

ГРУЗИЯ: СКАТЫВАНИЕ К АВТОРИТАРИЗМУ?

Доклад №189 Европа - 19 декабря 2007 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ	i
I. ВВЕДЕНИЕ	4
II. НОЯБРЬСКИЙ КРИЗИС: ПРОВЕРКА РЕАЛЬНОСТЬЮ	2
A. Рост политической напряженности	2
B. РАЗГОН	4
C. Попытка переворота, предпринятая Россией?	7
III. РОССИЙСКО-ГРУЗИНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ	9
A. После "революции роз"	9
B. Противоположные взгляды	11
C. Регионы конфликта	13
IV. ПОСЛЕДСТВИЯ РЕФОРМ ЛЮБОЙ ЦЕНОЙ	16
A. Экономика	17
1. Достижения	17
2. Отсутствие прозрачности	19
3. Российские инвестиции	23
B. Политические сдержки и противовесы	24
C. ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ	26
1. Предвыборная кампания	26
2. Незавершенная реформа избирательной системы	28
D. ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА	30
1. Подрыв независимости судебной власти	30
2. Безднаказанность властей	31
3. Плохое обращение с заключенными	32
E. СВОБОДА СЛОВА	33
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	35
ПРИЛОЖЕНИЯ	
A. КАРТА ГРУЗИИ	36
B. СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	37

ГРУЗИЯ: СКАТЫВАНИЕ К АВТОРИТАРИЗМУ?

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительства западных государств, которые считали Грузию островом демократии в море нелиберальных режимов, были потрясены тем, как в ноябре 2007 г. правительство подавило мирные акции протеста, применив для этого несоразмерные силы. Начиная с "революции роз", однако, администрация президента Михаила Саакашвили становилась все более нетерпимой к инакомыслию по мере того, как она стремилась реформировать неэффективные постсоветские институты, стимулировать развитие крайне слабой экономики, восстановить контроль над отколовшимися регионами Абхазией и Южной Осетией и противодействовать вмешательству в свои дела своего соседа России. Пытаясь восстановить свой имидж демократа, Саакашвили назначил проведение досрочных президентских выборов на 5 января 2008 г., на которых он, как ожидается, одержит победу. Но проведения свободных и справедливых выборов окажется не достаточно, чтобы восстановить нанесенный ущерб. Запад должен оказать давление на правительство Грузии и остановить его растущий авторитаризм. Правительство должно вести искренний диалог с политическими противниками, а осуществляемые реформы проводить прозрачно и под контролем общества.

Молодое и энергичное руководство Грузии пришло к власти в 2003 г. при чрезвычайно благожелательном отношении к нему со стороны Запада и его довольно ощутимой поддержке. Унаследовав неустойчивое государство, его руководство обязалось следовать демократическим курсом, проводить либеральные реформы и активно продвигаться к членству в Европейском Союзе (ЕС) и НАТО. Оно достигло существенных успехов в перестройке умирающих институтов власти и осуществлении широкомасштабных реформ, которые позволили преобразовать экономику.

У администрации Саакашвили незамедлительно возникли проблемы в отношениях с воспрянувшей соседней Россией,

распоряжающейся значительными доходами от экспорта нефти. Правительство Путина с растущей враждебностью реагировало на евро-атлантическую ориентацию Грузии, особенно на ее желание вступить в НАТО. Оно попыталось подчинить себе Грузию с помощью экономического эмбарго и поддержки сепаратистских амбиций Абхазии и Южной Осетии. В ответ Саакашвили выступил с рядом конфронтационных националистических заявлений, стремясь при этом заручиться поддержкой Запада. Многие из неоднократных обвинений, предъявленных Тбилиси России по поводу ее вмешательства во внутренние дела Грузии, были обоснованы, особенно по отношению к зонам конфликта, но заявления о российском вмешательстве во внутреннюю политику, которые были использованы в качестве предлога для оправдания некоторых из нарушений гражданских свобод, заслуживают гораздо меньше доверия.

Правительство Саакашвили также слишком часто действовало в обход закона. В частности, концентрация власти в руках небольшой, исповедующей одни и те же взгляды, элиты, и нетерпимость к критике привела к нарушению демократических принципов. Становится все более очевидным кумовство при назначении на посты в высшем эшелоне власти. Система институциональных "сдержек и противовесов" была нарушена, в системе правосудия все больше господствует произвол, права человека слишком часто нарушаются, а свобода слова ограничена.

Нежелание правительства вести конструктивный диалог с оппозицией, гражданским обществом и простыми гражданами в отношении прозрачности, обеспечения контроля над его деятельностью со стороны общественности, проведения заслуживающего доверия расследования вызывающих обеспокоенность дел о злоупотреблении служебным положением, привело к тому, что в конце октября - начале ноября по всей стране прокатились массовые

акции протеста. В итоге многолюдные митинги продолжались в Тбилиси более шести дней, а 7 ноября потерявшее терпение правительство бросило против митингующих полицию и войска, безжалостно разогнав демонстрации. Несоразмерное применение силы против мирных демонстрантов, насильственное закрытие частного телеканала и введение чрезвычайного положения повлекло за собой приостановку однозначной до настоящего времени поддержки грузинского руководства со стороны Запада.

Саакашвили постарался найти оправдание своим действиям, назвав проведение митингов протеста инспирированной Россией попыткой свержения правительства. Власти обвинили нескольких лидеров оппозиции в организации заговора и подрывной деятельности и продемонстрировали видеозапись, содержание которой, по их заявлениям, доказывало их связи с российскими шпионами. Такие действия и применение затем тактики давления на оппозицию углубили раскол в обществе.

Осознав ущерб, нанесенный его престижу на Западе, Саакашвили назначил проведение досрочных президентских выборов за несколько месяцев до положенного срока. Стремясь замолчать наличие внутренних проблем, он заявил, что Грузия "пережила очень трудное испытание" и сумела "предотвратить массовое кровопролитие и конфронтацию в обществе", предупредив, что его враги, понимая, Россия, попытаются сорвать выборы. Вызывает, однако, обеспокоенность, что действия правительства сохраняют авторитарный характер: частному телеканалу "Имеди" было разрешено возобновить вещание только в тот день, когда официально началось проведение предвыборной кампании в СМИ, и он не смог выходить в эфир еще несколько дней из-за повреждения оборудования; участники ноябрьских митингов протеста были арестованы или оштрафованы; активисты оппозиции продолжают преследоваться, для предвыборной кампании Саакашвили используются государственные ресурсы, и грань между правящей партией и государством неразличима.

Западные друзья Грузии, в первую очередь США, ЕС и НАТО, должны оказать совместное давление на Саакашвили и его администрацию, чтобы внести коррективы в его становящийся все более авторитарным курс. США, в особенности, должны ясно дать понять, что они поддерживают демократические принципы, а не конкретный режим. Нельзя утверждать, что если выборы

будут проведены свободно и справедливо, то Грузия вернется на прежний курс. Нельзя больше закрывать глаза на наличие более глубоких проблем, таких, как распространение коррупции, ограничение свободы СМИ, слабость институциональных "сдержек и противовесов", необходимость обеспечить верховенство закона, и растущее экономическое неравенство. Грузии следует не просто сделать выбор между подлинными реформами и демократическими свободами, ей нужно обеспечить и то и другое.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительству Грузии:

1. Гарантировать, что президентские выборы, намеченные на 5 января 2008 г., будут проведены свободно и справедливо, обеспечить, в особенности, равный доступ к СМИ для всех кандидатов и воздерживаться от использования государственных ресурсов для оказания поддержки официальным лицам.
2. Уважать свободу СМИ, гражданские свободы и права человека, как по форме, так и по существу, прекратить повсеместно распространенное прослушивание телефонных разговоров общественных деятелей и представителей гражданского общества, публикацию следственных материалов в целях дискредитации своих противников и использование финансовых проверок и других приемов для запугивания неправительственных организаций (НПО) и предпринимателей, считающихся противниками нынешнего правительства.
3. Гарантировать прозрачность при проведении реформ и подотчетность обществу, и осуществлять открытое и демократическое правление, в особенности:
 - (a) обеспечить верховенство закона, не допуская произвола, и гарантировать независимую и свободную от запугивания судебную власть;
 - (b) участвовать в конструктивном диалоге с партиями оппозиции, рассматривая их как законных участников демократического процесса, и прекратить выступать с необоснованными заявлениями о их сотрудничестве с российским правительством;

- (с) укрепить институциональную систему "сдержек и противовесов", внести поправки в конституцию для предоставления больших полномочий парламенту и более эффективной децентрализации и предоставить надлежащие ресурсы в распоряжение законодателей от оппозиции;
 - (d) прозрачно и беспристрастно расследовать все заслуживающие доверия заявления о коррупции, особенно в самых высоких эшелонах власти, защищать права собственности и реформировать процесс приватизации, чтобы гарантировать подотчетность обществу; и
 - (e) повысить прозрачность оборонного бюджета и гарантировать, что предложение премьер-министра о снижении расходов на оборону в 2008 г. было осуществлено.
4. Изучить перспективы сотрудничества с Россией в различных сферах, включая торговлю, транспорт, пограничный контроль и борьбу с терроризмом, организованной преступностью и распространением оружия и наркотиков, воздерживаться от подстрекательской антироссийской риторики.
 5. Вести искренний диалог с Абхазией и Южной Осетией, включая обсуждение их законной обеспокоенности в области безопасности, избегать враждебной и воинственной риторики и действий против их де-факто администраций, прежде всего, не устанавливая чрезмерно коротких сроков для урегулирования конфликтов.

Правительству Российской Федерации:

6. Предпринять шаги, направленные на улучшение двусторонних отношений и сотрудничества, включая отмену экономического эмбарго и прекращение официальной дискриминации граждан Грузии в России и воздерживаться от конфронтационной риторики.
7. Сотрудничать с Грузией для обеспечения интересов обеих сторон в области безопасности, признать ее суверенное право добиваться членства в НАТО, если она того пожелает.
8. Содействовать проведению конструктивных переговоров Абхазии и Южной Осетии с Тбилиси.

США, ЕС, НАТО и государствам-членам обеих организаций:

9. Поддерживать демократическое правление, а не конкретный режим; применять жесткие критерии при оценке того, насколько в Грузии выполняются стандарты надлежащего управления; применять давление, включая обусловленность помощи, особенно в случае отказа от взятых обязательств; и увеличить поддержку гражданскому обществу, правозащитникам и мерам по повышению свободы СМИ.
10. Продолжать настаивать на большей прозрачности военных расходов и сокращении их доли в общем бюджете государства.
11. Строго контролировать приверженность Грузии демократическим ценностям НАТО, верховенству закона, соблюдению свободы личности и урегулированию конфликтов мирным путем и перед предложением ей Плана действий по вступлению в НАТО (MAP) проверить соответствие функционирования институтов Грузии демократическим стандартам.

Тбилиси/Брюссель, 19 декабря 2007 г.

ГРУЗИЯ: СКАТЫВАНИЕ К АВТОРИТАРИЗМУ?

I. ВВЕДЕНИЕ

Правительство Грузии пришло к власти в результате "революции роз", происшедшей в ноябре 2003 г. которая сместила Эдуарда Шеварднадзе с поста президента. К концу срока своего правления бывший министр иностранных дел Советского Союза не справлялся с руководством страны, доведя ее до грани развала государственных институтов. Коррупция и кумовство подорвали эти институты, разрушили экономику, и заявленный им демократический курс оставался в значительной степени лишь вывеской. Явная подтасовка результатов парламентских выборов 2003 г. катализировала призывы оппозиции к проведению реформ, и на мощной волне народных протестов президентом был избран Михаил Саакашвили.

На президентских выборах, состоявшихся в январе 2004 г., Саакашвили набрал 96% голосов, и основная его база, партия "Единое национальное движение - демократы", получила 67% депутатских мест на парламентских выборах в апреле 2004 г.¹ Новое правительство взяло на себя обязательство построить сильное демократическое государство с либеральной экономикой и реформированными учреждениями. Оно также обязалось восстановить контроль над Абхазией и Южной Осетией, отколовшимися регионами, которые провозгласили независимость в одностороннем порядке после конфликтов в начале 1990-х гг. Тбилиси стал проводить откровенно прозападный курс, провозгласив своей целью скорейшее вступление в НАТО и Европейский Союз (ЕС), заявив одновременно о намерении сохранить добрососедские отношения с Россией.

Саакашвили удалось провести несколько успешных реформ. Экономика была либерализована, приток прямых иностранных инвестиций резко возрос, а собираемость доходов

повысилась. Мелкую коррупцию в реформированных государственных институтах удалось искоренить. Но молодому и энергичному правительству недоставало профессиональных кадров и опыта. Ему с трудом удавалось обеспечить координированную политику и ставить средне- и долгосрочные цели. Демократическим реформам, проводимым в Грузии, западные страны оказали весомую политическую поддержку, существенную финансовую помощь и экспертное содействие. Однако новое руководство не смогло справиться с чрезмерными ожиданиями после победы революции. Стремясь побыстрее достичь осязаемых результатов, правительство стало действовать в обход законов, порой, напролом.

После неудачи кампании по восстановлению контроля над отколовшейся Южной Осетией летом 2004 г. отношения с Россией резко ухудшились. Поскольку внешнеполитические планы этих двух стран вступили в противоречие, а Грузию все больше возмущала поддержка Москвой ее отколовшихся регионов, возросло число дипломатических и силовых разногласий. В 2006 г. Москва наложила эмбарго на важные статьи грузинского экспорта и блокировала транспортные связи. Обе стороны обменивались обвинениями в грубой и враждебной форме. Тупиковое положение на переговорах по мирному урегулированию в Абхазии и Осетии усугубилось.

¹ На парламентских выборах в 2004 г. только 150 депутатов из 235 избирались по партийным спискам.

II. НОЯБРЬСКИЙ КРИЗИС: ПРОВЕРКА РЕАЛЬНОСТЬЮ

Сегодня Грузия все еще приходит в себя после пережитого потрясения, когда для разгона митингов были брошены полиция и войска, с помощью спецназа закрыт ее главный частный телеканал, и 7 ноября 2007 г. было введено чрезвычайное положение. Дружеские страны также были ошеломлены. Кампания по выборам президента, которые Саакашвили неожиданно назначил на 5 января 2008 г., была официально начата 25 ноября в обстановке нестабильности во многих сферах общественной жизни. Саакашвили стремится заручиться поддержкой избирателей, выдвигая новые популистские лозунги, привлекая государственные ресурсы для повышения своей популярности.² Зарегистрировано шесть других кандидатов.

На выборах ожидается присутствие сотен международных наблюдателей. США и ЕС обязались контролировать проведение выборов с целью проверки приверженности Грузии демократии и европейским ценностям. Руководству страны не удалось убедить свое население и правительства иностранных государств в том, что за недавнюю нестабильность несет ответственность Россия. Чтобы восстановить законность и доверие к себе, оно должно не только провести честные выборы, но также и изменить свою политику: повысить прозрачность и подотчетность, стать более открытым для критики и инакомыслия, начать на высших уровнях власти борьбу с коррупцией и с новыми формами кумовства, предоставить больше полномочий законодательному органу и судебной власти и обеспечить соблюдение прав человека и фундаментальных свобод в полном объеме.

A. РОСТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ

Хотя недовольство и возмущение общества назревали, по меньшей мере, в течение двух лет, такой взрыв народного негодования был вызван, прежде всего, разоблачениями экс-министра

² Также, согласно требованиям закона после официального начала предвыборной кампании, Саакашвили ушел в отставку с поста президента, передав бразды правления председателю парламента Нино Бурджанадзе. Однако для простоты изложения в этом докладе он везде упоминается как президент.

обороны Ираклия Окруашвили. 25 сентября после создания новой политической партии "Движение за единую Грузию", он выдвинул серьезные обвинения в преступной деятельности против президента Саакашвили и его правительства.³ Он назвал "безнравственность, несправедливость и репрессии" главными характерными чертами режима, для которого прибегнуть к убийству является "совершенно обычным делом",⁴ утверждал, что Саакашвили лично отдал ему приказ убить видного делового магната, Бадри Патаркацишвили,⁵ и обвинил руководство в коррупции, стремлении к наживе и "показной борьбе с коррупцией".⁶ Окруашвили не предоставил этому никаких доказательств, и его сенсационные заявления были решительно отвергнуты президентом и правительством.

Окруашвили был одним из самых близких партнеров Саакашвили и хорошо известным сторонником твердой линии по отношению к отколовшимся регионам.⁷ К концу 2006 г., когда он покинул правительство, его растущая популярность⁸ сделала его единственным реальным конкурентом президента.⁹ В течение нескольких недель, предшествовавших презентации его партии, некоторые из его

³ "Гиа Этери", ток-шоу телеканала "Имеди", 25 сентября 2007 г.

⁴ "Бывший министр обороны Грузии нападает на президента", телеканал "Имеди", 25 сентября 2007 г., *Мониторинг Би-би-си*.

⁵ Он также опроверг официальную версию событий, связанных со смертью премьер-министра Зураба Жвания в результате отравления угарным газом в феврале 2005 г., о которой было сделано много противоречивых заявлений. Многие считают, что расследование обстоятельств его гибели не было ни независимым, ни прозрачным.

⁶ "Бывший министр обороны Грузии нападает на президента", *op. cit.*

⁷ С 2003 г. по 2006 г. он поднялся с должности заместителя губернатора своего родного региона, Шида Каргли, до постов генерального прокурора, министра внутренних дел и министра обороны. Летом 2004 г. он провел мощную силовую операцию в Южной Осетии.

⁸ Окруашвили пользовался популярностью в армии, особенно по мере нарастания тона его безответственных заявлений об урегулировании конфликтов. Его обещания "отпраздновать Новый Год" в (отколовшийся столице) Цхинвали приобрели печальную известность и вполне могли быть причиной предполагаемого давления со стороны США на Саакашвили с целью добиться его снятия с поста министра обороны.

⁹ Он был снят с поста министра обороны в 2006 г. и назначен министром экономического развития, что означало понижение в должности.

союзников были арестованы.¹⁰ 27 сентября сам Окруашвили был арестован и обвинен в вымогательстве, отмывании денег, злоупотреблении служебным положением и преступной халатности. Все это, как утверждалось, было совершено им в то время, когда он занимал пост министра обороны.¹¹ Он был освобожден под залог 8 октября, после того, как публично отрекся от своих заявлений и признал себя виновным в коррупции в переданном по телевидению заявлении.¹² На этой видеозаписи он выглядел крайне подавленным. Накануне демонстрации 2 ноября он вылетел из Грузии в Германию, где попросил предоставить ему убежище. Оттуда, в переданном 5 ноября телевизионном интервью он заявил, что ему пришлось отказаться от своих обвинений под давлением, но все сказанное им соответствует действительности, и что его заставили покинуть страну.¹³ Он был арестован в Германии 27 ноября

по запросу грузинских властей, но выступает против своей выдачи.¹⁴

Заявления Окруашвили вызвали мощный резонанс в обществе. Его считали слишком близким к власти, чтобы не быть в курсе всей подноготной внутренней политики. Хотя его собственное прошлое и небылупречно, он поднял такие вопросы, которые длительное время вызывали обеспокоенность оппозиции и гражданского общества.¹⁵ Лидеры оппозиции осудили его арест как "политический террор".¹⁶ Акции протеста, которые последовали вслед за этим, не были одобрением деятельности Окруашвили,¹⁷ а, скорее, призывом к проведению публичных дебатов, независимых расследований и большей подотчетности правительства.

29 сентября десятью партиями оппозиции был создан Национальный совет Всенародного Движения (ВД)¹⁸ и определены четыре приоритета: проведение парламентских выборов весной 2008 г.; комплектация избирательных комиссий на паритетной основе с участием представителей партий; изменение Избирательного кодекса Грузии; и освобождение "политических заключенных" и "узников совести".¹⁹ С целью заручиться поддержкой были

¹⁰ "Грузия: отправленный в отставку губернатор региона арестован по обвинениям в коррупции", телеканал "Мзе", 23 сентября 2007 г., *Мониторинг Би-би-си*. Приемник Окруашвили на посту губернатора Шида Картли, Михаил Карели, обвиненный в получении взяток и незаконном участии в частнопредпринимательской деятельности, был его самым близким соратником. Этот арест, возможно, последовал за неудачной попыткой руководства страны сорвать планы Окруашвили баллотироваться на пост президента, вернув его в правительство.

¹¹ "Грузинский экс-министр обороны обвинен в вымогательстве и злоупотреблении служебным положением", Телеканал "Рустави-2", 27 сентября 2007 г., *Мониторинг Би-би-си*.

¹² Он был освобожден под залог в 10 млн. лари (\$6,2 млн.), которые, как он утверждал, ни он, ни его партнеры не так и не внесли. "Грузинский экс-министр отрекается от своих обвинений против президента", Телеканал "Рустави-2", 8 октября 2007 г., *Мониторинг Би-би-си*. Канцелярия президента впоследствии прокомментировала: "Прокурорами были предприняты все необходимые шаги для обеспечения доказательств того, что признания г. Окруашвили были получены без принуждения или иных незаконных форм давления или воздействия. Следует отметить, что его признания были сняты видеокамерами с трех точек. Также 8 октября, в присутствии омбудсмена, г. Окруашвили был обследован врачами [министерства юстиции] Его нашли здоровым, без признаков телесных повреждений, следов применения наркотиков или психотропных препаратов в его организме; он не предъявил никаких жалоб". "Информационное примечание, дело Ираклия Окруашвили", 16 октября 2007 г.

¹³ "Ираклий Окруашвили: фактически половина правительства пришла в тюрьму для ведения переговоров", *Интерпресс Ньюс*, 5 ноября 2007 г.

¹⁴ "Окруашвили попросил убежища", *Moscow Times*, 2 декабря 2007 г.; также "Постановление суда о задержании Окруашвили", *Civil Georgia*, 14 ноября 2007 г. Власти заявили, что Окруашвили сбежал от правосудия.

¹⁵ Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, весна-осень 2007 г.; а также "Комментарии политических деятелей Грузии по поводу утверждений бывшего министра обороны", *24 часа*, 26 сентября 2007 г.

¹⁶ "Грузинский экс-министр обороны является 'политическим заключенным' - оппозиция", телеканал "Имеди", 28 сентября 2007 г.

¹⁷ Несколько тысяч митингующих собрались в знак протеста перед парламентом 28 сентября на следующий день после ареста Окруашвили.

