше, чем в Южной Осетии, где за прошедшие несколько лет многие ключевые должности, такие как премьер-министр, министр обороны и главы других силовых структур, были заняты российскими военными или деловыми фигурами, ранее не имевшими отношения к этому региону.

Один из немногих известных в регионе россиян - это Александр Павлюшко. До апреля 2008 г. он занимал пост командующего российским миротворческим контингентом в Абхазии. Пост главного миротворца он сменил на должность де-факто заместителя министра обороны Абхазии. Представители Грузии заявили, что это еще одно доказательство того, что миротворческий контингент, который действовал в соответствии с мандатом СНГ, но состоял только из российских военнослужащих, всегда выступал на абхазской

³⁶ "433 человека были задержаны за нарушение границ Абхазии в 2009 г." (на русском языке), *Кавказский Узел*, 4 февраля 2010 г., в www.kavkaz-uzel.ru/articles/165075.

³⁷ "В Черном море возникают проблемы для безопасности судоходства", *Eurasia Daily Monitor*, 16 сентября 2009 г., см. на сайте: www.jamestown.org/single/?no_cache=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=35505.

³⁸ Интервью Крайсис Групп с высокопоставленным чиновником правительства Абхазии, Сухуми, декабрь 2009 г.

стороне. Они отметили, что, учитывая его высокое звание и хорошее знание театра военных действий, он вполне мог участвовать в подготовке российского вторжения в Грузию через Абхазию во время войны в августе 2008 г.³⁹

Анатолий Зайцев, начальник генерального штаба Абхазии с марта 2005 г., является высокопоставленным представителем министерства обороны России.⁴⁰ Александр Воинский, другой "направленец" России, бывший сотрудник КГБ и бывший капитан первого ранга, является де-факто секретарем Совета Национальной безопасности.⁴¹

Регулярные вооруженные силы Абхазии, как полагают, являются небольшими, личный состав постоянной армии составляет порядка 1 - 5 тыс. чел.⁴² Согласно бюджету 2010 г. на оборону выделена символическая сумма 283 млн. рублей (\$9.8 млн.), всего 7.3 процентов общего объема.⁴³ Однако, по некоторым оценкам, расходы на оборону в 2008 г., когда были приняты в расчёт российские субсидии,

достигли 49.5 процентов ВВП.⁴⁴ Хотя какую-либо из этих цифр проверить чрезвычайно трудно,⁴⁵ возможно, что собственные расходы Абхазии на вооружение теперь могут сократиться, когда крошечный энтитет подписал соглашение о военном сотрудничестве с Россией, и у Москвы там дислоцировано несколько тысяч военнослужащих. "Они не вкладывают средства в оснащение, комплектование личным составом или обучение в сколько-нибудь значимой степени", заявил западный военный представитель, знакомый с состоянием вооруженных сил Абхазии. - "В этом нет необходимости, поскольку за их оборону теперь отвечает Россия".⁴⁶

Российские официальные лица, так же как и власти Абхазии и Южной Осетии, неоднократно заявляли, что Грузия ведет гонку вооружений и снова готовится развернуть военные действия против одного из энтитетов. Представители Грузии отвергают эти обвинения и отмечают, что Вашингтон даже не разрешил их правительству закупить американское оборонительное вооружение, например зенитные комплексы. Наблюдатели Миссии ЕС в Грузии (МНЕС), которые регулярно патрулируют административные границы с Абхазией и Южной Осетией и остальную часть Грузии, заявили Крайсис Групп, что они не обнаружили свидетельств, подтверждающих заявления об активизации вооружённых сил в Грузии. "Нам не удалось обнаружить признаков этого", сказал один офицер МНЕС.⁴⁷ Грузия сократила свой военный бюджет более чем на 50 процентов, с 1 547 млрд. лари (\$899 млн.) в 2008 г. до 750 млн. (\$436 млн.) в 2010 г.⁴⁸ За последние несколько месяцев, отчасти, чтобы сократить расходы, из вооруженных сил были отправлены в запас 600 офицеров, включая 100 полковников.⁴⁹

³⁹ Интервью Крайсис Групп, Тбилиси, январь 2010 г. Грузинские источники утверждают, что он отвечал за планирование и проведение военных операций в Кодорском ущелье против грузин в августе 2008 г. "Какие военные приготовления были проведены до августа 2008 г.", *Georgia Update*, сентябрь 2009 г. Доступно на сайте: <http://georgiaupdate.gov.ge/en/tagliavini/2e23d3845c1828554649713a4b935d3a/1f7a25eb986af81d07a77f9e992a40a/ddd63798b0268023b81b5422745f2d3b>.

⁴⁰ Интервью по телефону Крайсис Групп, *Апсныпресс*, январь 2010 г. Он занимал пост заместителя командующего Забайкальским военным округом.

⁴¹ (На русском языке), *РИА "Новости"*, 9 июля 2005 г., на сайте: www.rian.ru/politics/20050709/40877156.html; см. также, "Какие военные приготовления были проведены до августа 2008 г.", *Georgia Update*, см.: <http://georgiaupdate.gov.ge/en/tagliavini/2e23d3845c1828554649713a4b935d3a/1f7a25eb986af81d07a77f9e992a40a/ddd63798b0268023b81b5422745f2d3b>.

⁴² По мнению одного российского аналитика численность регулярных вооруженных сил Абхазии составляет порядка 5 - 10 тыс. чел., включая милицию, силы безопасности, пограничников и таможенников. "Почему Грузия проиграет следующую войну" (на русском языке), *Сегодня*, 27 февраля 2007 г., см. на сайте: <http://segodnia.ru/index.php?pgid=2&partid=45&newsid=3622>; По данным Международного Института Стратегических Исследований (IISS), *Военный баланс 2009 г.* (Лондон, 2005 г.), численность вооруженных сил Абхазии - "1500 +"; по оценкам: Анна Матвеева и Дункан Хичкок (редакторы), *Кавказ, вооруженный и разделенный* (Сэйферфорд, апрель 2003 г.) их личный состав насчитывает 3 тыс. чел. Численность "резервистов" достигает 40 - 50 тыс. чел., фактически это все пригодные к несению военной службы взрослые мужчины - не грузины.

⁴³ Интервью Крайсис Групп по телефону с представителем *Апсныпресс*, предоставившим данные официального бюджета Абхазии на 2010 год, январь 2010 г.

⁴⁴ По сравнению с 5.4 процентами в Грузии и 3.8 процентами в России. Андрей Илларионов, "Российско-грузинская война: документы и материалы" (на русском языке), *Континент*, номер 140, 2009 г., см. на сайте: <http://magazines.russ.ru/continent/2009/140/illar.html>.

⁴⁵ Ранее Абхазия не рассчитывала свой ВВП, согласно ее министерству экономики. Интервью Крайсис Групп, Сухуми, декабрь 2009 г. В 2006 г. де-факто министр финансов заявил, что 35 процентов бюджета были израсходованы на вооруженные силы и милицию. См. доклад Крайсис Групп, *Абхазия сегодня*, op. cit.

⁴⁶ Интервью Крайсис Групп по телефону с западным военным представителем, Вашингтон, округ Колумбия, февраль 2010 г.

⁴⁷ Интервью Крайсис Групп, Тбилиси, февраль 2010 г.

⁴⁸ *Civil.ge*, 8 октября 2009 г., см. на сайте: www.civil.ge/eng/article.php?id=21552.

⁴⁹ Интервью Крайсис Групп с грузинскими военными представителями, европейскими дипломатами, Тбилиси, февраль 2010 г.

В. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

1. Зависимость от финансовой помощи и инвестиций России

Хотя в последние годы государственный бюджет Абхазии устойчиво рос,⁵⁰ её зависимость от помощи России столь же велика, как и её опора на военное присутствие Москвы. В 2009 г. приблизительно 60 процентов государственного бюджета (1.9 млрд. рублей, \$65.5 млн.) были обеспечены благодаря прямой поддержке Москвы. В 2010 г. объем финансирования Москвы останется таким же, но его доля сократится до 49 процентов (1.9 млрд. рублей, \$63 млн., при общем бюджете 3.875 млрд. рублей, \$128.5 млн.). Эти средства направлены на проекты развития инфраструктуры и прямую поддержку бюджета.⁵¹ Россия также из своего бюджета напрямую выплачивает пенсии - намного больше ежемесячных пособий правительства Абхазии, составляющих всего \$17 - местным жителям, у которых есть российские паспорта.⁵²

На долю России также приходится 99 процентов "иностраннных инвестиций" в Абхазии,⁵³ и она является ее главным торговым партнером. В 2008 г. (данные на 2009 г. неполны) абхазский экспорт составил 890 млн. рублей, в то время как импорт был 6.2 млрд., что образует дефицит более 5 млрд. рублей (\$165.8 млн.).⁵⁴ Абхазия главным образом экспортирует металлолом, гравий, чай, мандарины, лесные орехи, вино и цветы.⁵⁵ В 2008 г. велась торговля с Турцией (экспорт металлов, древесины и импорт топлива) и Румынией (импорт топлива), но официальные лица Абхазии не предоставили данных в стоимостном исчислении.⁵⁶ По их оценкам 80 процентов всех потребительских товаров Абхазии были импортированы из России.⁵⁷

Перед перекрытием административной границы с остальной частью Грузии в августе 2008 г. здесь процветал "серый" рынок.⁵⁸ Пошлины на многие импортные товары в Грузии - стране-члене ВТО, - намного ниже, чем в России. Некоторые виды сельскохозяйственной продукции, которые обычно не выращиваются на продажу в Абхазии, такие, как помидоры, в Грузии также намного дешевле, чем в России. После начала войны цены на помидоры в Абхазии утроились - до этого они, по словам торговцев, ввозились в основном из Грузии.⁵⁹

Официальные лица Абхазии заявили, что Россия предложила заключить соглашение о свободной торговле, но они пока отказываются подписать его потому, что 600 млн. рублей (\$19.9 млн.) доходов бюджета приходятся на долю таможенных пошлин. Они сказали, что эти переговоры продолжаются, так, что российские пошлины на абхазские товары продолжают сохраняться. Де-факто президент Багапш также заявил, что он выступает за присоединение Абхазии к Союзному государству России и Белоруссии и к таможенному союзу, в который также входит Казахстан.⁶⁰

Грузия в течение многих лет запрещала турецким торговым судам доставлять в Абхазию топливо и другие товары.⁶¹ Но после того, как в конце 2009 г. российский военно-морской флот приступил к патрулированию "абхазских территориальных вод", задержание судов, команд и грузов прекратилось.