¹⁸ "Грузинская оппозиция создает новое движение, чтобы сместить нынешние власти", Телеканал "Рустави-2", 29 сентября 2007 г., *Мониторинг Би-би-си*. В него сначала вошло десять партий: Республиканская, Консервативная, "Путь Грузии", движение "Свобода", "Мы сами", Партия народа, "Движение за единую Грузию", "Картули даси", Лейбористская партия и Национальный форум. После того, как было объявлено о проведении президентских выборов в январе 2008 г., Лейбористская партия выдвинула своего собственного кандидата, выйдя из объединенной оппозиции, в результате чего в ней осталось девять партий.

¹⁹ Эти приоритеты были заявлены в Манифесте Сагурамо 17 октября, "Оппозиция выдвигает четыре главных требования", *Civil Georgia*, 17 октября 2007 г.; "Манифест Национального Совета Всенародного движения".

проведены митинги оппозиции в нескольких регионах, достигшие кульминации в массовом митинге протеста в Тбилиси у здания парламента 2 ноября.²⁰

В ответ Саакашвили объявил о принятии некоторых краткосрочных мер: выделение до 100 млн. лари (\$61,7 млн.)²¹ на единовременные выплаты учителям и пенсионерам; финансирование государством программы занятости,²² выдвижение инициативы по усилению "политической культуры" и "культуры политических дебатов". Он предложил понизить с 7 до 5% избирательный порог для прохождения партий в парламент, несколько ограничить полномочия президента по роспуску парламента и продлить срок полномочий депутатов парламента с четырех до пяти лет, с тем, чтобы президентские и парламентские выборы были проведены одновременно. Хотя такие меры могут показаться достаточно серьезными, они были предложены без консультации с оппозицией, посчитавшей их не соответствующими сложившейся ситуации.²³

Оппозиция также потребовала освобождения Ираклия Батиашвили, бывшего руководителем органов безопасности в начале 1990-х гг., который был обвинен в 2006 г. в причастности к попытке государственного переворота. "Доказательства в его деле были фальсифицированы до такой степени, что я считаю его политическим заключенным", - заявил народный защитник. "В Грузии имеются узники совести - омбудсмен", *Black Sea Press*, 7 декабря 2007 г.

²⁰ "Оппозиция обратилась в администрацию Тбилиси за разрешением о проведении массового митинга", *Caucasus Press*, 22 октября 2007 г. Митинг в западном регионе Самегрело 28 октября привел к серьезным столкновениям. Вооруженные мужчины в штатском совершили нападения на нескольких ключевых участников митинга, обыскали их автомашины и сорвали с них флаги. По меньшей мере, два депутата оппозиции были избиты. "Митинг оппозиции в Самегрело подвергся нападению", *Civil Georgia*, 28 октября 2007 г.

²¹ Обменный курс доллар США по отношению к грузинскому лари, используемый в этом докладе составляет 1: 1,62.

²² "Специальное заседание кабинета министров прошло под председательством президента Саакашвили", официальный вебсайт президента Грузии, www.president.gov.ge/?1=E*m=0*sm=3*st=0*id=2358.

²³ "Президент Саакашвили предлагает провести реформу избирательной системы", официальный вебсайт президента Грузии, 17 октября 2007 г. Поправки к конституции в январе 2007 г. предусматривали проведение президентских и парламентских выборов одновременно в 2008 г. только как единовременную меру. Более подробную информацию см. в разделе IV.C ниже. Для оппозиции самым неотложным приоритетом был переход от нынешней

В. РАЗГОН

Митингующие начали собираться в Тбилиси вечером 1 ноября,²⁴ и на следующий день приблизительно 50-70 тыс. чел. заполнили главную магистраль города - проспект Руставели.²⁵ Выступления продолжались в течение многих часов, представители оппозиции повторяли четыре своих главных требования. Массы народа начали расходиться только ближе к вечеру. Председатель парламента Нино Бурджанадзе встретила с представителями ВД, но соглашения о сроках проведения парламентских выборов достичь не удалось.

Меньшие по масштабам митинги протеста (которые, тем не менее, собрали тысячи участников) продолжались в последующие дни.²⁶ Возмущенный отказом правительства согласиться с его требованиями, Национальный Совет Всенародного движения 3 ноября призвал к отставке Саакашвили. Демонстранты начали скандировать: "Уходи в отставку!" и "Уходи!" - те же самые слова народ распевал перед парламентом четыре года назад, чтобы прогнать Шеварднадзе.²⁷ Саакашвили не выступал ни с какими публичными заявлениями вплоть до

мажоритарной системы, при которой "победитель получает все", к пропорциональной системе и равному представительству партий в организации выборов.

²⁴ Многие участники митингов протеста приехали из регионов, хотя согласно СМИ, власти перекрыли транспортные магистрали и использовали запугивание и другие силовые меры, чтобы воспрепятствовать участию в демонстрациях, Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, 7 ноября 2007 г.

²⁵ Оценки Крайсис Груп базировались на наблюдениях на демонстрациях.

²⁶ Были отмечены спорадические стычки между митингующими и неопознанными мужчинами, часть из которых была вооружена или скрывала свои лица. "Участники акций протеста были избиты после первого дня митинга оппозиции в грузинской столице", выдержка из передачи телеканала "Имеди", 3 ноября, *Мониторинг Би-би-си*.

²⁷ Многие политические наблюдатели полагают, что у Саакашвили, по-видимому, имелась возможность быстро разрядить ситуацию, если бы он обратился к митингующим, и по существу ответил бы на их требования. Число участников митингов начало убывать после первых нескольких дней. Интервью Крайсис Груп с активистом гражданского общества, Тбилиси, 6 ноября. Оппозиция также призвала к пикетированию правительственных зданий и организовала "коридор позора" перед парламентом 5 ноября. "Участники митинга завтра приступят к пикетированию правительственных зданий", Главные новости, 4 ноября 2007 г.

телевизионного интервью 4 ноября, в котором он заявил, что не пойдет ни на какие уступки оппозиции. Он утверждал, что проведение парламентских выборов весной будет опасно, поскольку это совпадет по времени с выборами президента России и определением статуса Косова.²⁸ Он возмутил оппозицию тем, что назвал ее "черной, темной силой", финансируемой "конкретным российским олигархом", спонсирующим "фабрику лжи".²⁹

Поскольку митинги протеста не прекращались, и появились планы разбить палаточный городок перед зданием парламента, к 7 ноября терпение правительства иссякло. Рано утром полиция приступила к разгону людей, ночью пикетировавших парламента, и арестовала нескольких лидеров оппозиции.³⁰ Чтобы помешать действиям полиции, стала собираться большая толпа, но против нее были развернуты подразделения полиции по противодействию уличным беспорядкам. На разгон мирной демонстрации были брошены несообразные силы, без всякого разбора были применены слезоточивый газ, брандспойты, резиновые пули, а также акустические устройства.³¹ Демонстрации в тот день подверглись разгону дважды, при этом полиция преследовала митингующих по всему городу, и были введены подразделения внутренних войск.³² Полицейские, как было отмечено, преследовали и жестоко избивали участников митингов, включая некоторых из тех,

кто пытался скрыться.³³ По данным властей за медицинской помощью обратилось более 500 человек, в значительной степени в результате воздействия слезоточивого газа.³⁴

Подверглись преследованиям СМИ и независимые наблюдатели. Омбудсмен Грузии был избит,³⁵ так же как и журналисты независимой телевизионной станции "Имеди". Полицейские уничтожили оборудование СМИ, была, например, разбита фотокамера журналиста *Нью-Йорк Таймс*.³⁶ Лидеры оппозиции заявили, что полиция преследовала их на улицах, пытаясь задержать их.³⁷ Коба Давиташвили, лидер Консервативной партии, был жестоко избит и помещен в военный госпиталь вблизи Тбилиси.³⁸ Поздно вечером канал "Имеди" был закрыт, при этом один из его директоров захватывающе комментировал события в прямом эфире: "Имеди" был единственным каналом, по которому в Грузии и за ее пределами можно было услышать альтернативные мнения ... он [спецназ] уже ворвался в трансляционную ... в телестудии слышен шум, и творится что-то ужасное".³⁹ Работники телеканала подверглись грубому обращению, много оборудования было повреждено, а видеоархив разграблен.⁴⁰ Местный канал "Кавкасия" был также отключен.

Поздно вечером премьер-министр Зураб Ногаидели выступил с коротким заявлением,

²⁸ "Россия пояснила, что она планирует признание Абхазии и Южной Осетии в случае признания Косова, что, в свою очередь означает риск возрастания конфронтации". Полный текст см. в: "Расшифровка стенограммы переданного по телевидению интервью Саакашвили", *Civil Georgia*, 5 ноября 2007 г.

²⁹ Там же.

³⁰ "Грузия: спецназ жестоко разгоняет участников мирных митингов", *Хьюман Райтс Вотч*, 8 ноября 2007 г.

³¹ Наблюдения Крайсис Групп, 7 ноября 2007 г., Тбилиси. Эти акустические устройства предназначены для разгона демонстраций. Они вырабатывают мощный акустический импульс высокой частоты или ультразвук, который вызывает дискомфортные ощущения (см. www.npr.org/templates/story/story.php?storyId=4857417).

Международные эксперты заявили, что полиция Тбилиси не была в достаточной степени обучена правильному применению недавно приобретенных современных средств оснащения.

³² "Армейские части стянуты в центр Тбилиси", *Интерпресс Нюз*, 7 ноября 2007 г. Хотя митинги поначалу проходили мирно, по мере развития событий и усилению давления спецназа, участники акций начали забрасывать полицию камнями. Согласно официальным данным, около двадцати полицейских были избиты митингующими.

³³ Наблюдение Крайсис Групп, центр Тбилиси, 7 ноября 2007 г. Правозащитники утверждают, что около 100 человек получили серьезные физические повреждения, Интервью Крайсис Групп, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

³⁴ "Грузинский министр заявляет: 508 человек обратились за медицинской помощью", Первый канал общественного телевидения, 8 ноября 2007 г., *Мониторинг Би-би-си*. Сотрудники правозащитных организаций утверждают, что по меньшей мере 600 чел. были госпитализированы, Интервью Крайсис Групп, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

³⁵ "Применение спецназа на проспекте Руставели было незаконно", *Black Sea Press*, 7 ноября 2007 г.

³⁶ "Лидер Грузии вводит чрезвычайное положение в связи с митингами протеста", *Нью-Йорк Таймс*, 8 ноября 2007 г.

³⁷ Ток-шоу на Рустави-2, 7 ноября 2007 г.; а также: "Активные члены Объединенной оппозиции отказываются платить штрафы", *Caucasus Press*, 9 ноября 2007 г. Некоторые члены оппозиции заявили, что считают задержание 7 ноября незаконным.

³⁸ "Я был похищен и избит - политический деятель оппозиции", *Civil Georgia*, 8 ноября 2007 г.

³⁹ "Диктор грузинского телевидения успел сделать заявление до того, как было прекращено вещание телеканала", Телеканал "Рустави-2", 7 ноября 2007 г.

⁴⁰ Интервью чешского телевидения с Георгием Таргамадзе, руководителем телеканала "Имеди", 10 ноября 2007 г.

объявив, что президент издал декрет о введении чрезвычайного положения в Тбилиси на пятнадцать дней, с введением ограничений на право получения и распространения информации, свободу собраний и забастовки.⁴¹ Его действие было впоследствии распространено на всю страну.⁴² Деятельность всех телевизионных и радиостанций, кроме государственных СМИ, была приостановлена.⁴³

Реакция международных структур не заставила себя ждать. НАТО, ЕС, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Совет Европы, правительства многих западных государств и Москва выразили серьезную обеспокоенность событиями и призвали к отмене чрезвычайного положения и восстановлению беспрепятственной деятельности СМИ.⁴⁴

Понимая, что имиджу Грузии был нанесен существенный ущерб, Саакашвили назначил проведение досрочных президентских выборов (за несколько месяцев до установленного срока), что получило широкое одобрение оппозиции и международного сообщества,⁴⁵ но на этом уступки закончились. Чрезвычайное положение было отменено 16 ноября,⁴⁶ и все каналы снова

получили возможность вещания, но канал "Имеди" оставался закрытым. Действие его лицензии было приостановлено на три месяца, и на его имущество был наложен арест на том основании, что он подстрекал к насильственному свержению правительства.⁴⁷ После активных протестов на международном уровне,⁴⁸ 5 декабря действие лицензии было возобновлено, а на следующий день был снят арест с имущества. Правительство сослалось на необходимость обеспечения свободы СМИ в предвыборный период и меньшую "обеспокоенность тем, что канал "Имеди" снова мог бы подстрекать к насилию".⁴⁹

Введение чрезвычайного положения и закрытие телеканала "Имеди" явились наиболее зримыми формами репрессий, но обеспокоенность вызывают также свидетельства активистов оппозиции о том, что власти продолжили применять по отношению к ним меры устрашения.⁵⁰ Парламентарий, который недавно вышел из Национального движения (НД) и присоединился к партии Окруашвили, обратился с письмом к международному сообществу, заявив, что к нему поступали звонки с угрозами. Многие из участников демонстраций были арестованы и

⁴¹ " Президент Грузии вводит чрезвычайное положение в Тбилиси", Телеканал Рустави-2, 7 ноября 2007 г.

⁴² Правительство объявило, что с 1 ч. 8 ноября режим чрезвычайного положения распространяется на всю страну.

⁴³ Международные телеканалы не стали исключением. 9 ноября местные провайдеры кабельного телевидения возобновили трансляцию международных и российских телеканалов, которая была прекращена в течение 24 часов, media.ge, 9 ноября 2007 г.

⁴⁴ США, например, послали в Тбилиси второго помощника Госсекретаря Мэтью Брайза, который передал руководству Грузии недвусмысленное послание, что "нам бы хотелось от грузинских властей немедленной отмены чрезвычайного положения и восстановления вещания всех СМИ и права на свободу мирных собраний", Госдепартамент США, брифинг, Вашингтон, округ Колумбия, 13 ноября 2007 г. Он также, по сообщениям, затронул ряд случаев, когда отдельные лица и неправительственные организации подверглись угрозам и преследованиям, Интервью Крайсис Груп, Вашингтон, округ Колумбия, декабрь 2007 г.

⁴⁵ "Грузинские лидеры одобряют решение президента о проведении досрочных выборов", Первый канал общественного телевидения, 8 ноября 2007 г. Лидер оппозиции Саломе Зурабишвили назвала это заявление "историческим", указав, что появился "шанс добиться победы после этого кризиса".

⁴⁶ Это произошло после заявления Саакашвили, что он не пойдет на отмену чрезвычайного положения по "инструкциям иностранных друзей", "Грузия отклоняет

давление со стороны Запада, который требует отменить чрезвычайное положение", *Агентство Франс-Пресс*, 10 ноября 2007 г.

⁴⁷ "У частного грузинского телеканала 'Имеди' отозвана лицензия", *Caucasus Press*, Тбилиси, 14 ноября 2007 г.

⁴⁸ Власти США, Специальный Представитель ЕС (СПЕС), и представитель ОБСЕ по свободе СМИ пытались добиться от правительства восстановления вещания "Имеди". Адам Михник из Польши, который был направлен ЕС в Грузию для решения этой проблемы, сыграл очень важную роль в урегулировании этой проблемы, "Руководитель СМИ ОБСЕ приветствует возобновление вещания "Имеди"", *Civil Georgia*, 7 декабря 2007 г.

⁴⁹ "Информационное сообщение о возобновлении вещания телеканала "Имеди"", правительство Грузии, 6 декабря 2007 г.

⁵⁰ Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, ноябрь 2007 г. Из регионов Грузии также поступали сведения, что представители органов правопорядка оказывали физическое воздействие на граждан, проявивших недовольство деятельностью Национального движения, угрожали им различными санкциями. См. также "Мониторинг использования административных ресурсов для проведения избирательной кампании, Предварительный доклад", "Транспаренси Интернэшнл Джорджия", 5 декабря 2007 г., стр.12. В докладе приводятся факты запугивания активистов оппозиции путем наложения штрафов, задержаний, угроз физического воздействия и увольнения с работы.

оштрафованы на сотни долларов; некоторые были заключены в тюрьму.⁵¹

С. ПОПЫТКА ПЕРЕВОРОТА, ПРЕДПРИНЯТАЯ РОССИЕЙ?

Правительство утверждало, что оно действовало таким образом в целях предотвращения попытки государственного переворота, предпринятого при поддержке России. В своем первом выступлении после прошедших акций протеста Саакашвили заявил, что эти волнения были инспирированы Москвой: "Недрузи Грузии сейчас потирают руки", потому что они заинтересованы в том, чтобы представить Грузию, "вопреки ее успехам, мирному развитию и растущей силе", "очень слабой страной". Он сказал, что правительство располагало сведениями из надежных источников, что "осенью в Грузии обязательно пройдут массовые волнения", и он получил "информацию о создании в Москве альтернативного правительства", и о том, что "Саакашвили и его правительство падут к концу года.... Служба внешней разведки Российской Федерации и ее представители в Грузии в последнее время проявляют большую активность ... и попытались заручиться поддержкой радикального крыла политических партий. На это были выделены деньги, специальные средства и подготовлены инструкции".⁵²

Министерство внутренних дел продемонстрировало аудио- и видеозаписи того, что было представлено как доказательство встреч лидеров оппозиции с российскими агентами.⁵³ Председатель парламентского комитета по обороне и безопасности, Гиви Таргамадзе, заявил: "Всем ясно, что большая часть нашей оппозиции сотрудничает с нашим врагом. Эти предатели воспользовались простыми людьми [митингующими] в своих грязных целях".⁵⁴

⁵¹ Они, возможно, были идентифицированы по видеозаписям, снятым сотрудниками министерством внутренних дел или конфискованным из архива телевидения "Имеди". Средний доход в Грузии очень низкий, но размер штрафов, по сообщениям, достигал 2000 лари (\$1230).

⁵² "Грузинский президент обращается к нации после волнений в Тбилиси", 7 ноября 2007 г., Телеканал Рустави-2, *Мониторинг Би-би-си*.

⁵³ "Лидеры оппозиции сотрудничают с российской разведкой - МИД", *Civil Georgia*, 7 ноября 2007 г.

⁵⁴ "Оппозиция виновна в антигосударственной деятельности - члены парламента от правящей партии", *Civil Georgia*, 7 ноября 2007 г.

Правительство не планировало опубликовывать эту запись, сказал он, но было вынуждено поступить таким образом, поскольку "сегодня Россией было предпринято широкомасштабное нападение на Грузию".⁵⁵ Чрезвычайное положение было введено потому, что налицо имелись "серьезные признаки попытки проведения государственного переворота".⁵⁶

Власти не смогли предоставить доказательств вмешательства России, и мало кто из иностранных наблюдателей воспринял эти заявления всерьез.⁵⁷ Лидер оппозиции Саломе Зурабишвили назвала объяснения Саакашвили "небылицей".⁵⁸ Маловероятно, чтобы большинство предполагаемых подозреваемых являлись российскими агентами: Хаиндрава, Бердзенишвили и Гамсахурдиа стояли у истоков борьбы за независимость Грузии,⁵⁹ и оппозиционные партии, к которым принадлежат двое последних, столь же последовательно, как и правящая партия, призывали российские силы по поддержанию мира покинуть страну.

Утверждение, что любая связь с российскими дипломатами является доказательством подрывной деятельности, не выдерживает никакой критики. Записанные на пленку беседы не предьявляли никаких доказательств, не содержат никакой конфиденциальной информации и не должны были быть переданы СМИ, поскольку составляли материал незавершенного расследования. Активисты гражданского общества возмущены тем, что получило широкое распространение

⁵⁵ "Грузинские власти утверждают, что записи доказывают связи России с оппозицией", телеканал "Имеди", 7 ноября 2007 г., *Мониторинг Би-би-си*.

⁵⁶ "Член парламента Грузии заявляет, что была предотвращена попытка государственного переворота", Телеканал Рустави-2, 7 ноября 2007 г., *Мониторинг Би-би-си*.

⁵⁷ Интервью Крайсис Групп с западными дипломатами, Тбилиси и Брюссель, ноябрь 2007 г.

⁵⁸ Ток-шоу телеканала "Рустави-2", 7 ноября 2007 г.

⁵⁹ Георгий Хаиндрава, бывший государственный министр по урегулированию конфликтов, который занял критическую позицию по отношению к властям после своей отставки летом 2006 г.; Леван Бердзенишвили, республиканский парламентарий; Константин Гамсахурдиа, лидер партии Свободы. Самые серьезные обвинения выдвигались против Шалвы Нателашвили, лидера лейбористской партии, который разыскивался после 7 ноября по обвинению в шпионаже и организации заговора. 9 ноября, однако, генеральная прокуратура заявила, что он не будет арестован, а просто допрошен. Он выдвинут кандидатом в президенты от своей партии.

прослушивание телефонных разговоров, особенно в отношении представителей оппозиции, публичных фигур и бизнесменов.⁶⁰

Еще до начала митингов Саакашвили заявил: "Один российский олигарх, который был направлен в Грузию, получил приказ призвать грузинское общество к свержению властей и началу массовых антиконституционных действий".⁶¹ Миллиардер Патаркацишвили сколотил свое богатство в России 1990-х гг. и у него имеются значительные деловые интересы в Грузии, включая телеканал "Имеди",⁶² который был для властей "бельмом на глазу" с начала 2006 г., когда его интересные аналитические программы впервые бросили им прямой вызов.⁶³ Но и в его случае маловероятно, что бы он был российским агентом. В России он объявлен в розыск за мошенничество,⁶⁴ и, как известно, у него тесные деловые связи с опальным олигархом Борисом Березовским.

Хотя некоторые полагают, что "приведение" Грузии в лоно Кремля могло бы снова открыть ему двери в Россию и способствовать снятию с него обвинений,⁶⁵ он сказал: "Я никогда не

скрывал своей любви к России, к народу России и российской культуре. Если этого достаточно для того, чтобы меня назвать агентом России, то я - агент России. Нынешняя хунта может обвинить в Грузии кого угодно и в чем угодно, отобрать частную собственность, закрыть СМИ и шельмовать людей".⁶⁶ Он поклялся использовать всю свою власть и финансовые ресурсы для освобождения Грузии от Саакашвили и его администрации. Вскоре после этого прокуратура заявила, что он подозревается в организации заговора с целью свержения правительства,⁶⁷ и власти внимательно присматриваются к оставшимся у него в Грузии деловым интересам.⁶⁸

Три российских дипломата были высланы после того, как было введено чрезвычайное положение, а посол в Москве был отозван для консультаций.⁶⁹ Россия ответила в том же духе заявив,⁷⁰ что правительство занимается "безответственными провокациями", и "в очередной раз грузинские власти подменяют ответственный и честный подход к многочисленным внутренним проблемам банальными попытками списать все на 'происки внешнего врага', а недовольных - огульно объявляют его агентами".⁷¹ Кремль, несомненно, был бы рад, если бы на смену Саакашвили пришла более сговорчивая фигура, но заявления о поддержке Россией попытки государственного переворота подрывают доверие к Тбилиси и вызывают подозрение, что это всего лишь попытка отвлечь внимание общества от внутренних проблем.