⁵⁰ Интервью Крайсис Групп по телефону с официальным лицом *Апсныпресс*, январь 2010 г.

⁵¹ Интервью Крайсис Групп по телефону с представителем *Апсныпресс*, предоставившим данные официального бюджета Абхазии на 2010 г., январь 2010 г.

⁵² "Абхазская оппозиция опасается роста влияния России", Институт сообщений о Войне и Мире (*IWPR*), 7 августа 2009 г.

⁵³ Интервью Крайсис Групп с главой Абхазии Сергеем Багапшем, март 2009 г.

⁵⁴ Интервью Крайсис Групп по телефону с должностным лицом, *Апсныпресс*, январь 2010 г.

⁵⁵ Дэвид Л. Филипс, "Восстановление суверенитета Грузии в Абхазии", Атлантический Совет Соединенных Штатов, июль 2008 г.

⁵⁶ Интервью Крайсис Групп по телефону с представителем *Апсныпресс*, предоставившим данные официального бюджета Абхазии на 2010 г., январь 2010 г.

⁵⁷ Интервью Крайсис Групп с официальными лицами Абхазии, Сухуми, декабрь 2009 г.

⁵⁸ Интервью Крайсис Групп с представителем международной НПО, Абхазия, декабрь 2009 г.

⁵⁹ Интервью Крайсис Групп с представителем НПО, Абхазия, декабрь 2009 г.

⁶⁰ "Союзное государство - это первый шаг. Мы пристально следим за ситуацией на Украине и ведем диалог с Белоруссией, надеясь, что она признает нашу государственность, что, в конечном счете, облегчит наше вхождение в Союзное государство". *РИА "Новости"*, 17 февраля 2010 г.

⁶¹ Последний раз Грузия задержала турецкое грузовое судно, перевозившее горючее в Сухуми, столицу отколовшегося региона, 17 августа 2009 г., что вызвало протест со стороны Абхазии. Капитан, гражданин Турции, был приговорен грузинским судом к 24 годам лишения свободы, а судно может быть продано с аукциона. Министр иностранных дел Турции Ахмет Давутоглу нанес двухдневный визит в Грузию и Абхазию, и поднял эту проблему на встречах с президентом Саакашвили. Вскоре после этого капитан был освобожден. "Грузия задерживает судно по пути из Абхазии", *Civil Georgia*, 20 августа 2009 г., см. на сайте: www.civil.ge/eng/article.php?id=21378; "Грузия освобождает владельца турецкого судна", Информационное агентство Анатолия, 8 сентября 2009 г.

Как, главным образом, непризнанная территория, Абхазия не имеет доступа к кредитам западных государств или к помощи международных финансовых институтов (МФИ). В Абхазии нет отделений иностранных банков, даже российских, отсутствуют банкоматы.⁶² Основной валютой является российский рубль, и у Абхазии нет планов вводить свою собственную валюту. Абхазы, проживающие в России, вложили капитал в совместные предприятия, прежде всего, в сельское хозяйство и пищевую промышленность.

2. Туристический потенциал

В советское время главным источником доходов Абхазии был туризм, и очень значительным. Этот рынок в России был ограниченным, поскольку поездка за границу для граждан страны была почти невозможной, а пляжей было недостаточно. Для обеспеченных представителей партийной номенклатуры ежегодный отдых в этом регионе, который одно время назывался "Красная Ривьера", был вопросом престижа. Живописное побережье Абхазии с пальмами, окаймленное белоснежными вершинами гор, было излюбленным местом для съемок советских кинофильмов.

Приток туристов в 1980-х гг. достиг пика в два миллиона человек, но после войны 1992-1993 гг. он упал до всего лишь нескольких десятков тысяч.⁶³ В 2009 г., когда боязнь нового конфликта исчезла, число туристов, по сообщениям, подскочило одного миллиона. Это существенный рост по сравнению с 200 тыс. туристов в 2005 г. Тем не менее, по мнению местных чиновников, эта цифра не должна вводить в заблуждение, поскольку больше половины этих туристов являются любопытствующими экскурсантами из России, совершающими короткую автобусную экскурсию из Сочи, российского курорта, расположенного в часе езды к северу от Гагры, главного курорта Абхазии. Они посещают там несколько главных достопримечательностей таких, как живописный комплекс православного монастыря в Новом Афоне, и к вечеру возвращаются в Россию. Таким образом, доходы экономики Абхазии от туризма ниже, чем можно было бы предполагать.⁶⁴

Чтобы изменить такую ситуацию и побудить туристов тратить больше времени и денег в Абхазии, потребуется время, инвестиции и политическая

стабильность. В районе Гагры, где располагаются основные песчаные пляжи Абхазии, насчитывается всего 9 500 гостиничных номеров, многие в зданиях, которые годами не подвергались реконструкции. Строится две новые гостиницы, общей вместимостью 1 600 номеров, но пока еще нет никаких признаков массовых российских инвестиций в индустрию туризма. Одной из причин этого официальные лица называют экономический спад в России. В районе Гагры намечено построить 60 тыс. гостиничных номеров. Эта цифра впервые была установлена в пятилетних планах в конце советской эпохи.⁶⁵

Хотя столица Сухуми выглядит значительно оживленной, чем десятилетие назад, экономика Абхазии все еще слабо развита по сравнению со своим потенциалом. Инвестиции в инфраструктуру остаются незначительными, за исключением прокладки нового, относительно современного шоссе от Сухуми до российской границы. В столице региона, где перед войной 1992-1993 гг. этнические грузины составляли примерно 40 процентов населения, а абхазы - лишь 12.5 процентов,⁶⁶ были восстановлены некоторые здания, включая шикарные гостиницы, разнообразные рестораны, магазины, предлагающие все - от дамского белья до лазерных телевизоров. Но даже на городской набережной многие когда-то импозантные здания обветшали, а их стены выщерблены пулями, следами боев начала 1990-х гг. По оценкам ООН, причиной этих довольно скромных успехов является недостаточное финансирование.⁶⁷

Часто можно услышать, особенно от политически более активных абхазов, опасения что Абхазия может "утонуть" в российских инвестициях и, таким образом, легко "ассимилирована".⁶⁸ Законами Абхазии запрещена частная собственность на землю, независимо от гражданства потенциального владельца. Абхазцы могут приватизировать свои дома или квартиры, но земля под ними официально принадлежит государству и предоставлена гражданам "в пользование". Земельные участки, однако, могут

⁶² Наблюдение Крайсис Групп, Абхазия, 2009 г.

⁶³ Интервью Крайсис Групп с официальными лицами Абхазии, Сухуми, декабрь 2009 г.

⁶⁴ Интервью Крайсис Групп с представителем городской администрации Гагры, Гагра, декабрь 2009 г.

⁶⁵ Там же. Концепция создания курортного комплекса на 60 тыс. номеров была впервые утверждена советскими плановыми органами в 1980-х гг. Городские власти утверждают, что без всяких сомнений в этом регионе при надлежащей инфраструктуре, будет достигнуто такое число номеров.

⁶⁶ Официальные статистические данные Грузии и Абхазии сходятся по этой цифре.

⁶⁷ "Краткий обзор ООН социально-экономических потребностей Абхазии, в Грузии", представительская группа ООН (UNCT) в Грузии, март 2008 г., см. на сайте: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp178374.pdf>.

⁶⁸ Интервью Крайсис Групп, Абхазия, декабрь 2009 г.

быть предоставлены в долговременную аренду, как абхазским, так и иностранным юридическим лицам, которые представят утвержденные планы их использования для предпринимательской деятельности. Правительство де-факто предоставило значительные участки земли вдоль административной границы с Грузией в аренду российским пограничным войскам. Иностранные компании, включая российские, могут приобретать государственные предприятия, заключив договоры, которые должны включать инвестиционные планы.