⁶⁰ Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, сентябрь-ноябрь 2007 г. Окруашивили также сказал, что министерство внутренних дел прослушивает телефоны судей, парламентариев и должностных лиц. "Власти прослушивают телефоны высокопоставленных должностных лиц и судей - Окруашивили", *Caucasus Press*, 6 ноября 2007 г.

⁶¹ "Патаркацишвили обязался финансировать митинги протеста", *Civil Georgia*, 28 октября 2007 г. Источник в республиканской партии заявил, что его партия не получала финансирования Патаркацишвили, однако по другим сведениям его пожертвования некоторым оппозиционным партиям были весьма велики, Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, в начале ноября 2007 г. в экономику

⁶² Патаркацишвили, по сообщениям, инвестировал миллионы долларов. Его адвокаты говорят, что у него имеются "косвенные интересы" в крупном Стандарт Банке; среди прочего ему принадлежат доли в грузинской компании по производству стекла и бутылированию минеральной воды, производителе минеральной воды Боржом, интернет-провайдер "Телнет" и в крупном луна-парке в Тбилиси.

⁶³ Представители гражданского общества считают "Имеди" единственным телеканалом, который в последние два года выражает взгляды оппозиции, Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, весна 2007 г. С 2006 г., согласно экспертам СМИ, у "Имеди" также был наибольший рейтинг.

⁶⁴ "Олигарх протягивает руку помощи противникам Саакашвили", *Moscow Times*, 12 ноября 2007 г.

⁶⁵ Интервью Крайсис Груп с представителями правительства, Тбилиси и Брюссель, ноябрь 2007 г.; и

"Власти рассматривают олигарха как политического противника", *Civil Georgia*, 29 марта 2007 г.

⁶⁶ "Грузинский бизнесмен, находящийся в оппозиции, отвергает обвинения президента в отношении России", *Интерфакс*, 7 ноября 2007 г.; и "Власти конфискуют парк Мтацминда у Патаркацишвили", *Caucasus Press*, 7 ноября 2007 г.

⁶⁷ "Патаркацишвили подозревается в соучастии в попытке государственного переворота - прокуратура", *Civil Georgia*, 9 ноября 2007 г. Члены оппозиции говорят, что власти скрывают тот факт, что они длительное время сами получали от него финансирование.

⁶⁸ "Собственность Патаркацишвили оказалась под ударом", *Civil Georgia*, 27 ноября 2007 г.; и "Патаркацишвили пытается вернуть средства, вложенные в парк в Тбилиси", *Civil Georgia*, 12 ноября 2007 г.

⁶⁹ "Грузия отзывает посла в России для консультаций", *Civil Georgia*, 7 ноября 2007 г.

⁷⁰ "Россия высылает 3 грузинских дипломатов в качестве ответного шага", *РИА Новости*, Москве, 8 ноября 2007 г.

⁷¹ Заявление министерства иностранных дел России, 7 ноября 2007 г.; см. также заявление Константина Косачева, председателя комитета Думы по международным делам, ИТАР - ТАСС, Москва, 7 ноября 2007 г.

III. РОССИЙСКО-ГРУЗИНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Отношения между этими странами переживают наихудший период со времени предоставления Грузии независимости в 1991 г. Причины тому связаны с историческими, стратегическими, геополитическими и эмоциональными аспектами. Ряд все более серьезных инцидентов в области безопасности, разведки и дипломатии усугубил разногласия.⁷²

Грузия проводила прозападную внешнюю политику, по крайней мере, с весны 2000 г., когда Шеварднадзе заявил, что она "постучится в дверь НАТО" к 2005 г.⁷³ Такое стремление и благосклонное отношение к нему со стороны Запада усилили опасения России, что она рискует утратить контроль над ближним зарубежьем. Шеварднадзе был ненавидим российскими консервативными, в особенности военными кругами, которые возлагали на него ответственность за сдачу Западу части советской империи. Вмешательство России в конфликты в Абхазии и Южной Осетии в начале 1990-х гг. внесло значительный вклад в недовольство Грузии политикой ее бывшего сюзерена.

A. ПОСЛЕ "РЕВОЛЮЦИИ РОЗ"

После своей победы на выборах 2004 г. Саакашвили призвал к установлению новых партнерских отношений с Россией, основанных на прагматизме и взаимном признании общих интересов.⁷⁴ С тех пор как Тбилиси начал с чрезмерной настойчивостью восстанавливать территориальную целостность страны, начав с Южной Осетии, отношения ухудшились.⁷⁵

⁷² Этот краткий раздел предназначен для описания предыстории событий в сегодняшней Грузии. В будущем докладе Крайсис Груп подробней будут проанализированы причины напряженности в двусторонних отношениях, рассмотрена история их развития.

⁷³ "НАТО обсуждает сотрудничество с Грузией", *Би-би-си Уорлд Сервис*, 15 апреля 2000 г.

⁷⁴ Выступление Михаила Саакашвили в Университете Джона Хопкинса, 4 февраля 2004 г.

⁷⁵ Кампания по борьбе с контрабандой было развернута в зоне грузино-осетинского конфликта в мае 2004 г. Эрзнетский рынок, расположенный между территориями, подконтрольными Грузии и Осетии, был обширным торговым центром России и Закавказья, доклад Крайсис Груп №159 Европа, *Грузия: избежать войны в Южной Осетии*, 26 ноября 2004 г., стр. 28-29. Один

Враждебная риторика и балансирование на грани войны продолжают усиливаться. Аналитики и дипломаты полагают, что личные отношения между Путиным и Саакашвили безнадежно испорчены, привнеся в конфликт психологическую составляющую.⁷⁶

Чтобы наказать Грузию, Россия прибегла к рычагам экономического давления. В декабре 2005 г. она ввела запрет на импорт сельскохозяйственной продукции, назвав эту меру "временными ограничениями".⁷⁷ Последовавший затем запрет на ввоз вина и коньяка оказался существенным ударом, поскольку Россия закупала приблизительно 87% производства страны, стоимостью \$63 млн.⁷⁸ В мае 2006 г. Москва запретила ввоз минеральной воды, другой важной статьи грузинского экспорта. Эти меры заставили Тбилиси в срочном порядке искать альтернативные рынки, и такие шаги, по его заявлениям, оказались в значительной степени успешными.⁷⁹

В июле 2006 г. Россия закрыла единственный официальный контрольно-пропускной пункт на границе.⁸⁰ В ответ на арест 27 сентября четырех российских офицеров в Тбилиси по обвинению в шпионаже, она перекрыла 3 октября 2006 г. все

высокопоставленный чиновник заявил Крайсис Груп, что за развязывание кампании в Южной Осетии несет ответственность Окруашвили, в то время как другой бывший высокопоставленный деятель подчеркнул, что кампанию предпринял президент Саакашвили, надеясь повторить успех реинтеграции Абхазии. Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, ноябрь 2007 г.; и брифинг Крайсис Груп №34 Европа, *Успех Саакашвили в Абхазии: можно ли его повторить в других регионах Грузии?*, 18 августа 2004 г. Бывший высокопоставленный чиновник Грузии заявил Крайсис Груп, что от Путина поступали явные сигналы о том, что Москва "поможет Грузии с решением конфликта в Южной Осетии, но для этого необходимо время", Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

⁷⁶ Интервью Крайсис Груп, Москва и Тбилиси, осень 2007 г.

⁷⁷ "Россия ограничивает импорт сельскохозяйственной продукции из Грузии", *Civil Georgia*, 20 декабря 2005 г.

⁷⁸ Причиной этого запрета, принятого 27 марта 2006 г., Россия назвала несоблюдение Грузией необходимых санитарно-гигиенических нормативов, "Премьер-министр: запрет России на ввоз грузинских вин несправедлив", *Civil Georgia*, 30 марта 2006 г.

⁷⁹ "Грузинский президент одобряет решение виноградарей, призывает к единству действий в связи с эмбарго", пресс-центр президента, 15 октября 2007 г.

⁸⁰ Он расположен в Земо Ларси; официальной причиной закрытия контрольно-пропускного пункта была названа необходимость его реконструкции.

воздушные, морские, автомобильные и железнодорожные магистрали, а также прекратила почтовую связь.⁸¹ Спустя пять дней прошла унижительная публичная церемония передачи офицеров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), представители которой посадили их на российский самолет.⁸² Москва отозвала своего посла⁸³ и начала оказывать давление на этнических грузин и граждан Грузии, проживающих в России, а также грузинский бизнес и организации. С тех пор Россия выслала свыше 2300 граждан Грузии,⁸⁴ и запугивание продолжается. Россия также прекратила выдачу грузинам виз, хотя в мае 2007 г. она частично возобновилась⁸⁵

Политика в области энергетики также сыграла немаловажную роль в ухудшении отношений. Господство России над транзитом каспийской нефти закончилось, когда в 2005 г. был введен в эксплуатацию британский нефтепровод Баку - Тбилиси - Джейхан.⁸⁶ Ее фактическая монополия на перекачку природного газа на Запад завершилась после первой поставки по газопроводу Баку - Тбилиси - Эрзерум в январе 2007 г.⁸⁷

Прибегнув к тактике, применявшейся и в других местах, государственный газовый концерн Газпром в конце 2005 г. взвинтил для Грузии цену на природный газ с \$62,5 до \$110 за 1000

кубометров и потребовал возмещения долга \$12 млн.⁸⁸ Тбилиси назвал это политическим давлением, но Путин утверждал, что это всего лишь переход к рыночным ценам.⁸⁹ В августе 2006 г. Газпром объявил, что он удвоит цену на газ до \$230.⁹⁰ Попытка Грузии сменить поставщика газа потерпела неудачу, и ей пришлось заплатить \$235 за 1 000 кубических метров, самую высокую цену, выплаченную за российский газ какой-либо бывшей советской республикой. Тогдашний премьер-министр Зураб Ногаидели заявил, что "это была не коммерческая цена, а политический ультиматум".⁹¹ Грузия теперь постепенно снижает свою зависимость от российского газа.⁹²

22 января 2006 г. взрывами были повреждены два газопровода, проходящие по территории российской Северной Осетии. В результате Грузия на протяжении двух недель оставалась без газа в необычно холодную зиму.⁹³ В тот же день была также подорвана линия высоковольтной электропередачи, по которой подавалась электроэнергия из России. Саакашвили сказал, что "на Грузию сильнейшее давление оказывает Российская Федерация", которую он назвал "беспринципным шантажистом".⁹⁴ Россия категорически отрицала свою причастность к взрывам; в заявлении министерства иностранных дел России было сказано, что Грузия прибегает к созданию образа внешнего врага, стремясь

⁸¹ Российская Дума обсуждала возможность введения запрета на почтовые переводы денег в "некоторые страны" в чрезвычайных ситуациях, "Церемония передачи" подозреваемых в шпионаже транслировалась в прямом эфире", *Civil Georgia*, 2 октября 2006 г.

⁸² Доклад Крайсис Груп №179 Европа, *Абхазия: пути вперед*, 18 января 2007 г., стр. 1-2.

⁸³ Он вернулся в Тбилиси в январе 2007 г., "Грузия: Несмотря на возвращение российского посла, никакого улучшения связей с Москвой", *Eurasia Insight*, eurasianet.org, 23 января 2007 г.

⁸⁴ "Дискриминация: задержание и депортация грузин", *Хьюман Райтс Уотч*, 1 октября 2007 г. Два человека умерли в ожидании отправки.

⁸⁵ "Россия частично возобновляет выдачу виз в Грузию", *Civil Georgia*, 29 мая 2007 г. В июле Россия начала выдавать визы тем, кто направлялся в Россию для получения образования, по делам, на работу или пересекал ее транзитом. "Россия еще больше упрощает процедуры получения виз для Грузии", *Civil Georgia*, 19 июля 2007 г.

⁸⁶ К грузинским портам уже проложены нефтепровод и железная дорога, так, что в небольшом объеме азербайджанская нефть уже экспортировалась в обход России.

⁸⁷ Доклад Крайсис Груп №187 Европа, *Нагорный Карабах: риск войны*, 14 ноября 2007 г., стр. 8-9.

⁸⁸ "Газпром и Грузия обсуждают цены на газ и выплату долгов", *Civil Georgia*, 8 сентября 2005 г.

⁸⁹ "Путин комментирует рост цен на газ", *Civil Georgia*, 31 января 2006 г., и "Грузия и Газпром не в состоянии договориться о цене на подачу газа", *Civil Georgia*, 20 декабря 2005 г. Цены на газ в Армении, например, оставались ниже.

⁹⁰ *Energy and Commodities Digest*, 24 августа 2007 г.

⁹¹ "Газпром и Грузия заключили договор о поставках на 2007 г.", *Агентство Франс-Пресс*, 22 декабря 2006 г.

⁹² По мере увеличения добычи газа в Азербайджане в 2008 г., Грузия "будет переходить с потребления российского газа на азербайджанский газ", сократив его импорт до 20% от общего объема. Адриан Крофт, "Интервью - Грузия ожидает, что скоро будет подписан новый договор с Азербайджаном о поставке газа", *Агентство Рейтер*, 31 октября 2007 г.; и "Россия возобновляет поставки Грузии", *International Oil Daily*, 31 января 2006 г.

⁹³ "Грузия обвиняет Россию во взрывах газопровода", *PCE/PC*, 22 января 2006 г.

⁹⁴ "Саакашвили заявляет, что 'шантажирующая' Россия ведет подрывную деятельность в Грузии", *Civil Georgia*, 22 января 2006 г.

переложить на других ответственность за свою собственную беспомощность.⁹⁵

Другим источником напряженности отношений являются нарушения границы. Они ранжируются в диапазоне от спорных пересечений границы до предполагаемых нарушений воздушного пространства.⁹⁶ В марте 2007 г. подверглась обстрелу верхняя часть Кодорского ущелье Абхазии, место пребывания про-грузинского правительства Абхазии в изгнании.⁹⁷ Тбилиси обвинил в этом инциденте Россию и Абхазию.⁹⁸ Другой загадочный инцидент имел место в августе. С военного самолета вблизи зоны грузино-осетинского конфликта была сброшена ракета, которая упала не взорвавшись. Тбилиси заявил, что "два российских самолета СУ-24 нарушили воздушное пространство Грузии, вторгшись более чем на 75 км вглубь суверенной территории Грузии, и сбросили ракету класса воздух-земля высокой точности".⁹⁹

Как заявил Саакашвили, Москва рассчитывает на то, "что атаки такого типа вызовут страх и панику в Грузии, и это, в свою очередь может вызвать изменение нашего политического курса".¹⁰⁰

⁹⁵ "Российский МИД: реакция Тбилиси - 'истерия'", *Civil Georgia*, 22 января 2006 г.

⁹⁶ Миссия мониторинга границы ОБСЕ в 1999-2004 гг. проверяла заявления о нарушениях границы и часто подтверждала их обоснованность. Интервью Крайсис Груп с экспертом, Тбилиси, ноября 2007 г.

⁹⁷ Верхняя часть Кодорского ущелья, именуемая в Тбилиси "Верхняя Абхазия", является единственной частью Абхазии, которая не контролируется властями Абхазии де-факто. Операция в Кодорском ущелье 25 июля 2006 г. была направлена, согласно Тбилиси, на арест Эмзара Квициани, главы местных военизированных формирований и бывшего представителя президента; доклад Крайсис Груп, *Абхазия: пути вперед*, op. cit., стр.16.

⁹⁸ Инцидент имел место 11 марта 2007 г. Миссия наблюдателей ООН в Грузии (МООННГ) возглавляла совместную группу по расследованию его обстоятельств с участием российских сил по поддержанию мира и грузинской и абхазской сторон, которая выпустила не приводящий к определенным выводам доклад. По мнению дипломатов, участие представителей России в расследовании было не достаточно конструктивным; в итоговом докладе ни на кого не была возложена ответственность за инцидент, но сделан намек, что причастность к этому инциденту Грузии или Абхазии были маловероятной. Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, апрель 2007 г.

⁹⁹ "Заявление министерства иностранных дел Грузии об акте агрессии против Грузии от 6 августа 2007 г."

¹⁰⁰ "Саакашвили призывает к единству в связи с воздушным нападением", *Civil Georgia*, 7 августа 2007 г.

Москва отрицала свою причастность, утверждая что, "инцидент с ракетой ... был организован теми, кто хочет осложнить отношения между Россией и Грузией".¹⁰¹ Две группы международных военных экспертов и одна российская расследовали обстоятельства инцидента. Две международные группы подтвердили, что, самолет вторгся в воздушное пространство Грузии со стороны России, и заявили, что у грузинской авиации нет такого самолета. Российская группа не согласилась с таким утверждением и заявила, что доказательств этого представлено недостаточно.¹⁰²

В. ПРОТИВОПОЛОЖНЫЕ ВЗГЛЯДЫ

У России и Грузии имеется ряд общих интересов в энергетике, торговле, транспорте и в осуществлении пограничного контроля, так же как и в борьбе с терроризмом, организованной преступностью и торговлей наркотиками и оружием. Но они исповедуют диаметрально противоположные взгляды на государственное строительство и внешнюю политику. Грузия заявляет, что Россия строит новую империю.¹⁰³ Россия полагает, что Грузия проводит политику конфронтации. "Совершенно ясно, что они пытаются ударить Россию так больно, насколько хватит сил", - так охарактеризовал Путин "антироссийскую политику Грузии".¹⁰⁴

"Революция роз", за которой последовала "оранжевая революция" на Украине, вкупе с активным стремлением Грузии интегрироваться в НАТО и ЕС привели Москву к выводу, что контроль над ее ближним зарубежьем оспаривается США и ЕС. Россия рассматривает поддержку, которую Тбилиси оказывает демократическим проектам в других республиках бывшего Советского Союза как носящую откровенно враждебный характер.

Стремление Грузии вступить в НАТО является особым раздражителем. Россия считает, что, если НАТО приблизится к ее границам,

¹⁰¹ Интерфакс, 22 августа 2007 г. Российский представитель добавил, "прискорбно, что некоторые члены Совета Безопасности встали на сторону Грузии".

¹⁰² "Ракету могли собрать из разных частей - мнение российских экспертов", *Black Sea Press*, 18 августа 2007 г.

¹⁰³ Интервью Крайсис Груп с высокопоставленным чиновником, Тбилиси, октябрь 2007 г.

¹⁰⁴ "Путин: Грузия преследует политику Берии", *regnum.ru*, 1 октября 2006 г.

государственные ресурсы и приоритеты потребуют значительной перегруппировки.¹⁰⁵ Один парламентарий отметил: "У Грузии такое географическое положение, что США считают очень важным разместить там свои базы или танки", чтобы они могли бы нависать над южными рубежами России.¹⁰⁶ Московские аналитики в значительной степени соглашаются с тем, что южный фланг России, ограничивающий взрывоопасный Северный Кавказ, вызывает серьезную озабоченность с точки зрения обеспечения национальной безопасности из-за слабости ее позиций в Чечне, находящейся во власти насилия Ингушетии и угрозы распространения воинственного ислама в Дагестане и Карачаево-Черкесской республике. Вера в готовность Грузии помогать России удерживать эти регионы под контролем резко упала после начала второй чеченской войны в 1999 г., когда спасавшиеся чеченцы нашли убежище в ее горах; Тбилиси в свою очередь несколько раз обвинул Москву в бомбардировке этой территории.¹⁰⁷

Высший приоритет Грузии состоит в том, чтобы построить сильное, жизнеспособное государство, способное к суверенному выбору политики без обязательного благословения Москвы.¹⁰⁸ Восстановление территориальной целостности играет в этом центральную роль,¹⁰⁹ но Тбилиси утверждает, что Россия сознательно подрывает его усилия, формально выступая за

территориальную целостность Грузии, но фактически оккупируя Абхазию и Южную Осетию и стремясь аннексировать их. Саакашвили предупредил Европу о необходимости "избегать изменения границ, следуя принципам девятнадцатого и двадцатого веков ..., чтобы не получилось новой Ялты или Мюнхена".¹¹⁰

Грузия рассматривает свою кандидатуру в НАТО как средство повышения безопасности государства и мирного воссоединения с Абхазией и Южной Осетией.¹¹¹ Грузинские аналитики утверждают, что российские официальные лица выступали с прямыми угрозами Грузии, заявив, "что ей придется заплатить" за стремление в НАТО.¹¹² Они указывают, что Кремль заинтересован в смене режима.¹¹³ Это еще больше способствовало ориентации Грузии на Запад. Министр иностранных дел Бежуашвили заявил, что "задабривание России не принесет Вам ничего хорошего. Если они почувствуют, что Вы слабы, они поставят Вас на место, пользуясь вашей слабостью".¹¹⁴ Один высокопоставленный чиновник заявил, что как только Грузия получит План действий по вступлению в НАТО (МАР)¹¹⁵ у этой организации, то "это станет четким сигналом для сепаратистов и России о том, что Грузия не собирается оставаться в орбите России".¹¹⁶ Но некоторые члены НАТО опасаются предлагать Грузии участие в организации потому, что они

¹⁰⁵ Интервью Крайсис Груп с российским чиновником, Москва, сентябрь 2007 г.

¹⁰⁶ "Наиболее вероятно, что Саакашвили проведет досрочные президентские выборы - депутат российской Думы", *Black Sea Press*, 27 ноября 2007 г.

¹⁰⁷ Беженцы из Чечни нашли убежище в Панкисском ущелье Грузии, среди них были боевики. Грузия не занималась проблемой Панкисского ущелья в достаточной степени до 2002 г., когда США поддержали проведение контр-террористической операции. Это вызывало возмущение в Москве. В те времена государственность Грузии была очень непрочной, и некоторые полагали, что Тбилиси был готов за деньги предоставить чеченцам свободу действий в Панкисском ущелье. Москва отрицала какую-либо причастность к бомбардировкам Панкисского ущелья или других горных территорий в 2000-2002 г. "Реакции Грузии на российское давление", *Jaba Perspective*, издание XIII, N 1 (сентябрь-октябрь 2000 г.); и "Россия отрицает проведение бомбардировок Панкисского ущелья, в то время как Грузия заявляет о двух убитых", *RCE/PC*, 23 августа 2002 г.