Абхазский лидер Багапш, выступая на церемонии, посвященной подписанию договора с Россией о совместной военной базе, заявил в Москве 17 февраля, что в абхазское законодательство будут внесены изменения, позволяющие российским гражданам приобретать дома в Абхазии. Эти покупки ограничатся новым жильем, и права собственности будут оформлены в виде "арендного договора" потому, что, как упомянуто выше, законодательство Абхазии не допускает частной собственности на землю.⁶⁹

Некоторые абхазцы обеспокоены юридическими лазейками, которые позволят обойти требования о гражданстве, и могут вызвать приток российских потенциальных инвесторов, которых не волнует то, что Абхазия все еще пребывает в "серой", с юридической точки зрения, зоне. По сведениям абхазцев, цены на квартиры несколько возросли в 2008 г., но снова выровнялись в 2009 г. В грузинских СМИ появлялись сообщения о россиянах, "скупающих" собственность в Абхазии, но они остаются в значительной степени необоснованными. Источники сообщили, что нескольким россиянам, которые обошли законы и приобрели жилье в Абхазии, некоторые местные жители дали понять нежелательность их присутствия, что отражает обеспокоенность безудержным притоком пришлых.⁷⁰

Другой пример этой обеспокоенности - вопросы, связанные с будущим железной дороги. Эта проблема вызывает особый резонанс, поскольку многие абхазцы выступают против ее "продажи" компании "Российские железные дороги". Продолжаются переговоры о возможной сдаче ее в аренду на десять лет при условии, что российская компания полностью реконструирует разрушенную линию.

Поскольку переговоры с Грузией прекратились, и у Абхазии мало возможностей открыть себя Западу для прямых инвестиций и торговли, в обозримой перспективе Россия останется ее доминирующим экономическим партнером.

3. Зимние Олимпийские игры в Сочи 2014 года

Абхазия находится в пятнадцати минутах езды на такси от аэропорта Сочи, российского города, который примет гостей Зимних Олимпийских игр 2014 года. Хотя еще неизвестно, до какой степени Москва сможет привлечь Абхазию к организации этих игр, но официальные лица Абхазии уже заявляют, что их энтитет в фактически включен в "олимпийскую зону" Сочи. Пока не совсем ясно, что это будет означать на практике.

Практически нет никаких шансов, что какие-либо страны, поддерживающие территориальную целостность Грузии, позволят своим спортсменам разместиться или тренироваться в регионе, политический статус которого представляет собой предмет разногласий и конфликта, где в принципе возможны акты насилия или диверсии.⁷¹ Хотя некоторые туристы могли бы воспользоваться гостиницами в Абхазии на период игр, нет никаких признаков необходимых массовых инвестиций и усилий по строительству инфраструктуры.

Грузия в 2008 г. направила петицию в Международный Олимпийский Комитет (МОК) с просьбой, чтобы тот отказал Сочи в проведении Игр в знак несогласия с военными действиями России, в связи с ситуацией в Абхазии и из-за ее непосредственной близости к месту проведения Олимпийских игр. МОК ответил, что за обеспечение безопасности Игр несет ответственность страна - организатор.⁷² Даже страны, которые считаются дружественными по отношению к Тбилиси, отвергли идею увязывания вопроса о проведении игр с конфликтом по Абхазии или несоблюдением Россией мирных соглашений.

⁷¹ Наиболее известный курорт в Абхазии Гагра также стал ареной ожесточенных боевых действий во время войны 1992-1993 г. Грузинским ВПЛ отказывают в праве вернуться домой из-за их этнической принадлежности, и вдоль главной дороги стоит много сожженных или пустых домов.

⁷² "Ответственность за меры безопасности несут местные власти городов - организаторов, которые должны сделать все от них зависящее для защиты спортсменов, зрителей и всех людей, вовлеченных в организацию Игр", заявил представитель МОК в Афинах. "Ответственность за безопасное проведение игр 2014 г. в Сочи несет Россия, заявляет МОК", *Агентство Рейтер*, 20 ноября 2008 г.

⁶⁹ "Мы примем законы, которые позволят российским гражданам покупать жилье на стадии строительства", заявил Багапш. *ИТАР-ТАСС*, 18 февраля 2010 г.

⁷⁰ Там же.

В российских СМИ появились сообщения, что Москва планирует разместить там несколько "ключевых объектов" олимпийского комплекса для развития инфраструктуры в Абхазии. Это, по-видимому, связано с поставкой строительных материалов и запланированным восстановлением инфраструктуры (железная дорога Сочи-Сухуми, например). Официальные лица Абхазии заявили Крайсис Групп, что гравий - теперь один из главных сырьевых продуктов, добываемых в энтитете, и она экспортируется в Россию, главным образом, на строительство олимпийских объектов.⁷³ Выдвинуто предложение о строительстве крупного цементного завода в Абхазии для обеспечения строительной промышленности. Некоторые жители обеспокоены, что его функционирование приведет к загрязнению окружающей среды. Но официальные лица Абхазии заявляют о своих планах освоить свыше 10 процентов всех инвестиций, выделенных на проведение Олимпийских игр, а стоимость цементного завода оценивается в \$170 млн.⁷⁴

III. ЖИЗНЬ В АБХАЗИИ

A. ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И ПРОБЛЕМА ГРАЖДАНСТВА

Эти данные очень спорны и политизированы, но ясно, что численность населения энтитета существенно сократилась по сравнению с советским периодом, когда она превышала полмиллиона жителей.⁷⁵ По данным переписи, проведенной в Абхазии в 2003 г., численность населения сократилась до 214 тыс. человек.⁷⁶

Абхазы особенно заинтересованы в том, как им сохранить положение наибольшей по численности этнической группы в энтитете, хотя до 1993 г. у них не было доминирующего положения. По результатам переписи 2003 г. абхазы оказались основной по численности этнической группой (96 000). Помимо них, в Абхазии проживало 44 800 армян, 23 500 русских и 43 600 грузин.⁷⁷ Де-факто президент Багапш во время посещения в 2005 г. Карачаево-Черкесской республики, расположенной на Северном Кавказе, заявил, что в Абхазии осталось менее 70 тыс. абхазов.⁷⁸ Поэтому абхазские власти остро заинтересованы в возвращении представителей диаспоры, численность которой они оценивают в 700 тыс. чел.⁷⁹ Они утверждают, что после войны 1992-

⁷⁵ По данным переписи, проведенной в СССР в 1989 г., население Абхазии составило 525 061 чел., включая 239 872 этнических грузин (45.7 процентов), 93 267 абхазов (17.8 процентов), 76 541 этнических армян (14.6 процентов), 74 914 этнических русских (14.3 процентов), и 40 467 представителей других национальностей (7.6 процентов).

⁷⁶ Официальная статистика приводится по материалам *Апсныпресс*, где даются оценки численности населения в 2003 г., январь 2009 г. Более подробно о данных переписи 2003 г. см. в докладе Крайсис Групп, *Абхазия сегодня*, op. cit., стр. 9.

⁷⁷ В это число вошли только грузины, проживавшие в Гальском районе на постоянной основе, а не те, кто постоянно переезжал туда и обратно из Гальского района в Зугдидский район по другую сторону административной границы. Из 43 600 грузин 3 600 человек относят себя к мегрелам, грузинской этнической группе.

⁷⁸ Выступление Багапша цитируется по материалам российского информационного агентства Регнум. Он обещал жителям Карачаево-Черкесской Республики абхазское гражданство, если они переселятся в регион, и заявил, что репатриации общин абхазской диаспоры в Турции и других странах препятствуют экономические проблемы. "Багапш говорит об экономике Абхазии, демографической ситуации", *Civil Georgia*, 10 октября 2005 г. см. на сайте: www.civil.ge/eng/article.php?id=10923.

⁷⁹ Многие из них - выходцы из семей, которые эмигрировали под давлением военных властей царской России в 1880-х гг. Интервью Крайсис Групп с заместителем

⁷³ Интервью Крайсис Групп, Абхазия, декабрь 2009 г.

⁷⁴ "Абхазия, отколовшийся регион Грузии надеется заработать на Олимпийских играх в Сочи", *Агентство Франс-Пресс*, 4 октября 2007 г.

1993 г. из Турции репатрировалось приблизительно 1 тыс. абхазов, но после признания независимости Россией в 2008 г вернулись лишь немногие.⁸⁰

Численность этнических грузин в Абхазии может быть весьма близкой к численности абхазов. Официальные лица Абхазии утверждают, что в Гальском районе живут до 60 тыс. грузин, - те, кто проживает постоянно, и те, кто переезжает туда и обратно через административную границу. По сведениям гуманитарных организаций, там проживает около 40 тыс. грузин.⁸¹ Абхазские источники заявляют, что, кроме того, за пределами Гальского района живет еще 10 - 15 тыс. грузин, главным образом, пожилых, у которых смешанные браки и родственники-абхазы. Из этого можно сделать вывод, что общее число грузин составляет 55 - 75 тыс. чел., в то время как, по данным переписи 1989 г., их было 239 872 чел.

В значительной степени из-за относительно большой численности этнического грузинского населения, абхазское руководство отрицает их право на возвращение на территории за пределами Гальского района. По оценке Управления Верховного комиссара по делам беженцев ООН (УВКБ ООН), численность грузин - внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) из Абхазии официально составляет в Грузии 212 тыс. чел. Официальные представители Абхазии настаивают, что это число ближе к 150 тыс.⁸²

Наиболее четкое заявление по вопросу возвращения этнических грузин абхазский лидер Багапш сделал в своем выступлении в Москве 16 февраля 2010 г.: "Возвращение остальных беженцев считаем проблематичным, и сегодня не можем пойти на это, так как иначе завтра разразилась бы война".⁸³ По

мнению одного абхазского представителя, возвращение большого числа грузин "могло бы вызывать нестабильность и создать потенциал для насилия".⁸⁴ Другой заявил, что "в настоящее время им нельзя разрешить вернуться потому, что они могут стать 'пятой колонной'".⁸⁵ Жители Абхазии и сотрудники НПО говорят, что местное общественное мнение в целом против возвращения грузинских ВПЛ, собственность которых была официально национализирована в соответствии с декретом в 1990-х гг.⁸⁶ Многие опасаются того, что грузины "снова станут наибольшей этнической группой".⁸⁷

Власти в Сухуми должны понять, что их претензии на легитимность подрываются их участием в том, что в сущности является нарушением Женевских Конвенций - коллективным наказанием этнических грузин, и что подобные категоричные и бескомпромиссные заявления еще больше снижают доверие к Абхазии как субъекту, уважающему международные нормы. Они должны обязаться разработать план, определяющий условия, сроки и порядок возвращения ВПЛ на территорию Абхазии за пределами Гальского района.

Даже для тех грузин, которые вернулись, проблема гражданства является очень сложной. Многие годы местные власти оказывали давление на этнических грузин, чтобы те получили абхазское "гражданство". Эта процедура требует подписания заявления с отказом от грузинского гражданства.⁸⁸ В июле 2009 г. парламент Абхазии предоставил такое гражданство этническим грузинам, проживавшим на территории Гальского района до 2005 г.⁸⁹

руководителя комитета по репатриации, Сухуми, июль 2006 г.

⁸⁰ Интервью Крайсис Групп с официальными лицами Абхазии, декабрь 2009 г.

⁸¹ Интервью Крайсис Групп с представителями различных НПО, Гальский район, декабрь 2009 г.

⁸² Абхазские официальные лица утверждают, что число грузинских ВПЛ, которым не разрешено вернуться, ближе к 150 тыс. чел. Большая часть этого расхождения, по видимому, вызвана возвращением приблизительно 40-50 тыс. ВПЛ в Гальский район восточной Абхазии, единственную часть Абхазии, куда им позволили вернуться. Однако многие из этих ВПЛ - "гальцев" проживают в районе не постоянно из-за проблем в сфере безопасности и частых актов насилия, и УВКБ ООН их относит к "лицам в близком к ВПЛ положении". Поэтому УВКБ ООН использует данные, ежегодно предоставляемые Грузией. В настоящее время их численность составляет 212 113 человек.

⁸³ Багапш добавил: "Нас уже оставалось всего 17 процентов в нашей стране, и они нас за это хотели уничтожить". *РИА "Новости"*, 16 февраля 2010 г.

⁸⁴ Интервью Крайсис Групп с официальным лицом Абхазии, Сухуми, декабрь 2009 г.

⁸⁵ Интервью Крайсис Групп с должностным лицом Абхазии, Сухуми, декабрь 2009 г.

⁸⁶ Интервью Крайсис Групп с представителями абхазских НПО, Сухуми, декабрь 2009 г.

⁸⁷ В прошлом некоторые абхазы признавали возможность возвращения грузин в большем количестве, если бы большему числу представителей абхазской диаспоры помогли вернуться, но крайне маловероятно, чтобы значительные группы этой диаспоры в настоящее время переселились в Абхазию.

⁸⁸ Официальное заявление на предоставление "абхазского гражданства" требует, чтобы заявитель проставил галочку в графе, указывающей об отказе от грузинского гражданства. Официальные лица Грузии утверждают, что это юридически неправомерно. Некоторые абхазские представители также признали, что юридические последствия такого отказа проблематичны. Интервью Крайсис Групп, Сухуми и Тбилиси, декабрь-январь 2009 г.

⁸⁹ "Абхазская оппозиция против предоставления гражданства жителям Гальского района", *Civil Georgia*, 4 августа 2009 г., см. на сайте: <http://civil.ge/eng/article.php?>

Оппозиционные группы осудили эту инициативу в совместном заявлении, которое также отразило демографические опасения утраты абхазами их статуса крупнейшей этнической группы.⁹⁰ "С этого момента [принятия поправки], граждан Абхазии грузинской национальности стало столько же, сколько и абхазской".⁹¹ Оппозиция утверждала, что это решение парламента было принято перед декабрьскими президентскими выборами, чтобы использовать в своих целях голоса этнических грузин Гальского района.⁹² В результате возникших волнений власти были вынуждены пересмотреть свое решение. В Гальском районе было выдано только 3 200 абхазских "паспортов", и 1 октября этот процесс был приостановлен.⁹³

Абхазские власти теперь ограничивают движение по мосту через Ингури, единственному контрольно-пропускному пункту на административной границе, обеспечивающему доступ к остальной части Грузии, особенно для тех, у кого абхазские или российские паспорта. Те, у кого только грузинские паспорта, обязаны получать специальный пропуск, что может отнять много времени. Местные жители говорят, что иногда можно пересечь границу без этих документов, в том числе с помощью старых советских паспортов или небольших взяток. Российские пограничники, охраняющие остальную часть административной границы, также иногда вымогают взятки в обмен на разрешение жителям Гальского района пересечь границу в неофициальных местах. Другие не позволяют им пересечь границу, даже за деньги. Однако удалось достичь некоторого прогресса по вопросу передвижения этнических грузин в Абхазии. Некоторые теперь работают в Сухуми или Гаграх, главным образом, в строительстве.

В результате, статус этнических грузин Гальского района остается неясным.⁹⁴ Бывший высокопоставленный представитель Абхазии, главный противник автоматического предоставления абхазских "паспортов" жителям Гальского района, отметил:

"Статус жителей Гальского района - это то, что нам нужно установить на основании закона, как в отношении неграждан других стран. Мы не можем автоматически всем предоставлять гражданство. Подписывать листок бумаги, что он или она отказывается от грузинского гражданства и будет придерживаться законов независимой Абхазии, бессмысленно".

До тех пор, пока абхазцы не приостановили выдачу паспортов в Гальском районе, правительство Грузии в равной степени активно выступало против того, что оно назвало "насильственной паспортизацией".⁹⁵

Этническая принадлежность играет главную роль в расстановке политических сил. Абхазы доминируют в официальной политической и экономической системе региона, хотя они составляют менее половины населения.⁹⁶ Например, абхазами являются 25 из 35 депутатов парламента в то время, как у этнических армян и русских по три места. У этнических грузин из Гальского района - два места.⁹⁷ Два места заняты репатрированными представителями абхазской диаспоры (которые, главным образом, проживают в Турции).

Среди абхазов также выделяются две основные территориальные группировки - "Очамчире" с юга региона и "Гудаута" - с севера. Политическое соперничество между ними может достигать значительного уровня. Де-факто президент Багапш, например, является абхазом из Очамчире, в то время

id=21326; см. также <http://rian.ru/world/20090805/179804951.html>.

⁹⁰ Совместное заявление Республиканской политической партии "Форум народного единства Абхазии", Общественной организации ветеранов Отечественной войны народа Абхазии "Аруаа", и Общественного движения "Ахьаца" (на русском языке), 3 августа 2009 г., см. на сайте: www.aruaa.org/statment/statement_31.07.09.html.

⁹¹ "Оппозиция против признания всех жителей Гальского района гражданами Абхазии" (на русском языке), *Апсныпресс*, 3 августа 2009 г.

⁹² Абхазия: возмущение по поводу статуса грузин, проживающих в Гальском районе", *IWPR*, 14 августа 2009 г.

⁹³ Интервью Крайсис Групп с представителем международной организации, Гали, декабрь 2009 г.

⁹⁴ У подавляющего большинства вернувшихся ВПЛ в Гальский район нет четкого правового статуса, поскольку у них грузинские паспорта, а не абхазские или российские документы. Интервью Крайсис Групп с НПО в Гали и официальными лицами Абхазии в Сухуми, декабрь 2009 г.

⁹⁵ Кроме того вызывают беспокойство сообщения о принудительном призыве этнических грузин Гальского района в абхазскую армию. Местные жители утверждают, что случаев принудительного призыва в армию мало, поскольку местным молодым грузинам за небольшие взятки часто удается избежать службы в абхазской армии. Интервью Крайсис Групп с местными жителями, Гали, декабрь 2009 г.

⁹⁶ Официальные данные Абхазии согласно *Апсныпресс*, январь 2010 г.

⁹⁷ "В Абхазии 4 марта проведены парламентские выборы", *Апсныпресс*, 5 марта 2007 г., www.apsnypress.info/news2007/march/5.htm.

как вице-президент Александр Анкваб упоминается в связи с гудаутской группировкой.

Этнические армяне, несмотря на их довольно большую численность, занимают немного важных политических постов или других ключевых позиций. Глава армянской деловой общины в Абхазии, предприниматель Тигран Цатурян сколотил состояние в России и Абхазии, но с его кончиной в 2004 г. экономическое влияние армян снизилось.⁹⁸

В. ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 2009 ГОДА

12 декабря 2009 г. Сергей Багапш, выдвинутый партией "Единая Абхазия", без особых затруднений сохранил за собой пост президента, набрав 59 процентов голосов на первых президентских выборах, проведенных после признания независимости Россией.⁹⁹ Бывший вице-президент и бывший сотрудник КГБ Рауль Хаджимба занял второе место, набрав приблизительно 15 процентов. Малоизвестный историк Заур Ардзинба (дальний родственник Владислава Ардзинбы, главы Абхазии во время войны 1992-1993 гг. и бывшего де-факто президента) занял третье место, получив 10 процентов. Возможно самым большим сюрпризом стал слабый результат Беслана Бутба, миллионера, сколотившего свое состояние в России в начале 1990-х гг. и, потратившего, как утверждали его противники, значительные суммы из своего кармана на предвыборную кампанию. Бутба, которому принадлежит единственный независимый телевизионный канал Абхазии, гостиница и другие объекты, набрал только 8 процентов.