¹⁰⁸ Интервью Крайсис Груп с высшим должностным лицом, Тбилиси, октябрь 2007 г.

¹⁰⁹ Интервью Крайсис Груп с должностным лицом высокого уровня, Тбилиси, октябрь 2007 г.

¹¹⁰ "Время для возвращения к Ялте", *Вашингтон Пост*, 10 мая 2005 г.

¹¹¹ Интервью Крайсис Груп с высшим должностным лицом, Тбилиси, октябрь 2007 г.

¹¹² Россия недавно заявила, что сохранение Грузией нейтралитета могло бы значительно способствовать улучшению двусторонних отношений, но это не устраивает Тбилиси. Саакашвили вспоминает 1920 год [когда Грузия отказалась от военного союза с Советами и сохранила свой нейтралитет], но, "шесть месяцев спустя Грузия была оккупирована и снова порабощена", "Саакашвили: у Грузии нет никаких притязаний на Сочи, но она не позволит другим предъявлять претензии на Абхазию", *regnum.ru*, 25 октября 2007 г.

¹¹³ Интервью Крайсис Груп с аналитиком, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

¹¹⁴ "Дипломатия: 'Не надо задабривать Россию'", *Джерусалим Пост*, 25 октября 2007 г.

¹¹⁵ Программа МАР была начата в апреле 1999 г. для предоставления консалтинга и помощи странам, изъявившим желание вступить в НАТО.

¹¹⁶ Интервью Крайсис Груп с высокопоставленным должностным лицом, Тбилиси, октябрь 2007 г.

опасаются оказаться вовлеченными в конфликт с Россией на Кавказе.¹¹⁷

До кризиса в ноябре 2007 г. Тбилиси был убежден в том, что ему предложат МАР на Бухарестском саммите НАТО в апреле 2008 г.¹¹⁸ Согласно официальному представителю НАТО, "это было бы трудной битвой", но возможность одержать победу была. После введения чрезвычайного положения, вероятность предложения статуса МАР в Бухаресте является почти нулевой.¹¹⁹ Власти Тбилиси пытаются укрепить обязательства Грузии перед НАТО. На плебисците, который намечен на 5 января, будет поставлен вопрос: "Поддерживаете ли вы вступление Грузии в НАТО?"¹²⁰ Согласно одному официальному лицу, этот плебисцит должен продемонстрировать России, что желание вступить в НАТО представляет собой нечто намного большее, нежели просто амбиции грузинского руководства.¹²¹ Однако проведение такого плебисцита, когда государству еще не предложено стать членом НАТО, выглядит несколько странным, и не обязательно принесет пользу.¹²²

С. РЕГИОНЫ КОНФЛИКТА

Грузия рассматривает конфликты в Абхазии и Южной Осетии главным образом как конфликты

¹¹⁷ Интервью Крайсис Груп с дипломатами государств - членов НАТО, Брюссель, ноябрь-декабрь 2007 г.

¹¹⁸ В мае 2006 г. парламент Грузии принял постановление в поддержку вступления в НАТО. Позднее в том же месяце парламентская ассамблея НАТО приняла решение, отмечающее "существенное продвижение Грузии" в осуществлении целей Индивидуального плана действий по партнерству, принятого в 2004 г. В сентябре 2006 г. НАТО предложило Грузии установить режим "активного диалога".

¹¹⁹ Интервью Крайсис Груп с представителями НАТО и государств - членов, Брюссель, ноябрь-декабрь 2007 г. Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер заявил, что "введение чрезвычайного положения и закрытие ряда СМИ в Грузии, являющейся партнером НАТО, с которым Союз ведет активный диалог, вызывает особую обеспокоенность, и не соответствует евроатлантическим ценностям", цитируется по "Воинственный лидер Грузии заявляет о досрочном проведении выборов", *Ассошиэйтед Пресс*, 8 ноября 2007 г.

¹²⁰ "Грузия проведет референдум о членстве в НАТО", *Civil Georgia*, 26 ноября 2007 г.

¹²¹ Интервью Крайсис Груп с дипломатом, Брюссель, декабрь 2007 г.

¹²² Интервью Крайсис Груп с официальным представителем НАТО, Брюссель, декабрь 2007 г.

между Грузией и Россией. Таким образом, она игнорирует наличие собственных интересов и опасений у Абхазии и Осетии. Москва проводила противоречивую политику в регионах конфликта и заработала недоверие Тбилиси силовым вмешательством. Она играет главную роль в механизме переговоров и усилиях по поддержанию мира и в Южной Осетии и в Абхазии. Грузино-осетинский механизм переговоров, Смешанная контрольная комиссия (СКК), обеспечивает взаимодействие грузинских, российских, северо-осетинских и юго-осетинских представителей. Тбилиси, не без оснований, расценивает этот формат как формат "троих против одного" и неоднократно пытался его изменить, но безуспешно.¹²³

Российские силы по поддержанию мира развернуты в обеих зонах конфликта. Официально в Абхазии миротворцы считаются силами по поддержанию мира Содружества Независимых Государств (СНГ), но они укомплектованы исключительно российскими военнослужащими. В Южной Осетии размещены Смешанные силы по поддержанию мира - российский, грузинский и осетинский батальоны по 500 военнослужащих каждый, под российским командованием. Тбилиси рассматривает присутствие российских сил по поддержанию мира на своей территории как прямую угрозу для себя: "неэффективный и небеспристрастный формат поддержания мира и ведения переговоров вносят вклад в ползучую аннексию территории Грузии", - и утверждает, что этим силам по поддержанию мира не удалось справиться с поставленными задачами.¹²⁴ Она предложила заменить российские силы по поддержанию мира на международный контингент,¹²⁵ но Абхазия и Осетия рассматривают российские силы по поддержанию мира в качестве своих гарантов, указывая в качестве причины своего несогласия на растущий военный бюджет Тбилиси,

¹²³ Доклад Крайсис Груп №183 Европа, *Конфликт между Южной Осетией и Грузией: не торопясь, но поспешая*, 7 июня 2007 г.

¹²⁴ "Основные принципы по урегулированию конфликта на территории Грузии", рабочий материал правительства, сентябрь 2006 г.

¹²⁵ Постановление парламента от 18 июля 2006 г. призывает правительство принять меры к приостановке миротворческой операции и выводу российских миротворческих сил из Южной Осетии и Абхазии. Парламент Грузии принял три постановления, в которых призывается к выводу российских миротворцев с территории Грузии. См. www.parliament.ge; и доклад Крайсис Груп, *Конфликт Южной Осетии и Грузии*, op. cit., стр. 12-13.

его воинственную риторику и нежелание подписать договоры по невозобновлению военных действий.¹²⁶

Инциденты между российскими силами по поддержанию мира и грузинскими силовыми структурами в зонах конфликта участились и создают риск серьезного обострения ситуации. 30 октября 2007 г. произошла серьезная стычка, во время которой в зоне грузино-абхазского конфликта российские силы по поддержанию мира задержали несколько грузинских полицейских. Саакашвили назвал это провокацией и потребовал, чтобы командующий силами по поддержанию мира немедленно покинул территорию Грузии.¹²⁷

Грузия утверждает, что Россия не может выступать беспристрастным посредником на переговорах. Она указывает на оказание Россией незаконной военной поддержки Абхазии и Южной Осетии,¹²⁸ и указывает, что российские военнослужащие и офицеры разведки занимают высокие посты в де-факто правительствах и Москва оказывает им прямую бюджетную поддержку, а также выплачивает пенсии и оказывает банковские услуги. Она выдает гражданам Абхазии и Южной Осетии свои паспорта, что дает возможность им осуществлять заграничные поездки. При этом у России появляется возможность для вмешательства в случае необходимости под предлогом защиты интересов своих граждан за рубежом.¹²⁹ Россия также преследует экономические интересы в регионах конфликта. Инвестиции в курорты Абхазии и бизнес не только обходят стороной Тбилиси, но также еще больше осложняют урегулирование проблем собственности в регионе, который грузины покинули во время конфликта и не имели возможности туда вернуться.¹³⁰

¹²⁶ Интервью Крайсис Груп, Цхинвали, ноябрь 2007 г. и Сухуми, декабрь 2006 г.

¹²⁷ "Саакашвили требует от командующего силами по поддержанию мира покинуть Грузию", *Интерфакс*, 30 октября 2007 г.

¹²⁸ Контроль над Рокским туннелем, соединяющим российскую Северную Осетию с Южной Осетией, представляет особенно сложную проблему, доклад Крайсис Груп, *Конфликт Южной Осетии и Грузии*, op. cit., стр. 9.

¹²⁹ В июле 2006 г. российский министр иностранных дел предупредил Грузию, что Россия защитит ее граждан в регионах конфликта "всеми средствами, имеющимися в нашем распоряжении", интервью с Сергеем Лавровым, "Не трогай русских", *Коммерсант*, 20 июля 2006 г.

¹³⁰ В октябре 2006 г., к возмущению Тбилиси, Газпром приступил к строительству прямого газопровода из России к Южной Осетии за две недели до выборов де-факто президента Южной Осетии. Тбилиси рассматривает это как

Россия использует свое влияние на регионы конфликта не только для оказания давления на грузинское правительство, но также как козырную карту в своем более широкомасштабном противоборстве с Западом. Так, например, Путин неоднократно заявлял, что, в случае признания Западом независимости Косова, Москва может пойти на признание независимости Абхазии и Южной Осетии.¹³¹

Саакашвили выступал с националистическими заявлениями о регионах конфликта для поддержания своей популярности с момента возникновения внутреннего кризиса в сентябре. Он загнал себя в тупик, установив нереалистично короткие сроки для восстановления суверенитета над Абхазией и Южной Осетией. В своем выступлении, произнесенном во время пребывания в верхней части Кодорского ущелья, он заявил, что решит абхазскую проблему к концу своего президентства.¹³² Это было весьма рискованным заявлением, учитывая тупиковую ситуацию на переговорах и отсутствие взаимного доверия между сторонами конфликта. Начиная с ноября, его обещания становились еще более скоропалительными и эмоциональными. В нескольких речах он сказал, что его переизбрание будет означать "важнейший наказ гарантировать возвращение всех нас домой [в Абхазию]". В своём выступлении перед временно перемещенными лицами, он заявил, "я даю Вам обещание, что в самом ближайшем будущем ... я имею в виду ближайшие несколько месяцев, я не говорю - лет, мы, вместе с международным сообществом,

еще одно свидетельство намерения России аннексировать часть территории Грузии. Доклад Крайсис Груп, *Конфликт Южной Осетии и Грузии*, op. cit., стр. 24.

¹³¹ Замечания Путина, что урегулирование в Косове может создать прецедент для решения аналогичных ситуаций на Южном Кавказе, вызвали мощный резонанс в отколовшихся регионах Грузии, "Россия: Путин призывает к применению 'универсальных принципов при урегулировании замороженных конфликтов'", *PC/PCE*, 1 февраля 2006 г. Саакашвили заявил в интервью с грузинской журналисткой Ингой Григолией, что попытка России использовать Косово в качестве прецедента для урегулирования других конфликтов, представляет "серьезную угрозу" для Грузии, "Лавров комментирует связи с Грузией, Косовым", *Civil Georgia*, 26 ноября 2007 г.

¹³² "Я обещаю Вам, что вместе мы объединим Грузию в период моего пребывания на посту президента", заявил Саакашвили, "Президент Саакашвили открывает новую дорогу в Верхней Абхазии", официальный вебсайт президента Грузии, 29 сентября 2007 г.

создадим условия для вашего безопасного возвращения в Абхазию на достойных условиях".¹³³

Если вопрос статуса Косова будет решен в первой половине 2008 г.,¹³⁴ то это еще больше будет способствовать усилению напряженности грузино-российских отношений. Москва не может признать Абхазию и Южную Осетию из-за последствий, с которыми она бы столкнулась на своем собственном Северном Кавказе, но от нее можно ожидать усиления поддержки этим двум образованиям.¹³⁵ Тбилиси утверждает, что конфликты с Южной Осетией и Абхазией будут урегулированы мирным путем, но сдерживающий фактор для наиболее воинственных членов правительства - надежда стать кандидатом в члены НАТО - теперь явно утратил свое значение, поскольку в апреле 2008 г. Грузии вряд ли будет предложен статус MAP.

Грузия наращивает свой военный бюджет. Общие расходы на оборону в 2007 г. составили 1,495 млрд. лари (приблизительно \$922 млн.),¹³⁶ что представляет собой удвоение по сравнению с 2006 г., когда расходы составили 605 млн. лари.¹³⁷ Первоначально в 2007 г. на оборону предполагалось затратить 513 млн. лари, но после дополнительных ассигнований в течение года военный бюджет резко возрос.¹³⁸ В результате в

¹³³ "Грузинский президент нападает на Россию, клянцется восстановить контроль над отколовшимися регионами", и "Президент Грузии Саакашвили обещает восстановить контроль над Абхазией к 2009 г.", Первый канал общественного телевидения, 13 и 28 ноября 2007 г., *Мониторинг Би-би-си*.

¹³⁴ Доклад Крайсис Групп №188 Европа, *Обратный отчет времени в Косове: проект переходного периода*, 6 декабря 2007 г.

¹³⁵ Решение Международного олимпийского комитета предоставить право проведения зимних Олимпийских игр 2014 г. российскому городу Сочи, расположенному всего в нескольких десятках километров от Абхазии, может подтолкнуть Москву к повышению размеров помощи отколовшейся территории.

¹³⁶ "Государственные расходы на 2007 г. возросли", *Civil Georgia*, 6 ноября 2007 г. Интервью по телефону Крайсис Групп, министерство финансов, 19 декабря 2007 г.

¹³⁷ "Предложен проект бюджета на 2007 г.", *Civil Georgia*, 10 октября 2006 г. Изначально оборонный бюджет 2006 г. был определен в 392,5 млн. лари, но в течение года он возрос до 605 млн. лари. См. также Международный институт стратегических исследований, *Военный потенциал стран в 2007 г.*, (Лондон, 2007 г.), стр.166.

¹³⁸ Интервью по телефону Крайсис Групп, министерство финансов, 19 декабря 2007 г. Дополнительную информацию см. на сайте грузинского парламента в www.parliament.ge/index.php

2007 г. на военные нужды было израсходовано приблизительно 27% государственного бюджета.¹³⁹ Правительство утверждает, что этот рост следует рассматривать в контексте ранее ничтожного военного бюджета, общего увеличения государственных расходов и стремления соответствовать стандартам члена НАТО. Тбилиси также утверждает, что они необходимы из-за повышенного присутствия России в Южной Осетии и Абхазии.

Официальные представители НАТО утверждают, что такие большие расходы противоречат задаче сбалансированного развития страны в целом.¹⁴⁰ Превысив в 2007 г. семь процентов валового внутреннего продукта (ВВП), военные расходы Грузии более чем в три раза выше стандартных показателей стран НАТО, составляющие около двух процентов.¹⁴¹ Правительство, по-видимому, признает, что такой уровень расходов непозволителен. Премьер-министр Гургенидзе, назначенный на свой пост как раз перед объявлением кампании по выборам президента, объявил, что намечается "существенное снижение" запланированного на 2008 г. военного бюджета в размере 922,1 млн. лари (приблизительно \$522 млн.), что само по себе уже явилось значительным сокращением по сравнению с бюджетом на оборонные нужды, принятым в 2007 г. Премьер-министр заявил, что бюджет нуждался в "некоторых корректировках", чтобы сделать его "более социально ориентированным".¹⁴² Сокращение оборонных статей в бюджете на 2008 г. - это превосходный первый шаг, но

Lang_id=GEO*sec_id=69*kan_det=det*kan_id=2093. На официальном сайте министерства обороны Грузии (www.mod.gov.ge) приводятся цифры только первых двух дополнительных ассигнований.

¹³⁹ Общие расходы в 2007 г. составили 5,469 млрд. лари (\$3,375 млрд.). Интервью по телефону Крайсис Групп, министерство финансов, 19 декабря 2007 г. См. также вебсайт грузинского парламента.

¹⁴⁰ Интервью Крайсис Групп с официальным представителем НАТО, Брюссель, декабрь 2007 г.

¹⁴¹ "Определены приоритеты роста военных расходов", *Civil Georgia*, 9 сентября 2007 г. По данным справочника *Военный потенциал стран в 2007 г.*, который публикуется Международным институтом стратегических исследований, расходы на оборону стран НАТО в процентах от валового внутреннего продукта, за исключением США, составили в 2005 г. 1,80%. Соответствующий показатель США в 2005 г. был 3,97%, в то время как для стран Европы, не входящих в НАТО, он составил 1,43%.

¹⁴² "Грузия намерена сократить расходы на оборону, заявляет премьер-министр", *Civil Georgia*, 5 декабря 2007 г.

правительству также следует избегать каких-либо дополнительных ассигнований на военные нужды в 2008 г.

Восстановление территориальной целостности - это задача, которая может отвлечь грузин от их социально-экономических проблем, но Саакашвили недавно постарался увязать их. Обратившись к тем, кто предпочитает "заботиться о своих собственных делах", он сказал, что реинтеграция Абхазии позволит за год удвоить экономический потенциал Грузии, что означает "удвоение дохода всех семей, а также значительное повысит безопасность и улучшит перспективы".¹⁴³

США и ЕС должны оказать давление на Саакашвили, чтобы не допустить конфронтации в результате проводимой им политике по конфликтным регионам и возобновить искренний диалог с Осетией и Абхазией, практически прекратившийся в последние годы. Тбилиси не следует расшатывать существующие форматы урегулирования конфликтов до тех пор, пока не будут согласованы новые, и он должен сократить военные расходы и убавить воинственность заявлений. В то же самое время, они должны настоятельно заявить России, что предоставление независимости Косову никоим образом не означает создания прецедента для Южного Кавказа.

В конечном счете, Россия и Грузия должны изыскать возможности установления добрососедских отношений. Москве следует согласиться с суверенным правом Грузии вступать в союзы, понять, каким образом на деле воспринимается роль России в регионах конфликта и договориться о мерах по снижению напряженности. В свою очередь, Тбилиси должен признать, что Россия искренне обеспокоена возможностью расширения НАТО до своих южных границ. Москве и Тбилиси следует изучить сферы их потенциального сотрудничества, стараясь воздерживаться от провокационной риторики.

IV. ПОСЛЕДСТВИЯ РЕФОРМ ЛЮБОЙ ЦЕНОЙ

Неопытное молодое правительство Саакашвили получило в наследство страну с неработающими институтами и дисфункциональной экономикой и сделало создание сильного государства своим главным приоритетом. Через три года Грузия в целом достигла экономических успехов, хотя последствия необузданной либерализации ввергли наиболее уязвимые категории населения в еще большую бедность. В своем порыве достичь желаемых целей руководство Грузии также во многом ослабило систему институциональных сдержек и противовесов. Правящая элита постоянно выбирала скорейший путь преобразований утверждая, что цели создания эффективного государства требуют временных жертв в ходе процесса его строительства. В результате парламент стал послушным, судебная власть скомпрометировала себя, а многие права [граждан] были втопты в землю во имя реформ.

Международное сообщество - ЕС, США и другие доноры, действующие на двусторонней основе, - сделали многое, чтобы помочь процессу реформ в Грузии. Выражения безоговорочной политической поддержки поощряли правительство, а всплеск иностранных прямых инвестиций обеспечил прочную финансовую основу для осуществления перемен в самых разнообразных сферах. США оказали значительную политическую и финансовую помощь, что выразилось в предоставлении \$732,1 млн. в виде прямой правительственной помощи (2003-2006 гг.),¹⁴⁴ \$295 млн. - в виде помощи Корпорации "Вызовы Тысячелетия", а также визите в мае 2005 г. президента Джорджа У. Буша. Соединенные Штаты не скупилась на похвалы Саакашвили и его администрации, избегали публичной критики и часто оказывали Грузии прямую дипломатическую поддержку. Первые реальные

¹⁴³ "Саакашвили заявляет, что восстановление контроля над Абхазией 'удвоит экономический потенциал Грузии'", Телеканал "Рустави-2", 4 декабря 2007 г.

¹⁴⁴ Государственный департамент США, www.state.gov/p/eur/rls/fs/. Значительная часть финансовой помощи направлялась грузинским вооруженным силам: \$64 млн. в рамках Программы обучения кадров и оснащения [вооруженных сил] Грузии (2002-2004 гг.) и \$40 млн. - в рамках Программы действий по оказанию поддержки и обеспечению стабильности в Грузии (начатой в 2005 г. и осуществляемой по сей день). Информацию о помощи со стороны Агентства по международному развитию США (USAID), см. в обосновании бюджета на 2007-й финансовый год, на сайте www.usaidgov/policy/budget/cbj2007/ee/ge.html.

колебания проявились во время ноябрьского кризиса.

Европейцы были более сдержаны в своих действиях. В ноябре 2006 г. Грузия подписала План действий (AP) в рамках Европейской политики добрососедства (ENP) с ЕС и с 2007 г. получила дополнительное финансирование в целях осуществления значительного числа проектов, определенных в этом документе. Приоритеты этой политики включают укрепление демократических институтов и соблюдение прав человека и верховенства закона, включая проведение судебной реформы и реформы пенитенциарной системы.¹⁴⁵

А. ЭКОНОМИКА

Правительство Саакашвили получило в наследство тяжелобольную экономику и острый бюджетный кризис.¹⁴⁶ Дисфункциональные институты были неспособны собирать доходы, особенно в автономной республике Аджария. Коррупция распространилась повсеместно. В период с 1999 по 2004 г. Грузия сталкивалась с трудностями в получении займов от международных финансовых институтов. Приблизительно 50% населения жили за чертой бедности¹⁴⁷; пенсии и зарплаты государственным служащим выплачивались нерегулярно.¹⁴⁸

1. Достижения

Новая администрация успешно осуществляла экономическое строительство и боролась с коррупцией. Ей удалось снизить размеры хищений в сфере управления государственными финансами и минимизировать утечку доходов.¹⁴⁹

¹⁴⁵ http://ec.europa.eu/environment/enlarg/pdf/enp_action_plan_georgia.pdf.

¹⁴⁶ Владимир Папава, "Политическая экономия грузинской революции роз", *East European Democratization*, осень 2006 г., стр. 660-661. В 1999 г. правительство собрало доходов на сумму, составляющую приблизительно 70% от запланированного бюджета.