Явка составила приблизительно 73 процента из 127 тыс. зарегистрированных избирателей. Хаджимба и Бутба пожаловались на нарушения и необъективность СМИ, но ни один из них не обратился в суд. Эти выборы не были признаны ни Грузией, ни ЕС, ни Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) из-за их поддержки территориальной целостности Грузии и того факта, что от 150 до 212 тыс. грузинских ВПЛ из Абхазии было отказано в праве участия. Как было отмечено выше,

большинству этнических грузин, проживающих в Гальском районе Абхазии, также отказали в праве голосовать.

Все кандидаты подчеркивали, что они укрепят отношения с Россией. Хотя Багапш не считался предпочтительным кандидатом Москвы во время его первых выборов в 2004 г., по-видимому, он извлек выгоду из того факта, что был у власти в момент признания Россией независимости этитета. В предвыборной кампании большую роль играли личные качества претендентов. Багапш олицетворял собой "опытность", а Бутба делал упор на том, что в молодости он не входил в советскую номенклатуру. Частым лозунгом была борьба с коррупцией, но ни один из кандидатов не уточнял, как он ее намерен обуздать. Нередко давались обещания поднять уровень жизни населения, и некоторые кандидаты пообещали поднять относительно низкий коэффициент рождаемости абхазов или разработать программы по репатриации абхазской диаспоры. Какие-либо вопросы, связанные с Грузией, особенно не обсуждались, и все кандидаты подчеркивали необратимость независимости.

С. ВНЕШНИЕ СВЯЗИ

На практике переизбрание Багапша означает преемственность политики, но, если бы победил кто-то другой, то не произошло бы заметного изменения позиции в отношении России или Грузии. Все кандидаты из всех сил демонстрировали свою лояльность Москве. На плакатах Багапш часто изображался идущим рядом с премьер-министром Путиным. Учитывая соглашения в оборонной сфере между Россией и Абхазией, значительное присутствие ее войск и экономическую помощь, вряд ли какой-либо кандидат или политическая сила, призывающие к более равноправным отношениям с Москвой, могли бы рассчитывать на серьезную поддержку избирателей. "Мы не тешим себя никакими иллюзиями об асимметричных отношениях, которые у нас сложились", заявил Крайсис Групп высокопоставленный представитель Абхазии. "У нас есть две главных проблемы: безопасность и наша экономика. Наши отношения с Россией отвечают нашим потребностям в обеих областях. У нас столько независимости, сколько необходимо".¹⁰⁰

⁹⁸ Интервью Крайсис Групп, Сухуми, декабрь 2009 г.

⁹⁹ Согласно конституции от 1999 г., Абхазия - президентская республика. Парламент из 35 депутатов может выступить с законодательной инициативой и представить проекты президенту для одобрения, а исполнительная власть может представлять свои нормативные акты. Одобрение парламента требует абсолютного большинства - 18 голосов, в органе из 35 членов. Конституция предусматривает, что президентом может быть избран только абхаз, а кандидаты в президенты должны сдать экзамен на знание абхазского языка.

¹⁰⁰ Интервью Крайсис Групп с высокопоставленным должностным лицом Абхазии, Сухуми, 9 декабря 2009 г.

Бывший член правительства Абхазии, вышедший из него в 2009 г. и фактически примкнувший теперь к оппозиции, согласился: "Мы не наивны. Мы знаем, что у нас не может быть полностью равных отношений с Россией, и при этом, мы не нуждаемся в этом. Это - ограниченная форма суверенитета. Нет никаких причин, почему у нас не может быть отношений, сходных с теми, что существуют, например, между Францией и Монако".¹⁰¹

Тем не менее, слышен приглушенный ропот и высказываются опасения в связи с чрезмерной зависимостью от Москвы. Хотя бывший вице-президент Рауль Хаджимба, обычно считающийся наиболее про-российски настроенным политическим деятелем Абхазии, заявил, что он, как все другие кандидаты, одобряет углубление связей с Россией, он упомянул об обеспокоенности, что абхазы могут быть, в конечном счете, поглощены массовым притоком денег и людей. Он добавил: "Мы не можем позволить Абхазии превратиться в простое пятно на карте".¹⁰² Позже в тот день он был более откровенным с Крайсис Групп: "Если современная тенденция сохранится, то мы потеряем себя. Мы исчезнем".¹⁰³

Вызывают обеспокоенность планы правительства предоставить российским компаниям разрешение на геологические изыскания в "территориальных водах Абхазии". Помощник кандидата в президенты заявил, что они представляют серьезную опасность для живописного побережья. Как бы то ни было, но эта проблема, по-видимому, не вызвала большого интереса у избирателей. Багапш защищал необходимость проведения изысканий в шельфовой зоне. "Все причерноморские страны ведут бурение, а мы нет", заявил он Крайсис Групп. Всего лишь через две недели после выборов де-факто власти подписали с российской компанией Роснефть пятилетний договор о проведении морских геологоразведочных работ на нефть и газ. Грузии выразила решительный протест в связи с этим.¹⁰⁴

В прошлом Багапш приводил доводы в пользу "многовекторной" внешней политики, но, учитывая его недавние заявления, он, по-видимому, все больше склоняется к упрочнению союза Абхазии с Россией. "Абхазия готова к диалогу со всеми странами региона.

Однако наш главный и единственный стратегический союзник - Россия", заявил он в Москве 16 февраля. "Политика Абхазии по этой проблеме определена не ее президентом; это было решено нашими предками. То, что мы чувствуем в наших отношениях с Россией, не изменилось после признания нашей независимости".¹⁰⁵ Москва также, по-видимому, довольна тем, что ее подавляющему финансовому и военному влиянию нет никакой альтернативы. Путин во время визита в августе 2009 г. заявил, что Абхазия "не нуждается в признании ни одной страны, кроме России".¹⁰⁶

Абхазию признало немного других стран: Венесуэла, Никарагуа, и самое маленькое по населению государство мира, Науру. Все они пользуются поддержкой России или, по меньшей мере, имеют с ней тесные двусторонние отношения. Сухуми установил торговые связи с деловыми кругами в Турции и Иордании, часто с представителями абхазской диаспоры, проживавшими там перед признанием ее независимости. После задержания Грузией турецкого танкера в конце 2009 г. Турция направила в Сухуми своего заместителя министра иностранных дел. Но нет почти никаких шансов, что в ближайшем будущем Абхазию признают Турция или Иордания, не говоря уже о какой-либо стране ЕС или других западных государствах.

Отношения с ЕС для Абхазии определялись в основном тем, что она получала помощь в виде гуманитарных, экономических и инфраструктурных проектов. Основным западным донором до 2008 г. была Европейская Комиссия (ЕК), и в настоящее время она финансирует проекты гуманитарной и чрезвычайной помощи,¹⁰⁷ а также программу восстановления для зоны грузино-абхазского конфликта, стоимостью €4 млн.¹⁰⁸ У представителей

¹⁰⁵ ИТАР-ТАСС, 16 февраля 2010 г.

¹⁰⁶ "Путин обещает Абхазии экономическую и военную поддержку", "Нью-Йорк Таймс", 12 августа 2009 г.

¹⁰⁷ С августа 2008 г. обширная деятельность ЕК в Абхазии включала программу гуманитарной помощи ЕСНО (€2 млн., более двенадцати месяцев с января 2008 г. по январь 2009 г.); проекты в рамках Инструмента стабильности ЕС, в т.ч. восстановление жилья для вернувшихся в Гальский район (УВКБ ООН и другие, €2 млн., более восемнадцати месяцев, начиная с октября 2008 г.); формирование доходов (международные НПО, €1.57 млн., с января 2007 г. по январь 2011 г.); социальную поддержку и поддержку на уровне общины; и проекты развития гражданского общества. Более подробно о деятельности ЕК в Абхазии см. на сайте: www.delgeo.ec.europa.eu/en/programmes/Nov09.doc.

¹⁰⁸ Третья фаза, которая должна начаться в 2010 г., является продолжением программы восстановления экономики ЕК,

¹⁰¹ Интервью Крайсис Групп с абхазским оппозиционером, Сухуми, 9 декабря 2009 г.

¹⁰² Пресс-конференция Хаджимбы, Сухуми, 10 декабря 2009 г.

¹⁰³ Интервью Крайсис Групп, Сухуми, 10 декабря 2009 г.

¹⁰⁴ "Грузия осуждает договор в области освоения шельфа между Роснефтью и Абхазией", PCE/PC, 29 декабря 2009 г., www.rferl.org/content/Georgia_Denounces_Energy_Pact_Between_Rosneft_Abkhazia/1916842.html.

Комиссии, посетивших Абхазию в январе 2010 г., сложилось впечатление, что их собеседники очень заинтересованы в продолжении и углублении сотрудничества, которое могло бы способствовать экономическому развитию на основе малого и среднего бизнеса, хотя все государства-члены ЕС настаивают, что Абхазия - часть Грузии.