¹⁴⁷ "Тенденции развития Грузии за двадцатилетний период", Всемирный банк. 55% населения находилось за национальной чертой бедности (данные за 2000-2006 гг.).

¹⁴⁸ За годы бюджетного кризиса задолженность государственного сектора составила \$120 млн., хотя размер ежемесячных пенсий составлял менее \$7. Папава, *op. cit.*, стр. 660-661.

¹⁴⁹ В мае 2004 г. Тбилиси восстановил полный контроль над автономной республикой Аджарией, которая ранее отказывалась осуществлять платежи в государственный

В 2004 г., когда министр экономики Каха Бендукидзе сказал, что "может быть продано все, кроме совести",¹⁵⁰ она приступила к активной приватизации. Размер доходов увеличился с 16,2% ВВП в 2003 г. до 23,4% в 2005 г.¹⁵¹ Грузия повысила свой рейтинг в списке стран с наилучшими условиями для развития бизнеса с 112-го места в 2005 г. до 37-го места в 2006 г.¹⁵² В числе самых значительных успехов - обеспечение надежной работы предприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Электроэнергия в Тбилиси теперь доступна круглосуточно, а также, в своем большинстве, в погруженных ранее во тьму сельских районах. Результатом этого явилось беспрецедентное улучшение условий жизни населения. Восстановление инфраструктуры включало реконструкцию дорог в общенациональном масштабе.

Экономический рост в 2006 г. составил 9,4%, несмотря на российские эмбарго.¹⁵³ За первые шесть месяцев 2007 г. он составил 12,5%,¹⁵⁴ и правительство ожидает, что за весь год он составит 14%.¹⁵⁵ Инфляция в 2006 г. составила

бюджет. Он также закрыл незаконный Эргнетский рынок, располагавшийся в районе границы с Южной Осетией.

¹⁵⁰ "Грузия, открытая для приватизации", *Civil Georgia*, 15 июня 2004 г.

¹⁵¹ "Краткий обзор стратегии ЕБРР в отношении Грузии", 21 ноября 2006 г., www.ebrd.com/about/strategy/country/georgia/index.htm.

¹⁵² "Условия для развития бизнеса в 2007 г.: Грузия делает беспрецедентный скачок в мировых рейтингах", Всемирный банк, 6 сентября 2006 г.

¹⁵³ Крупнейшими партнерами Грузии по экспорту в 2006 г. являлись (в процентах от общей суммы грузинского экспорта): Турция - 12,7; Азербайджан - 9,4; Россия - 7,7; Армения - 7,5; Туркменистан - 7,3; Болгария - 6,4; США - 6; Украина - 5,8; Канада - 5; Германия - 4,6. Ее главными партнерами по импорту являлись: Россия - 15,2; Турция - 14,2; Германия - 9,5; Украина - 8,7; Азербайджан - 8,7. "Всемирная книга фактов ЦРУ", на сайте www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gg.html. По оценке МВФ, введенные Россией внешнеторговые ограничения уменьшили валовый внутренний продукт Грузии менее чем на 1 процент в 2006 г. и в 2007 г. Заал Анджапаридзе, "Грузинская винная война - скорее политическое, чем экономическое похмелье", *Eurasia Daily Monitor*, 3 июля 2006 г.

¹⁵⁴ "Заявление миссии МВФ по завершении рабочего визита в Грузию", пресс-релиз, 13 ноября 2007 г.

¹⁵⁵ Интервью Крайсис Групп с высшим должностным лицом, Тбилиси, октябрь 2007 г.; а также "Грузинский президент обращается к нации после волнений", 7 ноября 2007 г., официальный вебсайт президента Грузии. Министерство экономического развития приводит оценочную цифру в 12 - 13%.

8,8%,¹⁵⁶ но к концу октября 2007 г. она, по данным Международного валютного фонда (МВФ), достигла 11,2%. По заявлению МВФ, будет "трудно удержать инфляцию в десятипроцентных рамках за 2007 г. в целом".¹⁵⁷ Правительство не согласилось с этим, утверждая, что уровень инфляции не превысил 9%.¹⁵⁸

Большая часть прироста ВВП обеспечивается за счет притока прямых иностранных инвестиций в страну. Хотя планировалось, что приток частного капитала в 2007 г. превысит отметку в \$2 млрд., МВФ предупредил, что "недавние политические события вносят значительный элемент неопределенности в запланированные показатели притока на остаток текущего года и на 2008 г.". Один бизнесмен, имеющий дело с иностранными инвестициями в банковском секторе и в сфере строительства, сказал, что введение чрезвычайного положения и последовавшая за этим негативная реакция со стороны Запада оказали немедленный дестабилизирующий эффект на операции его [компании].¹⁵⁹

Несмотря на внушительные цифры, критики, осведомленные о реальном положении дел, высказывают определенные сомнения. Департамент статистики, который является источником большей части информации, направляет свои отчеты в министерство экономического развития, а один экономист, имеющий доступ к самому высокому уровню, сказал, что основная часть данных и многие итоговые статистические показатели являются неточными. Он опроверг утверждения о том, что реальный ВВП в 2007 г. вырос почти на 15%, и настаивал, что инфляция на самом деле значительно выше официальной цифры в 9%.¹⁶⁰

Рост цен в течение прошлого года стал источником недовольства [населения], равно как и недостаток возможностей получения работы. По утверждениям экспертов, именно российские эмбарго привели к взлету цен.¹⁶¹ Напряженность в

отношениях с Москвой также затронула сотни тысяч грузинских мигрантов, работающих в России, которые поддерживают свои семьи, посылая денежные переводы домой.¹⁶² Премьер-министр признает, что несмотря на то, что ситуация улучшилась, по крайней мере 25% населения остаются за чертой бедности, а 300 тыс. человек являются безработными. Существенная доля населения не получила от реформ никаких выгод, а социальное расслоение угрожает единству [нации].¹⁶³ Действительно, правительство в значительной степени игнорировало социальную политику. Помимо того, что системы социальной безопасности и социального обеспечения в стране фактически бездействуют, государство осуществило лишь немногие мероприятия, направленные на удовлетворение потребностей перемещенных лиц, стариков или безработных. Государственные пенсии слишком малы, чтобы на них прожить, хотя их ежемесячный размер увеличился с менее чем \$10 во времена Шеварднадзе почти до \$30, и теперь они выплачиваются вовремя.¹⁶⁴

За прошедшие четыре года власти настойчиво сопротивлялись проведению каких-либо дебатов по вопросу о преимуществах более плавного и социально-ориентированного процесса. Некоторые европейские партнеры советовали

вдвое выше, чем в конфликтных регионах, снабжаемых непосредственно из России. Стоимость бутылки растительного масла в Южной Осетии эквивалентна менее €1, а в Тбилиси она эквивалентна €2. Интервью Крайсис Групп, ноябрь 2007 г.

¹⁶² Достоверные статистические данные о [количестве] грузинских подданных в России или о грузинах, которые получили российское гражданство, отсутствуют. Численность рабочих-мигрантов, беженцев из районов конфликтов 1990-х гг. и натурализовавшихся российских граждан, составляет, как полагают, от 500 тыс. до одного миллиона человек. Переписка Крайсис Групп с экспертом по миграциям, Тбилиси, декабрь 2007 г. В 2006 г. общий объем денежных переводов составил \$365 млн. Его снижение из-за российских санкций, как полагают, является не слишком значительным. "Влияние санкций в отношении Грузии на грузинскую экономику", материал Международной экономической школы в Тбилиси, на сайте www.iset.ge/docs/Impact%20of%20Russian%20Sanctions%20on%20the%20Georgian%20Economy.pdf. За первые десять месяцев 2007 г. денежные переводы из России составили \$430 млн., "Денежные переводы на подъем", *Georgian Business Week*, 3 декабря 2007 г.

¹⁶³ Премьер-министр Ладо Гургенидзе, презентация, фонд Германа Маршалла, Брюссель, 5 декабря 2007 г.

¹⁶⁴ Пенсии увеличились, но лишь до \$45 в месяц, они являются "недопустимо низкими", Интервью Крайсис Групп с пенсионером, Тбилиси, декабрь 2007 г.

¹⁵⁶ "Заявление миссии МВФ по завершении рабочего визита в Грузию", 1 июня 2007 г., на сайте www.imf.ge/view2.php?Lang=1*view=290.

¹⁵⁷ "Заявление миссии МВФ по завершении рабочего визита в Грузию", пресс-релиз МВФ, 13 ноября 2007 г.

¹⁵⁸ Данные департамента статистики Грузии, там же.

¹⁵⁹ Интервью Крайсис Групп с бизнесменом, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

¹⁶⁰ Интервью Крайсис Групп с экспертом, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

¹⁶¹ Иностранный эксперт отметил, что цены на некоторые важнейшие потребительские товары в Грузии были ровно

правительству уделять большее внимание воздействию проводимого им курса на самые уязвимые и нуждающиеся в дополнительной социальной защите слои населения.¹⁶⁵ После того как осенью 2007 г. начало назреть недовольство, правительство начало подчеркивать необходимость создания новых рабочих мест и разработки социальных программ, а Саакашвили пошел на новые президентские выборы под лозунгом "Грузия без бедности". Премьер-министр Гургенидзе очертил рамки новой политики, включая планы по дальнейшему повышению пенсий и зарплат учителей и по предоставлению одноразовой финансовой помощи безработным в совокупности с организацией школ обучения бизнесу и курсов переквалификации.¹⁶⁶

2. Отсутствие прозрачности

Выкорчевывание системной коррупции, как полагают, является одним из самых крупных успехов Саакашвили. По данным службы Всемирного банка по контролю над коррупцией, в 2005 г. только 39% коммерческих предприятий сообщили о том, что коррупция препятствует их деятельности, по сравнению с 60-ю процентами в 2002 г.¹⁶⁷ В рейтинге стран по индексу видимой коррупции агентства "Транспаренси Интернэшнл" положение Грузии улучшилось; теперь она занимает 79-е место в числе 180 обследованных стран.¹⁶⁸ Были повышены зарплаты большинству государственных служащих в целях уменьшения склонности к взяточничеству в мелких размерах. Реформирование печально известной коррумпированной дорожной полиции заметно улучшило внутреннее транспортное сообщение.¹⁶⁹ [Изменение системы] вступительных экзаменов в университеты общегосударственного уровня помогло победить необузданную коррупцию в

секторе образования,¹⁷⁰ хотя профессора утверждали, что изменения в профессорско-преподавательском составе были осуществлены без применения объективных критериев.¹⁷¹

Однако выходящие за рамки закона средства борьбы с коррупцией, применявшиеся правительством в начале своей деятельности, создали новые проблемы.¹⁷² Недобросовестные бизнесмены подвергались судебным преследованиям, но им разрешалось выкупать себе свободу, внося средства в непрозрачные внебюджетные фонды. Часто в число преследуемых входили лица, находившиеся на вторых ролях в клане Шеварднадзе, и не имевшие возможности воспользоваться защитой, которую в прежние времена обеспечила бы для них близость к бывшему президенту. Политике правительства в этой сфере дал краткую характеристику видный парламентарий, который признал, что аресты, расцениваемые международным сообществом как выходящие за рамки закона, могут создать проблемы, но сказал при этом, что они сослужили хорошую службу государству.¹⁷³

Наибольшее число споров вызвала деятельность Фонда развития вооруженных сил Грузии и Фонда укрепления правопорядка, основанных вскоре после "революции роз" в целях наращивания потенциала армии и полиции. Информация о том, на какие цели они расходовали свои средства, была доступна только Совету безопасности и небольшому числу наиболее видных парламентариев от Национального движения. Фонд развития вооруженных сил был закрыт в апреле 2006 г. после того, как он израсходовал примерно 52,5 млн. грузинских лари (\$32 млн.), в том числе на строительство крупной современной [военной] базы в Сенаки, вблизи Абхазии. Пожертвования поступали от "патриотически настроенных бизнесменов", которые, по словам критиков, не всегда делали их добровольно.¹⁷⁴

¹⁶⁵ Интервью Крайсис Групп с должностным лицом Европейской Комиссии, Брюссель, ноябрь 2007 г.

¹⁶⁶ Ладо Гургенидзе, речь в парламенте 22 ноября 2007 г., на официальном сайте правительства Грузии.

¹⁶⁷ "Доклад по Грузии о ситуации в области соблюдения прав человека", Государственный департамент США, март 2007 г.

¹⁶⁸ Значение ее показателя возросло с 2,3 в 2005 г. до 3,4 в 2007 г., и по его величине Грузия значительно опережает Россию (2,3 в 2007 г., 143-е место), но все еще значительно отстает от любого государства-члена ЕС и находится на одном уровне с Сербией, Марокко и Мексикой. "Индекс видимой коррупции, важнейшие фактические данные по регионам", на сайте www.transparency.org.

¹⁶⁹ Повсеместные проверки с целью получения взяток оказывали значительное негативное воздействие на бизнес.

¹⁷⁰ Интервью Крайсис Групп с экспертом, Тбилиси, лето 2007 г.

¹⁷¹ Интервью Крайсис Групп с профессором, Тбилисский Государственный университет, ноябрь 2007 г.

¹⁷² Интервью Крайсис Групп с международным экспертом, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

¹⁷³ Комментарии, сделанные на собрании общественности в 2004 г., интервью Крайсис Групп с бывшим дипломатом, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

¹⁷⁴ "Основные результаты и рекомендации проекта мониторинга государственных расходов", "Транспаренси Интернэшнл Джорджия", на сайте www.transparency.ge/index.php?lang_id=ENG*sec_id=215*info_id=266.

Магнат Патаркацишвили утверждал, что фонды получали взносы в различных формах - в виде автомобилей, наличных денег и долей предприятий; это были "обязательные платежи, и не осталось почти ни одного бизнесмена, который бы не пострадал от этого".¹⁷⁵

Аналитики и лидеры гражданского общества и оппозиции, проинтервьюированные Крайсис Груп, часто говорили, что хотя коррупция была в значительной степени выметена с улиц Тбилиси, она добралась до самых высших эшелонов правящей элиты. Многие утверждали, что происходит перераспределение национального богатства и доступа к ресурсам, и на смену прежним элитам приходят новые, но они сохраняют старые привычки к созданию сетей прибыльного доступа [к финансовым средствам], основанным на личных и родственных связях, а не на [профессиональных] качествах.

Как было отмечено, критика руководства страны бывшим министром обороны Окруашвили включала обвинения в широкомасштабной коррупции, хотя он не привел этому никаких доказательств.¹⁷⁶ Прежде чем он порвал с Саакашвили, был арестован и сам обвинен в вымогательстве и злоупотреблении служебным положением, он являлся одним из самых близких соратников президента, занимавшим достаточно высокий пост, чтобы быть в курсе того, что происходит на самых высоких уровнях власти, и, при желании, извлекать выгоды из своего положения.¹⁷⁷

Какими бы шокирующими и бездоказательными ни выглядели выдвинутые им обвинения, они вызвали резонанс с общественным мнением,

которое кажется особенно возмущенным выставляемыми напоказ богатствами. Некоторые должностные лица и парламентарии от НД ездят на роскошных автомобилях, которые невозможно приобрести на их зарплату. Много говорится также о личных связях между должностными лицами и лидерами НД и компаниями, принадлежащими их родственникам или близким соратникам, которые, как утверждается, получают крупные заказы от государственных ведомств, в том числе от военных и полицейских. Имеются сведения о том, что бизнесмены, обладающие связями в официальных кругах, приобретают расположенные в очень привлекательных местах земельные участки по льготным ценам.¹⁷⁸

Говорится также о закулисной сделке между правительством и бизнесом, согласно которой монополиям предоставляются льготы, а должностным лицам - доли в прибылях;¹⁷⁹ другие описывают способы официально санкционированного рэкета.¹⁸⁰ Предложения оказать содействие некоторым проектам, имеющим общегосударственное значение, таким как восстановление грузинских сел в Южной Осетии, считаются способом избежать бесконечных, возможно, основанных на произволе, проверок со стороны финансовой полиции.

Права собственности часто нарушаются. Омбудсмен Грузии сравнил методы правительства с методами советских времен. Он назвал ужасной ситуацией, когда власти "уничтожают собственность других или вынуждают владельцев 'добровольно' уступать свои земельные участки, или же платят 15 тыс. лари [приблизительно \$9 тыс.], чтобы приобрести собственность, которая [должна] стоить один миллион, но даже в таких случаях эта сумма никогда не уплачивается".¹⁸¹ В

¹⁷⁵ "Власти считают магната политическим противником", *Civil Georgia*, 29 марта 2006 г.

¹⁷⁶ "Окруашвили намерен высказаться, а налоговые инспекторы проводят расследование", *Civil Georgia*, 25 сентября 2007 г. Обвинения были категорически отвергнуты президентом и другими высокопоставленными представителями администрации.

¹⁷⁷ Другому правительственному чиновнику высокого уровня были предъявлены аналогичные обвинения. Бывший глава администрации Саакашвили и парламентский секретарь президента, Дмитрий Китошвили, известный своими близкими отношениями с Окруашвили, в конце сентября 2007 г. был обвинен в коррупции при исполнении своих служебных обязанностей. "Скандалные задержания открывают предвыборный сезон", *Georgian Times*, 1 октября 2007 г. Время предъявления обвинений, по словам критиков, было выбрано произвольно.

¹⁷⁸ Интервью Крайсис Груп, гражданское общество, Тбилиси, конец весны 2007 г., и с бизнесменом, Лондон, октябрь 2007 г.

¹⁷⁹ Интервью Крайсис Груп с экспертом, Тбилиси, октябрь 2007 г. См. также "Opozitsia Saakashvilis Ministrebis Biznisinteresebs Shipravs" ["Оппозиция выявляет деловые интересы министра из команды Саакашвили"], *Алиа*, 19-20 декабря 2006 г., размещено на вебсайте партии "Новые правые", www.ncp.ge/ge_media_chvens_shesaxeb.php?Subaction=showfull*id=1166529042*archive=1170082263*start_from=*ucat=4*.

¹⁸⁰ Интервью Крайсис Груп с экспертом, Тбилиси, ноябрь 2007 г. "Власти считают магната политическим противником", *Civil Georgia*, 29 марта 2006 г.

¹⁸¹ "Омбудсмен осуждает злоупотребления в сфере прав собственности", *Civil Georgia*, 16 апреля 2007 г.

Тбилиси предпринимаются усилия по реставрации старого города и других территорий, обладающих потенциалом для развития туризма, но от жителей поступают сообщения о том, что их принудительно выселяют из своих домов без выплаты адекватной компенсации.¹⁸²

Знаменитые серные ванны были проданы на аукционе за \$2,21 млн., однако омбудсмен заявил, что сделка была незаконной, потому что их бывшую владелицу запугали перспективой [безвозмездного] отчуждения ее собственности в пользу государства.¹⁸³ Телеканал "Имеди" продемонстрировал документальный фильм-расследование о передаче властям, предположительно без компенсации, ресторанных помещений в центральной части Тбилиси.¹⁸⁴ Ассоциация молодых адвокатов Грузии (GYLA)

¹⁸² В своих попытках придать Тбилиси европейский фасад в целях развития туризма власти во многом уничтожили присущий городу шарм. Закрывая продовольственные и антикварные рынки и запрещая уличную торговлю за неуплату налогов, они наносят ущерб экономически уязвимым слоям населения. В июле 2007 г. жители тринадцатизэтажного жилого дома в центре города, рядом с тем, что должно стать Отелем Кемпински в 2010 г., подверглись насильственному выселению; разрушение дома началось день спустя. Жители этого дома сказали представителям СМИ, что никто даже не заикнулся о выплате им компенсации; народный защитник говорил о "незаконных и варварских" действиях. "Жителей принудительно выселяют из своих домов", *Civil Georgia*, 21 июля 2007 г. Голосование по законопроекту о культурном наследии, который предусматривает введение налога в размере 1,5 лари (приблизительно \$1) за один квадратный метр для жителей Старого города, было отложено после проведенного в апреле 2007 г. митинга протеста перед зданием парламента. Оппозиция утверждала, что принятие этого закона имеет целью вынудить жителей продавать [свою недвижимость] инвесторам. "Специальный закон о налогах в Старом городе в Тбилиси", *Civil Georgia*, 28 апреля 2007 г.

¹⁸³ "Тбилисские бани проданы с аукциона", 25 октября 2007 г., телеканал Рустави-2, на сайте http://rustavi2.com/news/news_text.php?pg=*cur_d=*month=10*year=2007*with=*ct=*id_news=23156. В

декабре 2006 г. члены парламентской оппозиции начали кампанию от имени группы бизнесменов, которые, как предполагают, были запуганы возможностью передачи их собственности правительству. Каха Джибладзе, "Ряд дел о правах собственности бросает тень на имидж грузинского правительства", 21 февраля 2007 г., аналитический материал Института Центральной Азии и Кавказа, 21 февраля 2007 г.

¹⁸⁴ Мэр Тбилиси утверждал, что здания, построенные на основании незаконных и коррупционных сделок, будут разрушены, "Грузия: новый закон обяжет гарантировать права собственности", *Civil Georgia*, 7 февраля 2007 г.

сообщала о нарушениях прав собственности,¹⁸⁵ и имелись случаи, когда судебные решения, вынесенные по делам о правах собственности еще в эпоху Шеварднадзе, были объявлены недействительными, несмотря на истечение срока их давности.¹⁸⁶

Во многих случаях приватизация проводилась в откровенно непрозрачной манере. Наиболее печальную известность приобрела продажа прав управления компанией "Грузинские железные дороги" в августе 2007 г. британской компании-кандидату с сомнительной репутацией, вокруг которой ходило множество слухов о том, кто именно стоял за спиной этого покупателя (см. вставку). Неделию спустя зарегистрированная в Швейцарии фирма с капиталом в примерно \$85 тыс.¹⁸⁷ приобрела водораспределительную компанию "Вода Тбилиси" за \$85,6 млн., несмотря на подтверждение того, что она не имела никакого опыта ведения бизнеса и на фоне более высоких [ценовых] предложений от гораздо более опытных компаний-операторов.¹⁸⁸

Продажа компании "Грузинские железные дороги"

В своем неожиданном заявлении от 16 августа 2007 г. министр экономики Георгий Арвеладзе сообщил о том, что права на управление национальной железнодорожной компанией "Грузинские железные дороги" будут переданы ранее не известной британской компании "Parkfield Investments Limited". Не было никаких

¹⁸⁵ "Права собственности в Грузии", Грузинская ассоциация молодых адвокатов (GYLA), 2007 г., стр. 29-30.

¹⁸⁶ Джибладзе, "Ряд дел о правах собственности", *op. cit.*

¹⁸⁷ 100 тыс. швейцарских франков, согласно торговому реестру Женевского кантона Швейцарии, на сайте rs.ge.ch.

¹⁸⁸ В пакет также были включены система водоснабжения Мцхета, станция очистки сточных вод Гардабани и гидроэлектростанция и водохранилище в Цхинвали. В числе конкурентов, участвовавших в торгах, были базирующая во Франции компания "Veolia Water" - крупнейшая в мире частная водораспределительная компания; "Aqualia", филиал испанской компании "Fomento de Construcciones y Contratas (FCC)"; консорциум в составе Банка Грузии и "Cascal", дочерней компании британской "British Biwater Plc."; а также чешско-словацкая инвестиционная группа "Penta". Как сообщалось, самое высокое ценовое предложение в размере \$107,6 млн. поступило от фирмы "Aqualia"; за ней следовали "Penta" (\$91,2 млн.); "Veolia" (\$75,5 млн.) и Банк Грузии/"Cascal" (\$72,5 млн.). "Базирующаяся в Женеве компания покупает "Воду Тбилиси" за \$85,6 млн.", *Civil Georgia*, 29 октября 2007 г.

признаков того, правительство намерено приватизировать железные дороги, и не было проведено никаких открытых торгов. Как выяснилось, "Parkfield" не должна уплачивать начальный взнос, но будет обязана осуществить инвестиции на сумму, по меньшей мере, в \$1 млрд. в железнодорожную систему в течение десяти лет. Взамен она получит права на управление и получение прибылей в течение 99 лет.¹⁸⁹

Дело с самого начала носило спорный характер. "Parkfield" не имела никакого предшествующего опыта управления железнодорожными компаниями или объектами инфраструктуры. Она была зарегистрирована в феврале 2007 г., за полгода до объявления [о продаже "Грузинских железных дорог"]. Ее единственный директор был известен в качестве главы зарегистрированной на Кипре компании, "Keystone Investments Limited".¹⁹⁰ Неизвестны никакие подробности о том, какие инвесторы стоят за ее спиной, или о ее финансовых активах. 20 августа пресс-секретарь "Parkfield" сказала: "Мы представим инвесторов, когда будут улажены все формальности".¹⁹¹

В грузинских политических кругах ходили различные предположения о том, кто стоит за этой сделкой. Некоторые утверждали, что Патаркацишвили договорился с правительством о продаже принадлежащего ему телеканала "Имеди" в обмен на "Грузинские железные дороги". Он отрицал это, утверждая, что "в Грузии нет активов, которые стоили бы столько, что их можно было бы обменять на 'Имеди'",¹⁹² хотя позже он сказал, что отклонил "многочисленные выгодные предложения" в отношении "Имеди", поступившие от властей.¹⁹³ Некоторые лидеры

оппозиции утверждали, что на все этом нагрело руки семейство Саакашвили. Георгий Гугава, лидер лейбористской партии, судя по сообщениям, заявил, что "Грузинские железные дороги" были "приобретены семьей президента Саакашвили, кланом, который управляет страной"¹⁹⁴, но он не привел никаких доказательств своим утверждениям.

Бывший министр обороны Окруашвили утверждал 25 сентября в интервью "Имеди", что "Грузинские железные дороги" были переданы обосновавшемуся в Москве грузинскому бизнесмену Резо Шарангия, которого он назвал "личным казначеем Саакашвили". Он также не привел никаких доказательств своим словам, и это утверждение было немедленно отклонено Саакашвили и правительством. Он отрекся от своих слов после ареста.¹⁹⁵

В конечном итоге сделка была сорвана, а должностные лица при этом утверждали, что "Parkfield" оказалась не в состоянии выполнить некоторые из условий. 24 октября министерство экономического развития через свой вебсайт и рекламный раздел журнала *Экономист* призвало международные компании обращаться с предложениями по этому вопросу.¹⁹⁶

В целях продемонстрировать то, что прогресс в экономике по-прежнему имеет место, и страна остается привлекательной для иностранного капитала, правительство должно разрешить проведение независимых расследований в отношении заявлений о фактах коррупции, прекратить по своему усмотрению игнорировать права собственности и гарантировать [неизменность итогов] приватизации. Процедуры приватизации и приобретения собственности должны быть прозрачными и осуществляться в соответствии с законом. В противном случае Грузия в скором времени, наряду со своей

¹⁸⁹ Сначала говорилось о том, что права будут переданы на срок 89 лет. "Правительство постановляет передать железные дороги в другие руки", *Civil Georgia*, 20 августа 2007 г. Постановление правительства Грузии №423 от 16 августа 2007 г., [подписанное] премьер-министром Зурабом Ногаидели.

¹⁹⁰ "Доклад о текущих назначениях в компании 'Parkfield Investments Limited'", полученный по электронной почте, Реестр компаний, Великобритания.

¹⁹¹ "'Грузинским железным дорогам' необходимы, по меньшей мере, \$2 млрд., говорят инвесторы", *Civil Georgia*, 20 августа 2007 г.

¹⁹² "Патаркацишвили отрицает обмен телеканала 'Имеди' на Грузинские железные дороги", *Civil Georgia*, 10 сентября 2007 г.

¹⁹³ Он не сообщил деталей какого-либо из этих предложений, "Патаркацишвили: телеканал 'Имеди' не продается", *Civil Georgia*, 11 октября 2007 г.

¹⁹⁴ "Грузинская партия обвиняет семью президента в тайной приватизации железных дорог", eurasianet.org, 22 августа 2007 г.

¹⁹⁵ "Окруашвили идет ва-банк против бывших союзников", *Civil Georgia*, 26 сентября 2007 г. В своем записанном на пленку признании Окруашвили, судя по сообщениям, сказал по поводу своих заявлений следующее: "У меня нет никаких доказательств этого, и данное заявление было сделано только для того, чтобы дискредитировать президента Саакашвили", "Окруашвили взят под стражу", *Civil Georgia*, 29 сентября 2007 г.

¹⁹⁶ См. сайт [www.privatization.ge/spp/spp/news_view.php?lang=en*action=article*news_id=105](http://www.privatization.ge/spp/spp/news_view.php?lang=en&action=article*news_id=105); и *Экономист*, 27 октября 2007 г., стр.102.

репутацией быстро развивающейся страны, зарекомендует себя как государство, где личные связи являются необходимым условием ведения бизнеса.

3. Российские инвестиции

Продолжающийся процесс притока российских инвестиций в Грузию может вызвать удивление в свете напряженных двусторонних отношений.¹⁹⁷ Государственные компании России приобрели акции фирм, действующих в стратегически важных отраслях. Один экономист и парламентарий в качестве примеров привел факты покупки Внешторгбанком в январе 2005 г. контрольного пакета акций Объединенного банка Грузии, третьего по величине банка страны,¹⁹⁸ и осуществление инвестиций в объеме до \$200 млн. холдинговой группой "Промышленные инвесторы", которая приобрела золотодобывающее предприятие и часть акций аффинажного завода.¹⁹⁹ В последние годы "Газпром", который имеет значительные интересы в Грузии,²⁰⁰ предпринял попытку приобрести трубопровод, связывающий северную и южную части Грузии, однако переговоры были сорваны, отчасти из-за политического давления со стороны США.²⁰¹

Однако российские деловые круги держали руку на пульсе энергетических сетей Грузии. Гигантская компания "Единые энергосистемы" приобрела активы и права на управление [рядом фирм, действующих] на рынках электроэнергии

Грузии, и в конце 2005 г. утверждала, что контролирует 25% производства электричества в стране, а также определенную часть распределительных сетей через тбилисскую компанию "Теласи".²⁰² Она также инвестировала более чем \$150 млн. в восстановление энергетических объектов, главным образом в Абхазии. В октябре 2007 г. Грузия начала осуществлять импорт электроэнергии из России в размере, составляющем приблизительно 14,6% от ее потребления после заключения новой сделки с РАО ЕЭС.²⁰³ Компания, ответственная за поставки газа в регионы страны, наполовину принадлежит российской частной газовой корпорации "Итера", которая контролирует девять компаний-операторов газораспределительной сети в Грузии.²⁰⁴ Недавно пущенная в эксплуатацию Тбилисская ГРЭС (в Гардабани), вырабатывающая тепло- и электроэнергию, принадлежит "Энерджи Инвест", дочерней компании Внешторгбанка России.²⁰⁵

Предоставление "зеленого света" дальнейшему притоку российских инвестиций явно не вписывается в проводимую Грузией политику по ограничению влияния Москвы в стране.²⁰⁶ Российские прямые инвестиции сами по себе не являются проблемой для Грузии, и российские средства в значительных объемах вложены также

¹⁹⁷ Турция, однако, потеснила Россию с места крупнейшего внешнеторгового партнера Грузии. Министерство экономического развития Грузии оценивает размер российских прямых инвестиций в 2007 г. в \$34 млн., но это, возможно, далеко не полные данные.

¹⁹⁸ Интервью Крайсис Групп с экономистом и депутатом парламента, Тбилиси, ноябрь 2007 г.; а также: "Внешторгбанк приобрел контрольный пакет акций Объединенного банка Грузии", news.ru, 18 января 2005 г.

¹⁹⁹ Папава, op. cit.

²⁰⁰ Российская энергетическая монополия "Единые энергосистемы" (РАО "ЕЭС России") летом 2003 г. получила контроль над примерно 75% электрораспределительных сетей Грузии. Ей не удалось приобрести ГЭС "Ингури", которая расположена примерно на линии прекращения огня в зоне конфликта в Абхазии. "Российский энергетический гигант хочет приватизировать грузинские энергетические объекты", *Civil Georgia*, 22 июля 2004 г.

²⁰¹ Примерно в это же время "Газпром" также более чем вдвое увеличил внешнеторговые цены на газ, поставляемый в Грузию, см. выше.

²⁰² Анатолий Тринков, "РАО 'ЕЭС России': деятельность на региональных рынках электроэнергии", выступление на Европейском энергетическом саммите, Вена, 3-4 ноября 2005 г.

²⁰³ Грузия, как предполагается, летом будет осуществлять обратные экспортные поставки электроэнергии в Россию. "Грузия начинает импортировать электроэнергию из России", Интерфакс, 22 октября 2007 г.

²⁰⁴ В декабре 2005 г. "Итера-Грузия" приостановила поставки газа в некоторые грузинские регионы в связи с возникшим спором о неуплаченных долгах.

²⁰⁵ "Президент Грузии открывает новую газотурбинную тепловую и электрическую станцию", *Prime-News* (Грузия), 23 января 2006 г.

²⁰⁶ Министр экономического развития Каха Бендукидзе, олигарх из России, до того как войти в состав правительства в 2004 г., в значительной степени способствовал укреплению этих связей; он проявил себя в качестве лоббиста российских деловых интересов. Он основал "Объединенные машиностроительные заводы", базирующийся в России холдинг, в который входили предприятия атомного машиностроения, судостроения и добывающих отраслей. Он продал принадлежавшие ему акции в 2005 г. "Бендукидзе продает 'Объединенные машиностроительные заводы' в России", *Civil Georgia*, 3 ноября 2005 г.

в неэнергетические сектора,²⁰⁷ однако аналитики озабочены тем, что слишком много сделок, судя по всему, заключается с российскими государственными компаниями.²⁰⁸ Бывший министр экономики назвал это "деприватизацией" и предупредил, что это может вовлечь Грузию в новую "Российскую либеральную империю".²⁰⁹ Очевидную готовность Москвы закрыть свои военные базы в Грузии²¹⁰ можно объяснить не только уменьшением их стратегической значимости, но также и уверенностью в том, что ей вполне хватит экономических рычагов влияния.²¹¹

В. ПОЛИТИЧЕСКИЕ СДЕРЖКИ И ПРОТИВОВЕСЫ

Институциональные реформы привели к существенным усовершенствованиям, но все еще сохраняется серьезный дисбаланс между различными ветвями власти. Законодательный орган является слабым, и в нем доминирует президентская партия. Одним из первых шагов, предпринятых президентом Саакашвили, было значительное расширение президентских полномочий за их счет парламента.²¹² Его партия

Национальное движение имеет в нем значительное большинство мест.²¹³ Независимый депутат сказал, что парламент действует, прежде всего, в качестве "публичного нотариуса Саакашвили", зачастую игнорируя процедурный регламент, когда президенту требуется быстрое одобрение принятого им решения.²¹⁴ Один дипломат также сказал, что ни президент, ни законодатели, по всей видимости, не воспринимают роль парламента в западноевропейском понимании: "Парламентарии, судя по всему, не чувствуют себя избранными на основе свободного голосования, они, скорее, ведут себя как частные лица на службе правящей партии".²¹⁵

Главная цель избирательной кампании объединенной оппозиции с участием девяти партий состоит в том, чтобы преобразовать президентскую систему власти в парламентскую.²¹⁶ Она утверждает, что принятые в 2004 г. поправки к конституции позволили Саакашвили и его команде "узурпировать власть и выстроить однопартийное государство".²¹⁷ До 2006 г. члены оппозиции не могли использовать ресурсы, обычно доступные в парламентах

²⁰⁷ Российский "ВымпелКом" начал внедрять систему мобильной телефонной связи "Билайн" в Грузии в июле 2006 г.

²⁰⁸ Имеются предположения о том, что казахстанские инвестиции, приток которых в Грузию осуществляется быстрыми темпами, могут привести к усилению связей с российскими государственными коммерческими структурами. Интервью Крайсис Групп с экспертом, Тбилиси, октябрь-ноябрь 2007 г.

²⁰⁹ Интервью Крайсис Групп, Тбилиси, ноябрь 2007 г., а также Папава, *op. cit.*, стр. 660-661.

²¹⁰ В соответствии с договоренностями, достигнутыми в 1999 г. на саммите ОБСЕ в Стамбуле, Россия в 2007 г. полностью закрыла свои базы в Вазиани, Батуми и Ахалкалаки. Однако Тбилиси утверждает, что российские военные все еще присутствуют на базе в Гудауте в Абхазии, что Москва отрицает.

²¹¹ Интервью Крайсис Групп с бывшим высокопоставленным должностным лицом, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

²¹² Саакашвили пришел к власти, исполненный решимости распустить парламент и провести новые выборы. Парламент утратил право смещать со своего поста премьер-министра путем объявления ему вотума недоверия. "Внесение изменений в конституцию одобрено", *Civil Georgia*, 7 февраля 2004 г.; и Ираклий Арешидзе, "Утраченная возможность? Конституционные изменения в Грузии в начале президентства Саакашвили", Партнерство в области социальных инициатив (PSI), Центр международных частных предприятий (CIPE), 26 февраля

2004 г. Эти поправки включали в себя большую часть изменений, которых Шеварднадзе не смог добиться после 2001 г. и против которых Саакашвили энергично возражал до революции.

²¹³ Парламент избирается на основе смешанной системы голосования и в настоящее время состоит из 150 членов, избранных по партийным спискам в пропорциональном представительстве, и 85 депутатов, избранных напрямую (десять мест являются вакантными, они зарезервированы для представителей конфликтных регионов). Общее количество мест в парламенте будет уменьшено до 150 в 2008 г. (100 - по партийным спискам и 50 - по мажоритарным округам). В настоящее время фракция НД имеет 128 мест и может рассчитывать на поддержку еще 20 депутатов; оппозиция имеет всего 45 мест. Остальные депутаты утверждают, что они являются независимыми или еще не определились со своей политической позицией. Интервью Крайсис Групп с дипломатом, работающим с парламентом, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

²¹⁴ Интервью Крайсис Групп с депутатом парламента, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

²¹⁵ Интервью Крайсис Групп с международным экспертом, Тбилиси, октябрь 2007 г.

²¹⁶ Леван Гачечиладзе является кандидатом в президенты, а Саломе Зурабишвили, бывший министр иностранных дел, должна стать премьер-министром, и они будут вместе пытаться осуществить эти преобразования.

²¹⁷ Интервью Крайсис Групп с активистом оппозиции, Тбилиси, октябрь 2007 г.

западных стран,²¹⁸ и ввиду неспособности действовать сообща и несовершенства институциональных процедур они не смогли получить пропорциональную их представительству в парламенте долю мест в комитетах и постов заместителей спикера, а также времени для выступлений.²¹⁹ Председатель парламента и оба вице-спикера связаны с правящей партией. Посты председателей во всех, за исключением одного, тринадцати комитетах, а также подавляющее большинство должностей их заместителей занимают лица, связанные с НД.

Действия небольшой группы связанных с Национальным движением депутатов парламента больше напоминают поведение представителей президента, и эта группа, судя по всему, обладает большим влиянием, чем многие министры. Гига Бокерия, заместитель председателя комитета по правовым вопросам, Гиви Таргамадзе, председатель комитета по обороне, его заместитель Ника Руруа, а также лидер фракции НД Майя Надирадзе входят в число самых влиятельных проводников правительственного курса, и при этом они нередко действуют соответствующим образом еще до какого-либо официального заявления представителей исполнительной власти. Это особенно наглядно проявилось во время ноябрьских акций протеста, но со времени старта кампании по выборам президента их публичный образ резко потускнел. Разработка наиболее важных законопроектов в основном контролируется тремя депутатами,

²¹⁸ Партии, которые набрали более 4% голосов на парламентских выборах и, по меньшей мере, 3% на последних выборах в местные органы власти, с 2006 г. получали соответствующее финансирование. О размерах денежных средств, получаемых [партиями] в действующем парламенте, см. "Политические партии в Грузии: вопросы партийного финансирования", "Транспаренси Интернэшнл Джорджия", на сайте www.transparency.ge. Оппозиция выступила с критикой многих аспектов партийного финансирования и прозрачности его осуществления, но этот вопрос, похоже, является редким примером успешного межпартийного диалога.

²¹⁹ Существует процедура предоставления статуса меньшинства парламентской оппозиции, однако эксперты утверждают, что она выстроена таким образом, чтобы практически расколотая оппозиция оказалась неспособной извлечь из этого какие-либо преимущества, и эта процедура должна быть изменена. Без официального статуса меньшинства оппозиция не может получить пропорциональное число постов председателей комитетов или их заместителей. Система выделения времени для выступлений на заседаниях парламента также нуждается в реформировании. Интервью Крайсис Груп с дипломатом, Тбилиси, октябрь и декабрь 2007 г.

связанными с НД: Бокерией, Павлом Каблашвили и Михаилом Мачавариани,²²⁰ которые являются членами команды президента, что неизбежно самым отрицательным образом сказывается на возможности обеспечения независимости парламента от влияния президента и его аппарата.²²¹

В то время как политические партии в целом являются слабыми,²²² НД располагает мощной сетью на всех уровнях общества, но, похоже, страдает от отсутствия демократии внутри самой себя. Поддержка Национального движения обеспечивается за счет государственных ресурсов. Сторонники партии занимают большинство ключевых постов в государственных учреждениях, начиная со школ и заканчивая судами и больницами, и угроза потерять работу делает государственных служащих послушными.²²³ Примером тому могут служить государственные университеты. Студенты и профессора подтверждают, что НД контролирует студенческие организации, через которые поступают средства для проведения мероприятий [в области молодежной политики]. Руководители профсоюзов объясняют, что они располагают "корпоративной" сетью абонентов мобильной телефонной связи, которую они могут использовать, чтобы в течение нескольких минут собрать митинг в поддержку правительственной политики.²²⁴ Один студент сказал, что, в особенности в небольших городах, студенты понимают, что отказ в поддержке [курса президента и правительства] может отрицательно сказаться на их оценках или на доступе к таким благам, как стипендии, бесплатные билеты на концерты или туристические мероприятия.²²⁵

²²⁰ Бокерия является заместителем председателя комитета по правовым вопросам и членом комитета по обороне. Каблашвили возглавляет комитет по региональной политике, самоуправлению и горным районам. Мачавариани занимает пост вице-спикера.

²²¹ Интервью Крайсис Груп с дипломатом, Тбилиси, октябрь 2007 г.

²²² Они в значительной степени формируются вокруг одного или нескольких влиятельных лидеров. Партии практически не воспринимаются [населением] в качестве платформ, на основе которых могло бы происходить объединение граждан по определенным проблемам, интересам и политическим вопросам.

²²³ Интервью Крайсис Груп с государственным служащим, ноябрь 2007 г.

²²⁴ Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, октябрь 2007 г.

²²⁵ Интервью Крайсис Груп, сентябрь 2007 г.

Если правительство намерено наполнить свою демократическую риторику реальным содержанием, оно должно усилить влияние парламента и доверие к нему. Однако правящей партии может не слишком прийтись по вкусу то, что это потребует формирования полноценной оппозиции и пересмотра ее статуса, включая предоставление ей большего времени для выступлений и части постов в руководстве комитетов, при расширении их полномочий. Столь давно обещанная конституционная реформа должна гарантировать обеспечение более устойчивого баланса между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти, равно как между центральными и местными органами власти.

С. ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ

Власти со всей остротой осознают, что обеспечение того, чтобы выборы в январе 2008 г. действительно были свободными и справедливыми, является жизненно важной задачей, и подчеркивают, что они сделают для этого все необходимое. Правительство заявляет, что оно пригласило на выборы более чем 700 международных наблюдателей.²²⁶ Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) направит 300 человек,²²⁷ а Парламентская ассамблея Совета Европы - 30.²²⁸ Многие местные организации также будут наблюдать за голосованием, однако опасности подстерегают со всех сторон. Перенеся выборы на январь, Саакашвили предоставил избирательной комиссии и раздробленной оппозиции менее двух месяцев на то, чтобы подготовиться к ним, в то время как некоторым из оппозиционных лидеров грозит предъявление обвинений в подстрекательстве к мятежу, а сторонники оппозиции уверяют, что они подвергнутся преследованиям.²²⁹

²²⁶ "Предстоящие президентские выборы 5 января 2008 г.: наиболее часто задаваемые вопросы", информационное письмо, распространенное правительством, 13 декабря 2007 г.

²²⁷ 6 декабря 2007 г. в страну прибыла долгосрочная миссия в целях наблюдения за ходом предвыборной кампании.

²²⁸ "Наблюдатели от ПАСЕ описывают свои предвыборные впечатления", *Civil Georgia*, 7 декабря 2007 г.