Евросоюз заинтересован в поиске путей по активизации грузино-абхазских контактов. Он сохраняет, например, пост полицейского советника ЕС, действующего в Абхазии и за ее пределами. Послы государств-членов ЕС, аккредитованных в Грузии, после признания России больше не приглашаются в Сухуми. Некоторые из них в любом случае отказались бы туда отправиться (как они это делали до августа 2008 г.), чтобы это не рассматривалось, как признание независимости. Однако в декабре государства - члены договорились о "параметрах непризнания ЕС и сотрудничества с Абхазией и Южной Осетией", которые должны снять подобные опасения.¹⁰⁹ Этими "параметрами" устанавливаются политические и правовые рамки взаимодействия ЕС с Абхазией и Южной Осетией, которые не подразумевают нарушения вопросов статуса. Таким образом, ЕС подчеркивает стратегический интерес к сотрудничеству, чтобы усилить свои рычаги по продвижению урегулирования конфликта. Вместо того, чтобы изолировать Абхазию, представители ЕС и государств-членов должны предпринимать попытки установить прямые контакты с де-факто представителями Абхазии и абхазских неправительственных организаций.

Не все абхазцы разделяют в целом позитивное отношение правительства к государствам-членам ЕС, в значительной степени потому, что они рассматриваются как "прогрузински" настроенные. "Многие жители здесь теперь враждебней относятся к ЕС, чем даже к США", заявил один видный оппозиционер.¹¹⁰ Это может быть отчасти вызвано

осуществленной в 2005-2008 г., и включающей три главных компонента с комплексной поддержкой гражданского общества: реконструкция коммунальной инфраструктуры (учреждения здравоохранения, школы и питьевое водоснабжение); проекты в области формирования доходов и на уровне общины; обеспечение жильем (предоставление надлежащего жилья ВПЛ, вернувшимся и местному населению). Партнерами по ее реализации станут Программа Развития ООН (ПРООН) и УВКБ ООН. См. там же.

¹⁰⁹ "Рабочий документ о параметрах непризнания ЕС и политике сотрудничества с Абхазией и Южной Осетией", согласован Комитетом по политике и безопасности (PSC) послов государств-членов ЕС, декабрь 2009 г., Брюссель.

¹¹⁰ Интервью Крайсис Групп с абхазским оппозиционером, Сухуми, декабрь 2009 г.

присутствием военных наблюдателей ЕС в Грузии (МНЕС) и их настойчивыми требованиями разрешить патрулирование в Абхазии, что было отвергнуто де-факто властями. Даже официальные лица Абхазии называют финансирование ЕС "каплей в море" по сравнению с тем, что она получает благодаря жизненно важным связям с Россией.¹¹¹

D. ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

В связи с относительной изолированностью Абхазии, ее небольшими размерами и отсутствием международного признания, отмечается недостаточная информированность на местном уровне в области проблем гражданского общества и демократии. По мнению представителя местной НПО, необходимо провести кардинальные реформы судопроизводства, которое, как и во многих бывших советских республиках, часто политизировано. Процессуальное законодательство Абхазии почти полностью копирует российское.¹¹²

В последние годы произошло несколько громких убийств видных политиков и покушений на них. Практически ни в одном случае не удалось установить и задержать виновных. В январе 2009 г. был убит заместитель министра внутренних дел и руководитель уголовного розыска, Закан Джугелия. Неизвестный преступник открыл по нему огонь в кафе в центре Сухуми. Задержать никого не удалось.¹¹³ В октябре главе центрального банка удалось уцелеть после покушения, когда преступники обстреляли его автомобиль из гранатомета по дороге из Гудауты в Сухуми. Это преступление также остается нераскрытым.¹¹⁴ В том же октябре был убит глава контрразведки министерства безопасности, Эдуард Эмин-заде. За три месяца до этого ему удалось избежать серьезных ранений, когда его автомобиль был обстрелян. Абхазские власти заявили, что убийца позже перебрался через административную границу в Зугдидский район Грузии.

¹¹¹ Интервью Крайсис Групп с официальными лицами Абхазии, Стамбул, июнь 2009 г.

¹¹² Интервью Крайсис Групп с представителями НПО, Гали и Сухуми, декабрь 2009 г.

¹¹³ "Убит высокопоставленный чиновник Абхазии", *Россия Сегодня*, 27 января 2009 г., см. на сайте: http://rt.com/Top_News/2009-01-27/Abkhaz_official_gunned_down.html.

¹¹⁴ "На главу национального банка Абхазии совершено покушение", *РИА "Новости"*, 28 октября 2009 г., см. на сайте: <http://en.rian.ru/world/20091028/156616575.html>.

На вице-президента Александра Анкваба между 2005 г. и 2007 г. было совершено четыре покушения. Последнее было предпринято с помощью взрывного устройства, взорванного рядом с его автомобилем.¹¹⁵ Ни в одном из этих случаев виновных задержать не удалось.¹¹⁶ После покушения, совершенного в 2005 г., Багапш возложил ответственность за него на криминальные элементы, а Анкваб исключил всякую связь этого покушения с конфликтом между Абхазией и Грузией. В это время, как сообщалось, они вычищали из аппарата чиновников, связанных с бывшим де-факто президентом Владиславом Ардзинбой.¹¹⁷

Недавно появились сообщения, что дома или квартиры этнических русских были конфискованы по тем смутным законам, которые в некоторых случаях, как утверждается, позволяют конфисковывать, национализировать собственность людей, выехавших из Абхазии даже на короткое время. Российские СМИ сообщали об этой проблеме, и российские правозащитные группы заявили, что некоторое время назад начался все возрастающий поток заявлений о потере собственности в Абхазии.¹¹⁸ Но самая большая проблема в области прав человека - это описанная выше невозможность для 150 - 212 тыс. грузинских ВПЛ вернуться в свои дома и получить обратно свою собственность.¹¹⁹

Е. СМИ

Абхазские СМИ включают один государственный телевизионный канал, который вещает в течение шести часов ежедневно на русском и абхазском языках, и один частный канал, Абаза-ТВ, который активно поддерживал оппозиционного кандидата Беслана Бутба во время президентских выборов, но его вещание ограничивается только столицей Сухуми.¹²⁰

¹¹⁵ "Четвертое покушение на премьер-министра Абхазии", *Коммерсант*, 10 июля 2007 г., www.kommersant.com/p781327/assassination_breakaway_republics.

¹¹⁶ Интервью Крайсис Груп с официальными лицами Абхазии, Сухуми и по телефону, декабрь 2009 г. - январь 2010 г.

¹¹⁷ "Премьер-министр Абхазии остался в живых после попытки покушения во время перетряски его кабинета", *Civil Georgia*, 1 марта 2005 г., см. на сайте: www.civil.ge/eng/article.php?id=9215.

¹¹⁸ См.: www.mk.ru/politics/article/2010/02/03/423511-abhaziya-obrela-nezavisimost-ot-rf.html. Интервью Крайсис Груп с российскими правозащитными организациями, февраль 2010 г.

¹¹⁹ См. Раздел III.A выше.

¹²⁰ Его телеканал размещается в том же здании, что и предвыборный штаб Бутба.

Выходит несколько газет, все еженедельные, за исключением официальной правительственной газеты, *Республика Абхазия (Ареспублика Ансны)*. Две главных независимых газеты - *Чегемская Правда* и *Новая Газета*. Во время выборов обе они выступали в поддержку оппозиции. Тираж этих трех газет составляет всего 1 - 4 тыс. экземпляров, и влияние телевидения, как полагают, сильнее.¹²¹

Появилось несколько сообщений о преследовании властями журналистов. В сентябре 2009 г. суд в Сухуми приговорил журналиста Антона Кривенюка к трем годам лишения свободы условно за якобы имевшие место клеветнические утверждения в отношении Багапша в статье, опубликованной в российской газете. В ней говорилось о действиях де-факто президента в связи с предложением о продаже государственной железнодорожной компании. Кривенюк продолжает отрицать эти обвинения.¹²² Хотя исполнение приговора было приостановлено, по мнению некоторых абхазских журналистов, выбор времени для этого дела был направлен на запугивание оппозиции.

В Абхазии транслируются все основные российские телеканалы, и именно благодаря им большинству абхазцев становится известно о событиях за рубежом. Возможность приема грузинских каналов, помимо спутниковых, невелика или отсутствует. Их устойчивый прием есть только в населенном грузинами Гальском районе. Доступ в Интернет растет и улучшается после признания России, местные провайдеры используют линии, которые получают доступ к сети через Россию и российских Интернет-провайдеров.

Ни в государственных, ни в независимых СМИ, по-видимому, не ставятся под вопрос глубокие отношения между Абхазией и Россией, хотя может быть потому, что это в значительной степени отражает общественное мнение.¹²³ Отношение СМИ к Грузии в целом, по-видимому, негативно. В лучшем случае, грузинские новости представлены нейтрально.

¹²¹ Другие газеты: *Новый День*, *Эхо Абхазии* и *Нужная*.

¹²² "СМИ Абхазии опасаются, что свобода слова под угрозой", *IWPR*, 25 сентября 2009 г.

¹²³ Вопросы были подняты в нескольких случаях о возможной продаже государственной собственности, такой, как железная дорога.