²²⁹ "Кандидат от оппозиции на пост президента Грузии обвинил Саакашвили в терроре по отношению к его политическим противникам", *Black Sea Press*, 21 ноября 2007 г. Гачечиладзе утверждал, что после волнений было

1. Предвыборная кампания

Парламент подтвердил назначенную на 5 января дату президентских выборов только 25 ноября,²³⁰ но Саакашвили при этом отсутствовал, с 8 ноября проводя кампанию за пределами Тбилиси.²³¹ Выдвинуто еще шесть кандидатов: партии, входящие во Всенародное движение, объединились вокруг Левана Гачечиладзе,²³² свои кандидатуры выдвинули также магнат Бадри Патаркацишвили, Шалва Нателашвили (Лейбористская партия), Давид Гамкрелидзе ("Новые правые"), Гия Майсашвили ("Партия будущего") и Ирина Сарисшвили ("Партия надежды").²³³

Эксперты выражают обеспокоенность по поводу короткого периода [предвыборной кампании] и степени готовности Центральной избирательной комиссии (ЦИК), которая в ноябре приняла в свой состав представителей семи политических партий в целях обеспечения большей репрезентативности. До самого последнего времени избирательная комиссия, судя по всему, не пользовалась широким общественным доверием.²³⁴ Тем не менее, приготовления [к выборам], похоже, идут полным ходом.

Основным источником беспокойства является отсутствие четкой разделительной линии между действиями государства и политической кампанией, что ставит действующего президента в заведомо предпочтительное положение.

произведено, по меньшей мере, 1 000 арестов, но информация о них является малодоступной из-за отсутствия независимости в работе СМИ. Один правозащитник подтвердил, что поступали сообщения о запугиваниях и о правовых и физических мерах воздействия в отношении обычных граждан, равно как и критиков политики правительства за пределами Тбилиси. Переписка Крайсис Груп по электронной почте, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

²³⁰ "Грузинский президент уходит в отставку перед поспешно назначенными на 5 января выборами", *Кавказ Пресс*, 25 ноября 2007 г., *Би-би-си мониторинг*.

²³¹ Наблюдение Крайсис Груп и интервью с дипломатом, Тбилиси, декабрь 2007 г.

²³² Саломе Зурабишвили может стать при нем премьер-министром; поскольку ВД обязалось заменить президентскую форму правления в Грузии на парламентскую, голоса, поданные за Гачечиладзе, в равной степени можно будет считать поданными за нее.

²³³ "Предстоящие президентские выборы", *op. cit.*. Документы на регистрацию своих кандидатур на пост президента подали тринадцать человек, но шести из них не удалось собрать необходимые 50 000 подписей.

²³⁴ ОБСЕ/БДИПЧ, NAM, *op. cit.*, стр. 2.

Саакашвили использовал последние дни перед своей официальной отставкой и выдвижением своей кандидатуры на переизбрание, чтобы осуществить ряд популистских мер, нацеленных на неимущие слои населения.²³⁵ До 3 тыс. обитателей тюрем были амнистированы или им были сокращены сроки заключения; фермерам было обещано освобождение от налогов в 2008 г.; было объявлено о повышении пенсий и зарплат учителям, и [населению] были выданы талоны на получение продовольственных товаров, электроэнергии и дров. На талонах имелись надписи "президентский подарок" или "президентская субсидия", и они периодически распространялись через отделения НД, которые призывали голосовать за Саакашвили.²³⁶

"Транспаренси Интернэшнл", которая выявляет случаи ненадлежащего использования административных ресурсов, отмечает, что расходы по всем перечисленным направлениям не были предусмотрены в бюджете на 2007 г. или в проекте бюджета на 2008 г. от 30 сентября,²³⁷ и большинство из них идет вразрез со спорной политикой правительства, проводившейся в последнее время. В частности, за пределами Тбилиси, должностные лица проводили [предвыборную] кампанию, не разграничивая свои профессиональные и партийные обязанности.²³⁸ Международная федерация по

²³⁵ "Транспаренси Интернэшнл" отмечает, что использование административных ресурсов на цели проведения кампании не обязательно является незаконным, но подобного рода крупные проекты могут обеспечить значительное преимущество для правящей партии. См. также "Заключительный доклад миссии по наблюдению за ходом выборов, муниципальные выборы в Грузии, 2006 г.", ОБСЕ/БДИПЧ, 20 декабря 2006 г., стр. 1.

²³⁶ Интервью Крайсис Груп с активистом гражданского общества, декабрь 2007 г. "Транспаренси Интернэшнл Джорджия" сообщает о том, что за поддержку Саакашвили предлагались дополнительные подарки, "Мониторинг использования административных ресурсов", *op. cit.*, стр. 11.

²³⁷ "'Транспаренси Интернэшнл Джорджия' объявляет предварительные результаты мониторинга ненадлежащего использования административных ресурсов в ходе предвыборной кампании", "Транспаренси Интернэшнл Джорджия", 5 декабря 2007 г.

²³⁸ Там же. Существуют официальные правила, определяющие участие в предвыборной кампании глав государственных исполнительных ведомств. 5 декабря Давид Бакрадзе, государственный министр по урегулированию конфликтов, был назначен руководителем предвыборного штаба Саакашвили и временно передал исполнение официальных обязанностей своему заместителю. " Бакрадзе назначен руководителем

правам человека (FIDH) выразила свою озабоченность обстановкой, в которой проводится кампания, в особенности продолжающимися притеснениями оппозиции.²³⁹

Имелись сообщения о запугивании сторонников оппозиции должностными лицами или [представителями] НД, хотя глава предвыборного штаба Саакашвили, государственный министр Бакрадзе, настойчиво отрицает эти обвинения, утверждая, что они представляют собой попытки оппозиции дискредитировать выборы.²⁴⁰ Представители гражданского общества утверждают, что служащие финансируемых государством учреждений находятся под угрозой увольнения с работы, если они не проголосуют за Саакашвили. Эксперты, близкие к военным кругам, заявили, что хотя конституция запрещает проведение предвыборной кампании в армии, и на солдат, и на полицию оказывается давление, чтобы они поддержали нынешние власти.²⁴¹

Свободные и справедливые выборы требуют обеспечения равного доступа к средствам массовой информации для всех кандидатов. Вещание "Имеди" было приостановлено до 12 декабря. Хотя ЦИК утверждает, что она привлечет специальную компанию для осуществления контроля за СМИ с тем, чтобы обеспечить равное распределение времени в эфире, многие наблюдатели уверены, что все остальные каналы, включая коммерческий канал Рустави-2, будут поддерживать правительство и Саакашвили. Во время чрезвычайного положения государственное телевидение осуществляло прямую трансляцию многочасовых встреч Саакашвили с учителями, спортсменами, пенсионерами и представителями других социальных групп,²⁴² а также выходила в

предвыборного штаба Саакашвили", *Prime-News*, 5 декабря 2007 г.

²³⁹ Международная федерация по правам человека (FIDH), пресс-релиз, 7 декабря 2007 г. В качестве примера был приведен факт жестокого избития сторонников Патаркацишвили 26 ноября.

²⁴⁰ "Бакрадзе назначен руководителем предвыборного штаба Саакашвили", *Prime-News*, 5 декабря 2007 г.

²⁴¹ "Грузинское правительство, как утверждают, оказывает давление на армию и полицию в преддверии выборов", *Rezonansi*, 7 декабря 2007 г., *Би-би-си мониторинг*; а также: "На государственных служащих оказывается давление в преддверии выборов - депутат парламента", *Civil Georgia*, 20 ноября 2007 г.

²⁴² Государственное телевидение имеет свой внутренний кодекс поведения и специальную контрольную группу, задача которой состоит в обеспечении предоставления всем участникам выборов одинакового эфирного времени.

эфир с материалами антироссийского характера, затрагивающими некоторые фигуры оппозиции. "Транспаренси Интернэшнл" отмечает, что вплоть до 28 ноября ни один из телеканалов не обеспечил показа в прямом эфире или записанной на пленку встречи с избирателями какого-либо другого кандидата в президенты.²⁴³ Наблюдатели за деятельностью средств массовой информации считают, что Саакашвили и ключевые фигуры правящей партии в период чрезвычайного положения получили более трех четвертей эфирного времени, отведенного для освещения политических вопросов.²⁴⁴

2. Незавершенная реформа избирательной системы

Фальсификация Шеварднадзе итогов парламентских выборов в ноябре 2003 г. явилась одной из причин "революции роз", подчеркнувшей необходимость проведения полномасштабной реформы избирательной системы. С тех пор в ней произошли существенные изменения. В Избирательный кодекс Грузии было внесено более десяти поправок.²⁴⁵ ОБСЕ и Совет Европы отмечали значительные положительные сдвиги при проведении всех последующих выборов.²⁴⁶ В частности, они положительно оценили повышение профессионализма в работе ЦИК; расширение усилий по обеспечению участия в выборах национальных меньшинств; повышение уровня квалификации сотрудников избирательных комиссий на местах и улучшение ситуации в сфере обеспечения тайны голосования.²⁴⁷ Был

Оно планирует выделить [всем кандидатам] время в эфире и провести серию дебатов по различным вопросам. ОБСЕ/БДИПЧ, НАМ, *op. cit.*, стр. 8.

²⁴³ "Мониторинг использования административных ресурсов", *op. cit.*, стр. 3. Возможно, однако, что кандидаты получают право на выделение им эфирного времени в электронных СМИ только после их регистрации [в ЦИК], ОБСЕ/БДИПЧ, НАМ, *op. cit.*, стр. 7.

²⁴⁴ Интервью Крайсис Групп с экспертом по СМИ, ноябрь 2007 г.

²⁴⁵ Избирательный кодекс Грузии был принят в 2001 г., в него были внесены поправки в 2002 г. и дважды в 2003 г. "Совместное мнение об Избирательном кодексе Грузии", БДИПЧ/Венецианская комиссия, 16 июня 2006 г.

²⁴⁶ После "революции роз" в Грузии были проведены внеочередные президентские выборы 4 января 2004 г.; парламентские выборы 28 марта 2004 г.; выборы в Верховный Совет Аджарии 20 июня 2004 г. и выборы в муниципальные органы власти 5 октября 2006 г.

²⁴⁷ Отчеты ОБСЕ/БДИПЧ о проведении вышеупомянутых выборов.

улучшен процесс проведения голосования, а подбрасывание в урны фальшивых избирательных бюллетеней и другие виды мошенничества на выборах теперь встречаются редко.

Однако все еще остаются нерешенными некоторые важные проблемы. В то время как правительства во многих демократических государствах пользуются правом самим назначать дату проведения выборов к выгоде правящей политической партии, в Грузии это было сделано особенно вопиющим способом. В 2006 г. о проведении выборов в местные органы власти было объявлено за максимально короткий возможный промежуток времени и после того, как аппарат президента объявил, что они будут проведены намного позже. Целью этого было сорвать усилия оппозиции по формированию коалиции.²⁴⁸ Основные требования оппозиции, которые привели к акциям протеста в ноябре, касались назначения даты проведения президентских и парламентских выборов в 2008 г. После выборов 2004 г. следующие парламентские выборы были намечены на весну 2008 г., а в апреле 2009 г. вслед за ними должны были быть проведены президентские выборы. Однако в конце 2006 г. Саакашвили предложил внести поправки в конституцию, которые предусматривали, что и те, и другие выборы должны быть проведены в период между 1 сентября и 31 декабря 2008 г.

В результате его президентский срок должен был быть сокращен на несколько месяцев,²⁴⁹ при одновременном продлении срока полномочий парламента.²⁵⁰ Оппозиция встретила это предложение в штыки, расценив его как попытку укрепить власть Саакашвили и Национального движения. Усупашвили, лидер Республиканской партии, назвал их "путем к туркменизации Грузии"²⁵¹ и сказал, что Саакашвили движет страхом того, что оппозиция наберет большее число голосов, чем НД. Многие наблюдатели были согласны с тем, что Саакашвили испытывал все

²⁴⁸ "Заключительный доклад миссии по наблюдению", *op. cit.*, стр.1.

²⁴⁹ Он должен был истечь в апреле 2009 г.

²⁵⁰ Эти поправки также устанавливают новую дату проведения выборов в законодательный орган автономной республики Аджария. Они несколько ограничили власть президента - он больше не имеет права назначить или увольнять судей или возглавлять Совет юстиции, орган, осуществляющий надзор за судебной властью. Эта составляющая реформы приветствовалась оппозицией.

²⁵¹ "Предложено внести поправки в конституцию", *Civil Georgia*, 24 октября 2006 г.

большее беспокойство в связи с тем, что он мог бы лишиться поддержки подавляющего большинства [депутатов], если бы парламентские выборы были проведены весной 2008 г., затруднив, таким образом, его ожидаемое переизбрание на второй срок.²⁵²

Правительство не представило никаких убедительных обоснований назначению новых дат проведения выборов. Объявленная им причина своих действий, поддержанная НД, заключалась в том, что напряженные отношения с Россией могли бы привести к "серьезным провокациям" со стороны Москвы, особенно незадолго до президентских выборов в этой стране.²⁵³ Опасность, как они утверждали, состояла в том, что выборы в Грузии "могли бы попасть под каток выборов в России". Депутаты парламента от оппозиции оспорили использование российского фактора в качестве оправдания отсрочки проведения выборов: "Демократия не должна стать альтернативой независимости... Скоро вы столкнетесь с выбором: демократия или сохранение власти".²⁵⁴ Дата следующих парламентских выборов должна теперь быть определена на референдуме, который будет проведен в то же самое время, что и январские президентские выборы.

Оппозиция была также обеспокоена составом ЦИК. Правительство превратило Центральную избирательную комиссию в профессиональное ведомство, в которое больше не входят представители [различных] партий. Международные эксперты были настроены по этому поводу в целом благосклонно, но будет трудно гарантировать беспристрастность ЦИК,

²⁵² По словам активистов оппозиции, Саакашвили ясно дал понять, что в текущей ситуации для Грузии было бы бедствием, если бы она получила президента и парламент, представляющих различные политические силы. Тем самым он дал повод для подозрений в том, что было принято решение [всеми силами] обеспечить двойную победу на выборах.

²⁵³ Некоторые утверждали, что даты были перенесены, чтобы отстранить от участия в выборах Окруашвили, который тогда воспринимался как серьезный соперник [Саакашвили]. Он достигнет минимального возраста в 35 лет, [позволяющего принять участие в президентских выборах], в ноябре 2008 г. Интервью Крайсис Груп с бывшим дипломатом, Тбилиси, декабрь 2006 г.

²⁵⁴ "Поправки устанавливают срок проведения выборов на конец 2008 г.", *Civil Georgia*, 24 октября 2006 г. Венецианская комиссия Совета Европы предупредила, что политические причины не могут служить достаточным оправданием продления срока полномочий парламента.

все члены которой были назначены президентом и парламентом, которым он управляет.²⁵⁵ Новый глава ЦИК, имя которого было названо в октябре 2007 г., не является членом [правящей] партии, но, как говорят, он близок к руководству НД.²⁵⁶ В качестве одной из уступок оппозиции после акций протестов в ноябре, однако, НД согласилось внести изменение в Избирательный кодекс Грузии, чтобы позволить партиям иметь своих представителей в ЦИК.²⁵⁷ Шесть главных оппозиционных партий - лейбористская, консервативная республиканская, промышленники, "Новые правые" и "Свободы" - в ноябре делегировали в ЦИК по одному своему представителю.²⁵⁸ На прошлых выборах неспособность избирательных комиссий соответствующим образом дистанцироваться от кандидатов вызвала серьезное беспокойство.²⁵⁹

Внесенные в ноябре поправки также предписывают составление дополнительных списков избирателей, которые позволят осуществлять их регистрацию в день выборов. "Всенародное движение" и главная грузинская группа по мониторингу выборов весьма критически настроены в отношении такой практики, которая в прошлом приводила к

²⁵⁵ Согласно поправкам к Избирательному кодексу Грузии, принятым в 2005 г., состав центральной и окружных избирательных комиссий формируется из государственных служащих, отбираемых на конкурсной основе. Хотя формирование состава ЦИК формально соответствовало этим правилам, некоторые заранее отобранные, плохо проявившие себя кандидаты были, очевидно, недостаточно квалифицированными. Интервью Крайсис Груп с международным экспертом, октябрь 2007 г.

²⁵⁶ Интервью Крайсис Груп с активистом гражданского общества, ноябрь 2007 г.

²⁵⁷ "После настойчивых требований оппозиции в Избирательный кодекс Грузии внесены изменения", телеканал Рустави-2, 22 ноября 2007 г.

²⁵⁸ Аналогичные правила действуют и в отношении участковых комиссий, но не окружных, куда поступают данные с избирательных участков и затем передаются в центр. ВД хочет обеспечить равное представительство партий на всех уровнях. По словам одного дипломата, крупные подтасовки результатов возможны на окружном уровне, так как именно там информация вводится в компьютеры. Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, ноябрь 2007 г. Однако полномочия окружных комиссий были также урезаны. "Предстоящие президентские выборы", *op. cit.*

²⁵⁹ "Доклад миссии по наблюдению за ходом выборов, президентские выборы 4 января 2004 г., Грузия", ОБСЕ/БДИПЧ, стр. 1.

возникновению проблем.²⁶⁰ Если ЦИК уверена в том, что несоответствия в списках избирателей будут исправлены, нет никакой необходимости проводить регистрацию избирателей в день выборов.

Д. ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

1. Подрыв независимости судебной власти

Правительство предприняло важные шаги по искоренению коррупции в рамках судебной власти, но некоторые меры ударили по самим судам. В 2004 г. президент был наделен временными конституционными полномочиями увольнять и назначать судей.²⁶¹ Это оказалось в значительной степени эффективным с точки зрения борьбы с коррупцией, но создавало атмосферу, в которой правительству было нетрудно запугать судей.²⁶² Состав Верховного суда был полностью обновлен, и 21 из 37 судей были вынуждены уйти в отставку под давлением правительства.²⁶³ Девять членов прежнего состава отказались уйти в отставку и были подвергнуты дисциплинарным разбирательствам, которые

закончились их увольнением.²⁶⁴ Некоторые из них утверждали, что председатель суда пытался инструктировать их, как поступать в отношении тех дел, в исходе которых власти были заинтересованы.²⁶⁵ "Приблизительно 75% всех судей лишились своих постов после ноября 2003 г. [и после марта 2006 г.]; из этого числа примерно 30% ... были уволены".²⁶⁶

По словам народного защитника, чаще всего к нему обращаются с жалобами на судебные решения.²⁶⁷ Судьи часто уступают давлению или даже запугиванию со стороны агрессивно настроенной стороны обвинения (осуществляемого при поддержке властей).²⁶⁸ Смена состава Верховного Суда послужила для всей судебной власти сигналом о том, что от нее требуется политическая лояльность.²⁶⁹ Одним из результатов этого явилось существенное сокращение оправдательных приговоров в период с 2005 по 2006 гг.²⁷⁰ Уровень общественного доверия к справедливому и независимому

²⁶⁰ "Международное общество за справедливые выборы и демократию (ISFED) обеспокоено поправками к Избирательному кодексу", *Caucasus Press*, 22 ноября 2007 г. Такая практика усложняет процесс подсчета голосов и подведения итогов голосования. С одной стороны, она затрудняет подсчет показателей явки избирателей. Конституция требует 50-процентной явки, чтобы выборы можно было считать состоявшимися; победивший кандидат должен набрать 50% голосов плюс один голос для того, чтобы победить в первом раунде. На выборах в 2006 г. регистрации избирателей в день выборов не производилось. Начиная с выборов 2004 г. ЦИК применяла компьютеризованную и централизованную систему регистрации избирателей. 19 октября 2007 г. она осуществила общенациональную сквозную проверку, в результате которой, по словам ее представителей, было проверено две трети избирателей. По ее оценкам, численность зарегистрированных избирателей составляет 3,4 млн. человек, что значительно больше по сравнению с прошлыми выборами. ОБСЕ/БДИПЧ, NAM, op. cit., стр. 7.

²⁶¹ В январе 2007 г. конституционные поправки лишили президента прерогативы назначить и увольнять судей. Другое положительным нововведением стало расширение состава Высшего совета юстиции, что сделало его более сбалансированным.

²⁶² Интервью Крайсис Груп с бывшим дипломатом, Тбилиси, январь 2007 г.

²⁶³ "Основная информация: краткий обзор ситуации в области прав человека в Грузии", *Хьюман Райтс Уотч*, 2007 г.

²⁶⁴ Дисциплинарные разбирательства происходили в декабре 2005 г.; их результаты были одобрены дисциплинарной палатой Верховного Суда летом 2006 г., там же.

²⁶⁵ "Судьи высказываются против оказываемого на них давления", *Civil Georgia*, 8 декабря 2005 г.

²⁶⁶ "Доклад главы миссии в Грузии Постоянному Совету ОБСЕ", 23 марта 2006 г. См. также закон о дисциплинарной ответственности и дисциплинарному судебному преследованию судей судов общей юрисдикции, который предоставляет правительству полномочия налагать на судей дисциплинарные взыскания за "неверное истолкование" закона. Он был подвергнут жесткой критике Венецианской комиссией как представляющий угрозу независимости судебной власти, "Мнение №408 о Законе о дисциплинарной ответственности", 19 марта 2007 г.

²⁶⁷ Отчеты народного защитника за 2006 г.

²⁶⁸ Интервью Крайсис Груп, GYLA, Тбилиси, ноябрь 2007 г. О спорных делах, см. доклад омбудсмена за первую половину 2006 г.: "В отношении обвинения и расследования необходимо обратить внимание на такой проблематичный вопрос, как неверное истолкование и неправильное применение норм уголовно-процессуального кодекса", стр. 48.

²⁶⁹ Интервью Крайсис Груп, GYLA, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

²⁷⁰ Это относится к судам всех категорий. О статистике вынесения оправдательных приговоров в судах в 2005-2006 гг., см. отчет народного защитника за первую половину 2006 г., стр. 17. GYLA указывает на очевидную связь между уменьшением числа случаев применения полицией мер силового воздействия в отношении задержанных до суда и уменьшением числа оправдательных приговоров, вынесенных ставшей теперь послушной судебной властью.