IV. ЗА ПРЕДЕЛАМИ АБХАЗИИ

Шестнадцатилетнее присутствие Миссии наблюдателей ООН в Грузии (МООННГ) прекратилось в июне 2009 г. после того, как Россия наложила вето на ее продление в Совете Безопасности.¹²⁴ Российские представители начали выдвигать возражения против старых формулировок, ссылающихся на территориальную целостность Грузии, всего за несколько недель до этого, поэтому вето для всех оказалось неожиданностью, поскольку считалось, что не только грузины, но также и абхазцы заинтересованы в сохранении этой миссии.¹²⁵

Миссия МООННГ, которая насчитывала приблизительно 115 невооруженных наблюдателей, патрулировавших зону административной границы между Абхазией и остальной частью Грузии, иногда подвергалась критике за раздутые штаты и неэффективность. Но это были единственные международные наблюдатели на местах, и их отбытие привело к вакууму в области контроля за безопасностью. Последствия этого носили также экономический характер, поскольку было потеряно свыше 100 рабочих мест для местного населения. Также вынужден был свернуть работу Офис по правам человека ООН в Абхазии, Грузии (HROAG).

Представители международных НПО в Гальском районе отметили, что многие грузины после свертывания миссии МООННГ покинули свои дома, но скоро вернулись. Они также отметили, что российские военнослужащие попытались установить доброжелательные отношения с местным населением, чтобы снять напряженность. Но, по заявлению грузин, недавно военные задержали местных жителей, пытавшихся проехать между Гальским и Зугдидским районами. Эти инциденты снова привели к усилению напряженности.¹²⁶

Генеральный секретарь ООН продолжает оказывать посредничество через своего Специального Представителя¹²⁷ и способствует установлению диалога путем переговоров в Женеве. В связи с этим базирующаяся в Женеве небольшая группа сотрудников ООН из четырех или пяти человек продолжает регулярно посещать Абхазию, чтобы содействовать сотрудничеству на местах, готовить обсуждения в Женеве и участвовать во встречах Механизма по Предотвращению Инцидентов и Реагированию (МПИР) в Гали. Это предоставляет ООН возможность, хотя и ограниченную, держать руку на пульсе событий.

Официальные лица Абхазии (при поддержке России), как отмечено выше, постоянно отказывали наблюдателям ЕС (МНЕС) в разрешении патрулировать в Абхазии. Они могут лишь посещать Гали для участия во встречах МПИР. Официально Сухуми заявляет, что он не разрешает въезд представителям МНЕС потому, что те продемонстрировали свою неэффективность при реагировании на "операции" грузин на территории Грузии.¹²⁸ России также не очень хочется позволить наблюдателям ЕС патрулировать территорию, которая фактически стала зоной ее военного контроля.

A. ЖЕНЕВСКИЕ ДИСКУССИИ

Мирные соглашения, заключенные в 2008 г., предусматривали проведение международных дискуссий по "безопасности и стабильности". С октября 2008 г. на обсуждениях в Женеве под сопредседательством ЕС, ОБСЕ и ООН и с участием Грузии, России, США и абхазских и югоосетинских представителей, по крайней мере, начали признаваться проблемы перемещенных лиц и безопасности. Однако эти дискуссии буксуют по механизмам урегулирования и не привели к существенным результатам. Ведущий представитель Абхазии заявил, что "единственной причиной, по которой мы участвуем в Женевских дискуссиях, это то, что каждый раз когда мы садимся за стол, это еще один акт признания нашей

¹²⁴ На этот раз на голосование ставился вопрос о двухнедельном техническом продлении миссии, а не обычном шестимесячном продлении, которое утверждалось Советом Безопасности в прошлом.

¹²⁵ Более подробно о хронологии событий и политических отношениях, связанных с закрытием миссии МООННГ, см. в брифинге Крайсис Групп, *Грузия-Россия: ситуация остается опасной*, op. cit., стр. 5, 14.

¹²⁶ "Заявление министерства иностранных дел Грузии о задержании грузинских граждан около села Набакеви, 12 февраля 2010 г.", см. на сайте: http://mfa.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=59&info_id=11584.

¹²⁷ До января 2010 г. это был Специальный Представитель Йохан Фербеке. К моменту публикации этого доклада его преемника еще не назначили.

¹²⁸ Тогдашний де-факто министр иностранных дел Сергей Шамба заявил, "ЕС не реагирует [на] наращивание вооруженных сил Грузии в пограничной зоне... поэтому, мы не считаем действия ЕС эффективными". "Сергей Шамба: никакого доверия к американцам мы не питаем" (на русском языке), *РИА "Новости"*, 4 августа 2009 г., см. на сайте: www.rian.ru/interview/20090804/179712637.html.

независимости".¹²⁹

Одним конкретным результатом девяти раундов дискуссий, состоявшихся к настоящему времени, было принятие 18 февраля 2009 г. решения создать два МПИР, обеспечивающих регулярные встречи на абхазском и южноосетинском театрах между всеми местными акторами, ответственными за поддержание мира и безопасности. Это было дополнено "горячей линией", которая является постоянным каналом связи между всеми сторонами. В рамках двух МПИР к настоящему времени прошло по 5 и 6 встреч. Обсуждения иногда принимают острый характер, но это полезная структура, где стороны могут заявить о своих интересах.¹³⁰

Россия долго настаивала на необходимости подписать соглашения о неприменении силы между Тбилиси и Сухуми, а также между Тбилиси и Цхинвали. "Принципиально важно, чтобы этот документ был подписан или одобрен непосредственно представителями Грузии, с одной стороны, а также Абхазии и Южной Осетии, с другой", отметил в своей статье, опубликованной в российской газете *Известия*, заместитель министра иностранных дел Григорий Карасин.¹³¹ Грузия утверждает, что такое соглашение может быть подписано только между Россией и Грузией, и оно должно также предусматривать "деокупацию" двух ее отколовшихся регионов.

Перед проведением переговоров по такому важному политическому документу сторонам было бы полезней сосредоточиться на гуманитарной проблеме и вопросе обмена информацией. Важную роль играет установление процедуры пересечения административной границы для обеспечения свободы передвижения, а также взаимное признание грузинских и абхазских гражданских документов, таких как свидетельства о рождении, водительские права и дипломы. Дискуссии в Женеве также могут оказаться полезными для Грузии и Абхазии, как сохраняющие нейтралитет по отношению к проблеме статуса, и на которых можно

обсудить программы экономического развития и гуманитарные проблемы непосредственно с представителями ООН, ЕС и, возможно, России. Это место, где все стороны могут информировать друг друга о планировании и реализации различных программ.

На ситуацию оказало бы позитивное воздействие расширение контактов гражданского общества. Это относится как к инициативам НПО, так и программам, финансируемым на международном уровне, особенно к тем из них, которые могли бы способствовать установлению контактов в Грузии и Абхазии, а не за рубежом. Одним из последствий почти двадцати лет враждебных отношений стало то, что немного молодых грузин когда-либо встречали абхазов, и самые молодые абхазы не видели грузин.

В. ПОСЛЕДНИЕ ИНИЦИАТИВЫ ГРУЗИИ - "ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ"

В конце января 2010 г. правительство Грузии публично представило свою долгожданную "Государственную стратегию в отношении оккупированных территорий - Сотрудничество путем вовлечения".¹³² В этом документе неоднократно говорится о необходимости сохранения территориальной целостности и суверенитета Грузии, ставится конечная цель "деокупации", и игнорируется стремление абхазов к самоопределению.¹³³ Однако эта стратегия содержит отличия от предшествующих политических документов. Например, в ней больше не встречаются некоторые традиционные официальные формулировки, такие, как "марионеточный режим". Вместо этого говорится о "населении и/или властях, контролирующих Абхазию". В этом документе говорится о расхождении во мнениях между центральным правительством и "местным населением", иными словами, об отсутствии доверия к Тбилиси. Акцент на вопросе о статусе означает, что абхазское руководство не заметит существенных отличий этой инициативы от предыдущих усилий правительства Грузии по сотрудничеству на политических условиях, продиктованных Тбилиси.¹³⁴ Тем не менее некоторым

¹²⁹ Интервью Крайсис Груп с официальными лицами Абхазии, Сухуми, декабрь 2009 г.

¹³⁰ "Женевские обсуждения теперь входят во вторую фазу, цель которой состоит в достижении более развитого режима безопасности и структуры гуманитарной защиты, направленной на повышение региональной безопасности. Это - ясная цель продолжающихся обсуждений 'основных элементов рамочного договора по неприменению силы'". Пьер Морель, "Женева, год спустя: какой мир для Грузии?", *Гардиан*, 15 октября 2009 г.

¹³¹ Григорий Карасин "Закавказье в 'женевском формате'" (на русском языке), *Известия*, 10 ноября 2009 г., см. на сайте: www.izvestia.ru/comment/article3135153/.

¹³² "Правительство подтверждает стратегию по Абхазии, Южной Осетии", *Civil Georgia*, 28 января 2009 г., см. на сайте: www.civil.ge/eng/article.php?id=21923.

¹³³ В стратегии несколько в патерналистском духе подчеркивается, что все жители Абхазии являются гражданами Грузии, которые были изолированы и отделены оккупацией.