правосудию близок к нулю.²⁷¹ Другой подвергающейся критике практикой является такая форма судебного иска, которая позволяет подозреваемым покупать себе временную или постоянную свободу путем финансовых вкладов в государственный бюджет. Какие-либо бухгалтерские отчеты и информация об использовании этих доходов отсутствуют.²⁷²

2. Бзнаказанность властей

Международные наблюдатели и действующие в стране группы гражданского общества становятся все более критически настроенными в вопросе о чрезмерном применении силы и извращении правосудия сотрудниками правоохранительных органов.²⁷³ Уполномоченный по правам человека особо отметил случаи применения пыток и жестокого обращения [с арестованными и задержанными], незаконных арестов, невыполнения судебных решений и предвзятого проведения расследований, все из которых были совершены государственными служащими.²⁷⁴ В его докладе парламенту также были приведены факты незаконных действий полиции, таких как подбрасывание оружия и наркотиков арестованным лицам, равно как и неправомерное применение огнестрельного оружия.²⁷⁵

Отсутствие прозрачности в расследованиях нашумевших дел явилось одной из главных причин акций протеста в ноябре 2007 г. Два дела вызвали особенно мощный общественный резонанс. 23 ноября 2004 г. девятнадцатилетний студент Амиран Робакидзе был убит полицией, которая назвала его смерть несчастным случаем. Расследование показало, что свидетельские показания очевидцев преступления были

сфабрикованы, чтобы освободить от ответственности сотрудников министерства внутренних дел.²⁷⁶

Убийство Сандро Гиргвлиани, 28-летнего сотрудника коммерческого банка, тело которого было найдено в окрестностях Тбилиси 27 января 2006 г. со следами пыток, имело большие политические последствия. Его мать утверждала, что должностные лица министерства внутренних дел "организовали убийство" его сына за то, что он оскорбил их и жену министра Мерабишвили во время инцидента в кафе тем же вечером.²⁷⁷ Телеканал "Имеди" в феврале 2006 г. выпустил в эфир материал о расследовании этого случая. Народный защитник подверг сомнению беспристрастность официального расследования.²⁷⁸ Судебный процесс закончился осуждением четырех министерских сотрудников низшего звена, но он подвергся резкой критике со стороны независимыми наблюдателями за покрытие [истинных виновных].²⁷⁹ Во время парламентских слушаний 28 февраля 2006 г. представители оппозиционных партий подвергли критике министерство и в знак протеста покинули зал заседаний.²⁸⁰ Бывший министр правительства так прокомментировал эти события: "Это был именно такой случай, когда немислимо, чтобы Мерабишвили не ушел в отставку".²⁸¹

²⁷⁶ "Полицейский заключен в тюрьму за убийство", *Civil Georgia*, 10 августа 2006 г.

²⁷⁷ "Министерство внутренних дел замешано в скандале вокруг убийства", *Civil Georgia*, 28 февраля 2007 г. Подробнее об этом случае см. отчет народного защитника за первую половину 2006 г.

²⁷⁸ "Народный защитник в жесткой манере высказывается о высокопоставленных должностных лиц полиции", *Civil Georgia*, 19 мая 2006 г.

²⁷⁹ "Грузия: приговор по делу об убийстве вызвал противоречивые оценки", *eurasianet.org*, 7 июля 2006 г.

²⁸⁰ "Министерство внутренних дел замешано в скандале вокруг убийства", *Civil Georgia*, 28 февраля 2006 г. Лидер партии "Новые правые" Гамкрелидзе сказал: "Мерабишвили пытается покрыть вину преступников, сидящих в министерстве внутренних дел". Лидер консерваторов Давиташвили заявил, что министр не имел никакого морального права расследовать случай, в котором есть все основания утверждать о причастности к нему сотрудников его ведомства.

²⁸¹ Интервью Крайсис Групп с бывшим должностным лицом правительства, Тбилиси, ноябрь 2007 г. Глава пресс-службы МВД, который был публично обвинен в причастности к убийству, был уволен в марте 2006 г., хотя официальной причиной увольнения были названы его "конфликтные отношения" с журналистами. Двое других старших должностных лиц МВД были (по крайней мере,

²⁷¹ Интервью Крайсис Групп, GYLA, Тбилиси, ноябрь 2007 г.

²⁷² "Основные выводы и рекомендации", *op. cit.*

²⁷³ Интервью Крайсис Групп с членами гражданского общества и дипломатами, май-ноябрь 2007 г. "Правительство оказалось не в состоянии противостоять давнишней проблеме бзнаказанности в отношении чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов. Высшие должностные лица, включая президента Михаила Саакашвили и министра внутренних дел, обнародовали заявления, в которых поощрялось применение силы и восхвалялся профессионализм сотрудников правоохранительных органов", "Доклад о ситуации в мире, Грузия, события, имевшие место в 2006 г.", *Хьюман Райтс Вотч*.

²⁷⁴ Отчет народного защитника за первую половину 2006 г., стр. 21.

²⁷⁵ Там же, стр. 60-61.

3. Плохое обращение с заключенными

Государственный департамент США отметил "сообщения о смертных случаях ввиду чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов, случаях применения пыток и плохого обращения с задержанными, усилении жестокости в отношении заключенных, безнаказанности, продолжающихся злоупотреблениях в части лишения свободы до суда за мелкие правонарушения, ухудшении условий содержания в тюрьмах и изоляторах временного содержания и отсутствии доступа рядовых граждан к услугам адвокатов".²⁸²

Особенно вопиющими являются злоупотребления в тюрьмах. Несмотря на усилия по строительству новых изоляторов,²⁸³ значительная переполненность тюрем продолжает оставаться проблемой. На несколько заключенных приходится по одной койке, и они нередко вынуждены спать по очереди в три - четыре смены. Как правило, они не получают полноценного питания и квалифицированной медицинской помощи. Камеры плохо проветриваются, недостаточным образом оборудованы, содержатся в

формально) уволены, хотя один из них недавно попал в кадр телерепортажа в качестве сопровождающего Саакашвили во время инцидента с российскими миротворцами в Ганмухури. "Грузия: правительство и оппозиция конфликтуют из-за министра внутренних дел", *РСЕ/РС*, 8 марта 2006 г.; и "Замешанный в скандале пресс-секретарь МВД уволен", *Civil Georgia*, 7 марта 2006 г. Мерабишвили продолжает оставаться одним из самых влиятельных министров в правительстве.

²⁸² Государственный департамент США продолжал утверждать, что "другими вопросами, вызывающими беспокойство, являются сообщения об оказании давления правительственными органами на судебную власть и СМИ и - несмотря на существенное сокращение их числа благодаря реформам, проводимым во главе с президентом - о фактах коррупции". Он отметил некоторые изменения к лучшему, особенно в сфере борьбы против торговли людьми. Грузия приняла и внедрила в практику законы, направленные на противодействие торговли людьми, на основании которых были осуждены шестнадцать человек. Госдепартамент США, *op. cit.*

²⁸³ В 2005-2006 гг. две новые тюрьмы были открыты в Кутаиси и Рустави. Хотя запланировано открыть другие тюремные изоляторы в качестве составной части плана действий по реализации Стратегии реформирования системы правосудия, крайне важно также применять другие меры наказания, не связанные с лишением свободы, а также повысить эффективность процессуальных действий.

неудовлетворительном состоянии и плохо освещаются.²⁸⁴ Задержанные испытывают недостаток в основных средствах гигиены и не имеют возможности выполнять гигиенические процедуры.²⁸⁵ Смертность является высокой - за первые одиннадцать месяцев 2007 г. умерли 94 заключенных.²⁸⁶ Свидания с родственниками были сокращены, а возможности заключенных вести конфиденциальные беседы со своими адвокатами - ограничены.²⁸⁷ Международные наблюдатели и уполномоченный по правам человека подвергли критике жестокое и все ухудшающееся обращение с заключенными и случаи избиений, пыток и применения физической силы.²⁸⁸

Беспорядки в декабре 2005 г. и в январе 2006 г. предшествовали происшедшему 27 марта 2006 г. инциденту в тбилисской тюрьме №5, в результате которого, по меньшей мере, семь ее обитателей были убиты, а семнадцать - получили серьезные ранения. Проведенное в марте расследование не было завершено. Народный защитник сказал, что инцидент, по всей вероятности, был спровоцирован сотрудниками тюремной администрации.²⁸⁹

²⁸⁴ Ситуация существенно изменилась к лучшему, когда металлические ставни, из-за которых в камерах было жарко, темно и душно, в 2006 г. в некоторых тюрьмах были демонтированы после оказания давления со стороны международного сообщества.

²⁸⁵ "Несоразмерное наказание: злоупотребления в отношении заключенных в Грузии", *Хьюман Райтс Уотч*, сентябрь 2006 г.

²⁸⁶ В тюрьме №5 в Тбилиси переполненность камер достигла невиданного уровня; при стандартной вместимости в 1 018 человек в марте 2007 г. в тюрьме содержалось 4 316 заключенных - взрослых мужских по сравнению с 2 222 в мае 2004 г. "Доклад о визите в Грузию в период с 21 марта по 2 апреля 2007 г. [делегации] Европейского комитета по предотвращению пыток", Совет Европы, 25 октября 2007 г. Показатели смертности в тюрьмах немного улучшились, хотя имеет место увеличение и числа заключенных, и числа смертных случаев. В 2006 г. скончались 92 из 15 423 заключенных (0,59%). В 2007 г. умерли 94 из 19 244 обитателей тюрем (0,49%). Официальные статистические данные министерства юстиции по состоянию на 30 ноября 2007 г.

²⁸⁷ "Несоразмерное наказание", *op. cit.*

²⁸⁸ Международные эксперты подтверждают сообщения о частых избиениях без всякого повода и оскорблениях заключенных сотрудниками тюремной администрации, вплоть до самых старших по званию, Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, весна 2007 г.

²⁸⁹ Согласно материалам, полученным офисом народного защитника, можно предложить, что действия сотрудников

Е. СВОБОДА СЛОВА

Хотя многие представители руководства страны пришли во власть из организаций по защите прав человека и других неправительственных структур, они уделяют не слишком много времени публичным дебатам и консультациям. Грузинский народ сегодня расколот на два полярно настроенных лагеря - те, кто "за", и те, кто "против" позиции Саакашвили. Правящая элита проводила кампании по дискредитации ее критиков, отвергая даже конструктивную критику и вызывая тем самым сильное негодование со стороны традиционно представлявших интеллигенцию художников, писателей и ученых. Столь уничижительное отношение было подытожено Саакашвили, назвавшем традиционную интеллигенцию "спущенной в сортир".²⁹⁰ Один дипломат так прокомментировал происходящее: "Если вы поддерживаете [правительство] всего на 100%, а не на 150%, оно будет считать вас врагом".²⁹¹ Правительству срочно необходимо вступить в диалог с оппозицией и с гражданским обществом и продемонстрировать, что оно не воспринимает конструктивные советы и критику враждебно.

Телевидение является главным источником информации в стране, где печатные СМИ имеют небольшие тиражи. Сравнительно небольшое число газетных изданий распространяется только в крупных городах. Лишь небольшой процент населения имеет доступ к Интернету. Печатные и электронные средства массовой информации выражают различные мнения, но и тем, и другим присущ высокий уровень самоцензуры,²⁹² а в целом "на СМИ оказывается большее давление, чем до 'революции роз'".²⁹³ Позиции

Департамента по исполнению наказаний привели к бунту, и в ходе его подавления имело место непропорциональное применение силы со стороны спецназа, вооруженного автоматами, отчет народного защитника за первую половину 2006 г., стр.105.

²⁹⁰ Анна Долидзе, "В курсе событий: кризис в Грузии", *National Interest Online*, 11 июля 2007 г., на сайте www.nationalinterest.org/Article.aspx?id=16066.

²⁹¹ Интервью Крайсис Груп, Тбилиси, лето 2007 г. Обычной тактикой, используемой властями против критически настроенных членов гражданского общества, является сокращение их доступа [к государственным СМИ] и оказание на них давления со стороны службы безопасности.

²⁹² Интервью Крайсис Груп с дипломатом, сентябрь-ноябрь 2007 г.

²⁹³ Интервью Крайсис Груп с международным журналистом, Тбилиси, декабрь 2007 г.

телевизионных каналов стали более поляризованными. Частные каналы подвергаются "преследованиям со стороны правительства [и] нажиму через приобретение собственности".²⁹⁴

Даже известные журналисты иногда не готовы открыто выражать свое мнение, которое может противоречить "национальным интересам".²⁹⁵ Такого понятия, как безопасность профессиональной деятельности, практически не существует. Жалобы на притеснения со стороны правительства и на попытки контролировать редакционную политику были обычным делом задолго до подавления акций протеста в ноябре и закрытия телеканала "Имеди".²⁹⁶ По прошествии восемнадцати месяцев после "революции роз" 76 журналистов и двадцать СМИ подписали открытое письмо, выражая свой протест против правительственного давления и приводя в качестве примера "нападения на СМИ с самых первых дней [после революции]".²⁹⁷

"Общественное телевидение Грузии" (бывшая Государственная телевизионная и радиовещательная компания) фактически превратилась в рупор правительства.²⁹⁸ Критики, в частности, утверждают, что его директор является независимым только по названию.²⁹⁹ Они также говорят, что высокие зарплаты, которые там выплачиваются, служат способом заставить

²⁹⁴ "Атаки на печатные издания в 2006 г., Грузия", Комитет по защите журналистов, на сайте www.cpj.org/attacks06/europe06/geo06.html.

²⁹⁵ Интервью Крайсис Груп, октябрь 2007 г.

²⁹⁶ Исключение клеветы из числа уголовно наказуемых деяний, однако, явилось позитивным моментом.

²⁹⁷ "Журналисты обвиняют правительство в давлении на СМИ", *Civil Georgia*, 8 июля 2005 г.

²⁹⁸ И это - несмотря на учреждение в 2005 г. попечительского совета в составе девяти членов, назначаемых парламентом из числа кандидатов, заранее отобранных президентом. Затем совет избирал нового директора. Государственная телевизионная и радиовещательная компания была преобразована в "Общественное телевидение Грузии" летом 2005 г. после принятия Закона о телевизионном вещании в декабре 2004 г. "Ответственность и голос общественности", в докладе Freedom House, "Страны на перекрестке, 2006 г."

²⁹⁹ Ею директор, Тамар Кинцурашвили, работала в Институте свободы, неправительственной организации, сыгравшей важную роль во время "революции роз" и с тех пор находящейся в тесных отношениях с правительством. Она, как говорят, является близким партнером лидеров НД, которые основали этот институт.

журналистов проводить правительственную линию.³⁰⁰

Канал "Рустави-2", который наряду с "Имеди" является одним из двух крупнейших телеканалов, в целом проводит проправительственную линию. Это стало очевидным после того, как в 2006 г. он был продан. Его и долю в другом частном телеканале, "Мзе", приобрел Кибар Халваши, близкий соратник экс-министра обороны Окруашвили (и его нынешний критик).³⁰¹ Когда Окруашвили вышел из состава правительства, Халваши продал 78% принадлежавших ему акций практически неизвестной компании "ГеоТранс".³⁰² Новая холдинговая медиа-компания, принадлежащая "Грузинской промышленной группе", была создана после слияния компаний "Рустави-2", "Мзе" и третьего канала, "Пирвели Стерео". Она контролируется депутатом парламента и бизнесменом Давидом Бежуашвили, братом министра иностранных дел и, как утверждают, близким другом Саакашвили. 6 июля 2006 г. популярный ведущий "Рустави-2", Эка Хоперия, подал в отставку во время прямого эфира ток-шоу, ссылаясь на "выдвижение недопустимых требований и условий некоторыми правительственными должностными лицами". В августе перетасовка кадров привела к забастовке журналистов, за которой последовало увольнение нескольких активистов, которые утверждали, что они защищали независимое вещание.³⁰³

В противоположность этому, "Имеди", самый популярный частный канал страны по итогам прошлого года, выступил с весьма критическими

комментариями по поводу убийства Гиргвлиани в начале 2006 г.³⁰⁴ и подробно освещал митинги сторонников Гиргвлиани. Это привело к тому, что должностные лица обвинили канал в "создании иллюзии пред-революционной атмосферы".³⁰⁵ Бадри Патаркацишвили, который основал канал "Имеди" в 2003 г., продал 49% его акций в 2006-2007 гг. западному медиа-магнату Руперту Мердоку.³⁰⁶ Примерно в это же время он объявил о своих политических планах (он является кандидатом в президенты) и о том, что он намерен оказывать финансовую поддержку оппозиции. Патаркацишвили обвинил правительство в обусловленных политических причинами налоговых проверках его компании и выдал доверенность корпорации Мердока [на управление] 51% акций "Имеди", которыми он все еще владеет.³⁰⁷

Мердок заявил, что во время ноябрьских демонстраций его компания обеспечивала беспристрастное освещение событий, а Патаркацишвили никоим образом не вмешивался в действия редакции, "но, очевидно, [власти] не собирались оставаться в роли наблюдателя. Мы пригласили их выступить в эфире и изложить свою позицию, а вместо этого они прислали 200 головорезов, которые начали крушить все вокруг. Заодно и людей".³⁰⁸

В 2005 г. другой телеканал, критически настроенный в отношении правительства - базирующаяся в Тбилиси студия "202" - был вовлечен в скандал, в ходе которого его руководство было обвинено в вымогательстве.

³⁰⁰ Интервью Крайсис Груп с экспертом, ноябрь 2007 г.

³⁰¹ Выход в эфир политических ток-шоу на канале "Мзе" был временно приостановлен в феврале и в июле 2005 г. после того, как на них была оспорена официальная версия событий, связанных со смертью премьер-министра Жвания, и показаны волнения в Тбилиси, "В связи с прозвучавшими на ток-шоу с обвинениями в адрес властей телеканал отключен от эфира", *Civil Georgia*, 7 июля 2005 г.

³⁰² "Рустави-2" в то время отрицал, что слияние объяснялось политическими причинами. "Атаки на печатные издания в 2006 г., Грузия", Комитет по защите журналистов.

³⁰³ В конце августа тогдашний директор был заменен новым директором, который, как сообщалось, не имел никакого опыта работы на телевидении, но являлся близким другом тогдашнего руководителя президентской администрации и нынешнего министра экономики Георгия Арвеладзе, "Руководитель 'Рустави-2' заменен", *Civil Georgia*, 21 октября 2007 г. По сообщениям печати, Арвеладзе попытался оказывать влияние на редакционную политику, "Атаки на печатные издания в 2006 г.", *op. cit.* Директор телеканала был вновь заменен в октябре 2007 г.

³⁰⁴ См. выше.

³⁰⁵ "Телеканал вовлечен в политическое противостояние", *Civil Georgia*, 9 июля 2006 г. На пресс-конференции, состоявшейся во время проведения акций протеста по поводу случая с Гиргвлиани, тогдашний руководитель президентской администрации Арвеладзе сказал: "'Имеди' напрямую призывал к революции и массовым демонстрациям протеста"; "Имеди" отклонил это обвинение.

³⁰⁶ В сентябре 2007 г. Патаркацишвили заявил, что Грузия будет служить базовым центром для расширения деятельности принадлежащей Мердоку корпорации "News Corps" на постсоветском пространстве. Некоторые утверждали, что это было сделано с целью обезопасить себя и телеканал.

³⁰⁷ "Атаки на печатные издания в 2006 г.", *op. cit.*; и интервью Крайсис Груп по телефону с представителем "News Corps", декабрь 2007 г.

³⁰⁸ Мердок цитируется по: "Магнат протягивает руку противникам Саакашвили", 12 ноября 2007 г., *Moscow Times*, на сайте www.themoscowtimes.com/stories/2007/11/12/024.

Сотрудники телеканала были сняты скрытой камерой, которая находилась у депутата парламента в тот момент, когда они получали от него крупную сумму денег, предположительно, в обмен на то, чтобы не демонстрировать в эфире компрометирующий его материал. Соучредитель и главный редактор утверждали, что они получили деньги в качестве части гонорара за проведение тайного расследования фактов подковерной коррупции. Хотя "Репортеры без границ" назвали доказательства их вины "весьма неубедительными", они были осуждены за вымогательство.³⁰⁹

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Если Михаил Саакашвили будет переизбран на свой пост в январе, что весьма вероятно, он и его правительство встанут перед выбором. Они могут продолжать идти по прежнему пути, становящемуся все более и более авторитарным - расправляясь с оппозицией, разрушая систему институциональных сдержек и противовесов и допуская (если не поощряя) кумовство на самых высоких уровнях [власти] - или они могут наполнить свою демократическую риторику реальным содержанием.

В течение слишком долгого времени им удавалось убедить себя и большую часть [своих сторонников] на Западе в том, что силовые и решительные действия, даже если они не всегда соответствуют демократическим принципам, могут потребоваться для решения самых что ни на есть реальных проблем, которые они унаследовали после "революции роз", включая укоренившуюся коррупцию и дисфункциональность государственных институтов. Независимо от достоинств тех аргументов, которые они использовали сразу после своего прихода к власти, эти аргументы больше не работают. Если Грузия намерена утвердить себя в качестве полноценного демократического государства и выполнить требования к кандидату на вступление в НАТО, она должна будет существенным образом изменить образ мыслей своих лидеров. Резкая международная реакция на чрезмерное применение силы в ноябре 2007 г. и на введение чрезвычайного положения стало для них реальным испытанием. Однако еще не ясно, восприняли ли они этот сигнал, или они все еще полагают, что могут продолжать запудривать мозги рассуждениями о реформах, все более скатываясь при этом на нелиберальный путь развития.

Сразу же после январских выборов друзья Грузии должны настоять на том, чтобы недавно избранное руководство остановило сползание страны в авторитаризм. Намного лучше поступить именно так, когда все еще имеется реальная возможность повлиять на правительство, которое нуждается в международной помощи, чем оставаться пассивными и иметь дело с укоренившимся режимом.

Тбилиси/Брюссель, 19 декабря 2007 г.

³⁰⁹ "Свобода СМИ в Грузии ограничивается еще больше", *Eurasia Daily Monitor*, 31 октября 2005 г.; "Заключенному в тюрьму соучредителю телеканала отказано в президентском помиловании, в отличие от его партнера", "Репортеры без границ", 13 июня 2007 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

КАРТА ГРУЗИИ

Administrative map of Georgia



ПРИЛОЖЕНИЕ В

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ENP	Европейская политика добрососедства
FIDH	Международная федерация по правам человека
GYLA	Ассоциация молодых адвокатов Грузии
MAP	План действий по вступлению в НАТО
USAID	Агентство по международному развитию США
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ
ВВП	Валовый внутренний продукт
ВД	Всенародное движение Грузии
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕС	Европейский Союз
МВФ	Международный Валютный Фонд
МООННГ	Миссия наблюдателей ООН в Грузии
НАТО	Организация Североатлантического договора
НД	Национальное движение
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПАСЕ	Парламентская ассамблея Совета Европы
РС/РСЕ	Радио Свобода/Радио Свободная Европа
СКК	Смешанная контрольная комиссия
СНГ	Содружество Независимых Государств
ЦИК	Центральная избирательная комиссия
СПЕС	Специальный Представитель Европейского Союза