¹³⁴ В марте 2008 г., например, президент Саакашвили выдвинул инициативу по урегулированию грузино-абхазского конфликта, согласно которой Абхазии была предложена "неограниченная автономия, широкий

грузинским политикам оказалось трудно примириться с примирительными формулировками этого документа.¹³⁵

В Государственной стратегии делается упор на экономическом сотрудничестве, поддержке торговли и восстановлении инфраструктуры между Грузией и Абхазией (и Южной Осетией) и отвергается политика изоляции, как инструмент оказания давления на эти регионы. В ней также говорится об обеспечении свободы передвижения и восстановлении транспортных связей, при этом отвергается применение силы для урегулирования проблем статуса. Затем правительство Грузии намеревается разработать "план действий", который оно планирует представить позднее в 2010 г., и где будут выдвинуты конкретные предложения по восстановлению торговых, транспортных и гуманитарных связей.

Проблемой подхода Грузии в прошлом было настойчивое требование совместных, а не параллельных, инициатив. В новой стратегии исповедуется тот же принцип. Предполагается сделать упор на инициативах, которые "пересекают разделительные линии", а не реализуются Абхазией самостоятельно или в сотрудничестве с другими странами такими, как Турция, или Евросоюзом. Тбилиси также настоял на своём праве утверждать все финансирование, выделенное для Абхазии, тем более, что после принятия в 2008 г. Закона "Об оккупированных территориях", необходимо, чтобы проекты экономической деятельности в Абхазии и Южной Осетии сначала были рассмотрены с учетом его положений.

Пока неясно, сохранится ли эта практика после введения новой стратегии, но в конце 2009 г., когда правительство Грузии обсуждало новую стратегию с международными партнерами, оно сняло все преграды на пути финансирования программ Европейской Комиссии в Абхазии. Официальный представитель ЕС заявил Крайсис Групп, что препятствия для продолжения программы восстановления Брюсселя в зоне грузино-абхазского конфликта были связаны с "процедурами рабочих комиссий с грузинами" и что Закон "Об

оккупированных территориях" каких-либо особых препятствий не создает. "Мы теперь информируем грузин о своих проектах в Абхазии, а утверждают их сами абхазцы".¹³⁶ Такая довольно неформальная система будет функционировать до тех пор, пока проекты ЕС/ЕК в Абхазии носят, главным образом, гуманитарный характер.

Однако реакции Сухуми на грузинский документ были незамедлительными и враждебными. "Мы не станем даже говорить об этой проблеме. В ответ на этот документ мы ужесточим пограничный контроль вдоль реки Ингури, и мы не [позволим] создать 'пятую колонну' в Гальском районе. Я могу представить, сколько людей уже завербовано" грузинами, заявил Багапш.¹³⁷ Власти Абхазии отвергли предложение Грузии о возобновлении регулярного автобусного сообщения через административную границу. Отвергая даже такое скромное предложение, де-факто министр иностранных дел обосновал свои возражения формулировками государственной стратегии, в частности утверждениями об "оккупации" Абхазии Россией и заявлениями о сохранении территориальной целостности Грузии.¹³⁸ Абхазцы назвали этот документ еще одним пропагандистским трюком Грузии, предназначенным, прежде всего, для международного "потребления".¹³⁹

Сухуми должен пересмотреть свой безоговорочный отказ от всех проектов Государственной стратегии, поскольку абхазцы явно могли бы извлечь выгоду из некоторых ее предложений в области экономики и торговли, что могло бы привести в свою очередь к дальнейшему экономическому развитию и прекращению изоляции. Но в то же самое время Тбилиси должен сосредоточиться на практических шагах по реализации этих проектов, не пытаясь их увязывать с вопросом статуса. Как было рекомендовано Крайсис Групп в июне 2008 г., Грузия должна:

Предпринимать и последовательно осуществлять меры, не ставя в качестве предварительного условия решение проблемы статуса Абхазии, направленные на постепенное установление взаимодоверия,

федерализм и очень серьезное представительство в центральных правительственных органах Грузии". "Грузия выдвинула новый план мирного урегулирования в Абхазии", Информационная служба Правительства Грузии, 28 марта 2008 г., стр. 1.

¹³⁵ Согласно высокопоставленным представителям Грузии, некоторые депутаты парламента выступали против, по их мнению, "мягких" формулировок, и им хотелось бы придерживаться более жесткого курса. Интервью Крайсис Групп, Тбилиси, декабрь 2009 г.

¹³⁶ Интервью Крайсис Групп по телефону с официальным лицом ЕК, Тбилиси, февраль 2010 г.

¹³⁷ "Сухуми отвергает документ Тбилиси по стратегии", *Civil Georgia*, 3 февраля 2010 г., см. на сайте: www.civil.ge/eng/article.php?id=21944.

¹³⁸ "Шамба: Грузия не готова к конструктивному диалогу с Абхазией" (на русском языке), *Кавказский Узел*, 20 января 2010 г. www.kavkaz-uzel.ru/articles/164450/.

¹³⁹ Интервью Крайсис Групп по телефону с официальными лицами Абхазии, февраль 2010 г.

например, с помощью создания зоны свободной торговли по обе стороны линии прекращения огня, и шагов, позволяющих Абхазии развивать экономические связи помимо России, включая отмену санкций и восстановление функционирования аэропорта, железной дороги и морского порта.¹⁴⁰

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Несмотря на признание Россией "независимости" Абхазии, она, несомненно, в настоящее время больше зависит от Москвы, чем раньше. Военная и экономическая поддержка России резко усилила ее позиции в энтитете. Несмотря на некоторую обеспокоенность политических сил и населения в целом, особенно этнических абхазов, потенциально подавляющим влиянием России и ее экономической мощью, их, по-видимому, вполне устраивают сложившиеся асимметричные двусторонние отношения и ограниченная независимость, поскольку Россия гарантирует безопасность и финансовую помощь в обмен на стратегические преимущества и фактический контроль за самыми важными аспектами "внешней политики" Абхазии. Россия не скрывает своего подавляющего контроля. 17 февраля 2010 г., в тот же самый день, когда было подписано соглашение с де-факто властями о военной базе, Государственная Дума приняла резолюцию, приветствующую "200-ю годовщину добровольного вхождения Абхазии в состав России".¹⁴¹

Принимая во внимание разрыв дипломатических отношений между Грузией и Россией, крайне плохие отношения между президентом Саакашвили и премьер-министром Путиным и взаимоисключающие заявления о территориальной целостности и независимости в Тбилиси и Сухуми, было бы нереалистично рассчитывать на какие-либо успехи в ближайшее время. Но Грузию и Россию объединяют глубокие исторические связи. Несмотря на неприязнь их нынешних руководителей рано или поздно обе страны придут к выводу, что восстановление дружественных отношений взаимовыгодно.

В своей новой Государственной стратегии Тбилиси заявил, что проблемы, связанные с Абхазией, будут урегулированы только мирными средствами. Это - шаг вперед. Единственный путь для достижения сколько-нибудь значительных успехов, это сконцентрироваться на таких предложениях и проектах, где избегались бы споры по проблеме статуса.

¹⁴⁰ Доклад Крайсис Групп, *Россия и Грузия: столкновение из-за Абхазии*, op. cit., стр. ii.

¹⁴¹ "Россия получает военную базу в Абхазии", *PCE/PC*, 17 февраля 2010 г., см. на сайте: www.rferl.org/content/Russia_Gains_Military_Base_In_Abkhazia/1960545.html.

В интересах всех сторон согласиться на различие мнений по правовым вопросам статуса, для урегулирования которых может потребоваться длительное время. Грузия должна придерживаться своих обязательств и не стремиться к изоляции Абхазии. Экономике и Грузии, и Абхазии может помочь постепенное восстановление транспортных и торговых связей, отношений между людьми, установление контактов в гуманитарной сфере. Это также расширило бы возможности Сухуми для экономического взаимодействия, которые в настоящее время ограничены Россией. Потребуется громадное терпение и готовность признать, что в прошлом были совершены серьезные ошибки.

**Сухуми/Тбилиси/Стамбул/Брюссель, 26
февраля 2010 г.**

ПРИЛОЖЕНИЕ А

КАРТА ГРУЗИИ

Administrative map of Georgia



ПРИЛОЖЕНИЕ Б

КАРТА ЗАПАДНОЙ ГРУЗИИ



ПРИЛОЖЕНИЕ В

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

МНЕС	Миссия наблюдателей Евросоюза
НРОАГ	Офис по правам человека ООН в Абхазии, Грузия (Сухуми)
ПФФМСГ	Независимая международная миссия по расследованию конфликта в Грузии
МПИР	Механизм по Предотвращению Инцидентов и Реагированию
ИWPR	Институт освещения Войны и Мира
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ
ВВП	Валовый внутренний продукт
ВПЛ	Внутренне перемещенное лицо
ДОВСЕ	Договор об обычных вооруженных силах в Европе
ЕК	Европейская Комиссия
ЕС	Европейский Союз
КГБ	Комитет государственной безопасности СССР
МВД	Министерство внутренних дел Грузии
МВФ	Международный Валютный Фонд
МККК	Международный Комитет Красного Креста
МОК	Международный Олимпийский комитет
МООННГ	Миссия наблюдателей ООН в Грузии
МФИ	Международные финансовые институты
НАТО	Организация Североатлантического договора
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПАСЕ	Парламентская Ассамблея Совета Европы
ПРООН	Программа развития ООН
РС/РСЕ	Радио Свобода/Радио Свободная Европа
СНГ	Содружество Независимых Государств
СПГС	Специальный Представитель Генерального секретаря ООН
УВКБ ООН	Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев