

# ТЮРЕМНЫЙ КОШМАР КЫРГЫЗСТАНА

Доклад N°118 Азия - 16 августа 2006 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....</b>	<b>i</b>
<b>I. ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>1</b>
<b>II. ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СИСТЕМА.....</b>	<b>3</b>
A. ГУИН: КРАТКИЙ ОБЗОР .....	3
B. ТЮРЕМНОЕ СООБЩЕСТВО .....	4
C. Волнения в колониях .....	5
1. Октябрьский кризис 2005 г. и его последствия .....	5
2. Вознесеновка .....	7
<b>III. ПРОБЛЕМЫ.....</b>	<b>8</b>
A. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ .....	8
1. Финансирование .....	8
2. Инфраструктура и оборудование .....	9
3. Персонал .....	10
4. Безопасность.....	12
5. Коррупция .....	14
6. Общак.....	15
7. Женские и детские колонии.....	16
B. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА.....	17
1. Насилие и злоупотребление.....	17
2. Смертная казнь.....	20
C. ПРАВОСУДИЕ .....	21
D. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.....	23
1. Туберкулез.....	23
2. ВИЧ/СПИД.....	24
3. Психическое здоровье .....	25
4. Другие проблемы здравоохранения .....	25
<b>IV. ВОЗМОЖНЫЕ ВЫХОДЫ.....</b>	<b>26</b>
A. ФИНАНСИРОВАНИЕ .....	26
B. ПРАВОВАЯ РЕФОРМА.....	28
C. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.....	31
<b>V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>33</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	
A. КАРТА КЫРГЫЗСТАНА .....	35
B. КАРТА ЧУЙСКОЙ ОБЛАСТИ .....	36
C. СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И ИНОСТРАННЫХ СЛОВ .....	37
D. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ДО 2010 ГОДА «УМУТ» .....	39

## ТЮРЕМНЫЙ КОШМАР КЫРГЫЗСТАНА

### КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В то время как Кыргызстан все еще борется за то, чтобы после революции 2005 г. обрести политическую стабильность, ухудшение состояния пенитенциарной системы, известной под ее русским сокращением как ГУИН (Главное управление исполнения наказаний), представляет угрозу для безопасности хрупкого государства. Плохо финансируемый и оставленный без должного внимания ГУИН практически утратил контроль над 16 тыс. заключенных, за которых он несет ответственность. Власть над ними перешла в руки криминальных лидеров, для которых эти пенитенциарные учреждения стали резервными армиями. Следствием отсутствия посредников между исправительными колониями и правительством является то, что конфликты в тюрьмах уже привели к серьезным конфликтам за пределами их рушащихся стен. Риск возникновения таких конфликтов в исправительных колониях, ведущих к более широкой политической нестабильности, вероятно, возрастет, если правительство и доноры срочно не приступят к процессу пенитенциарной реформы.

Перешедший в 2002 г. из-под юрисдикции Министерства Внутренних Дел (МВД) в ведение Министерства Юстиции (Минюста), ГУИН несет ответственность за 36 пенитенциарных учреждений, включая исправительные колонии и следственные изоляторы. Поскольку тюремная охрана почти не контролирует происходящее внутри тюремных стен, власть перешла к преступникам, которые создали жесткую и насильственную кастовую систему. Неформальная касса, *общак*, используются для того, чтобы обеспечить потребности заключенных, выходящие за пределы возможностей или компетенции властей. Влияние *общака* превышает, по сути, роль администрации. На вершине этой системы до середины 2005 г. находился один из заключенных, Батукаев Азиз, который контролировал криминальную империю в местах лишения свободы.

Опасность стала очевидной в октябре 2005 г., когда одновременно в нескольких тюрьмах вспыхнули волнения, а депутат парламента, Тынычбек Акматбаев был убит при посещении

исправительной колонии, где содержался Батукаев. Это привело к возникновению политического кризиса, и брат убитого политического деятеля, Рыспек Акматбаев, сам, как утверждалось, являвшийся криминальным авторитетом и конкурентом Батукаева, организовал многочисленные демонстрации в Бишкеке, на которых прозвучали обвинения премьер-министра Феликса Кулова в подготовке убийства и требования его отставки.

Волнения в исправительных учреждениях завершились штурмом колонии Батукаева и его арестом; Рыспек Акматбаев был убит в мае 2006 г. Однако Батукаев, как считают, сохраняет значительную власть в пределах пенитенциарной системы, хотя он и ждет суда, а в криминальных кругах появляются новые лидеры.

Несмотря на определенные усилия, направленные на улучшение дел в сфере финансирования, ГУИН испытывает огромную нехватку средств и имеет большую задолженность, не имея возможности осуществить текущий ремонт или даже обеспечить надлежащее питание заключенных. Персонал ГУИН является самым низкооплачиваемым в структуре правоохранительных органов и служб безопасности, несмотря на недавнее увеличение зарплаты, и, похоже, имеет самый низкий статус. Возможности для обучения персонала невелики. Низкая зарплата и связанный с риском характер работы затрудняют возможности привлечения квалифицированного персонала. Нехватка спецсредств в ГУИН подразумевает, что персонал подвергается опасности при исполнении своих обязанностей, и у него имеется немного других возможностей, кроме как открыть огонь на поражение, когда эта опасность возникает. "Колонии-поселения", которые формально представляют собой промежуточную стадию между нахождением под стражей и свободным поселением, содержатся так плохо, что побег из них не составляет никакой трудности. Коррупция распространена на всех уровнях системы. Доступ к элементарному медицинскому обслуживанию строго ограничен; заболеваемость туберкулезом и ВИЧ/СПИДом значительно выше, чем за пределами колоний.

Ситуация с соблюдением прав человека также ужасает. Заключенные подчиняются строгой иерархии, которая позволяет одним жестоко преследовать других - слабых и беззащитных. Избиения задержанных в милиции на стадии предварительного следствия, когда следователи стремятся добиться признательных показаний, стали обычным делом. Ожидающие суда и ожидающие перевода в колонию, месяцами находятся в антисанитарных и нечеловеческих условиях. Хотя с 1998 г. в стране действует мораторий на применение высшей меры наказания, смертные приговоры продолжают выноситься, и приговоренные к смерти заключенные содержатся в антисанитарных условиях в переполненных камерах, в результате чего некоторые из них ежегодно умирают. Уголовный кодекс продолжает сохранять жестокий, карательный характер, а оправдательные приговоры или альтернативные виды наказания назначаются редко. Усилия, направленные на проведение правовой реформы, застопорились.

Ведется много разговоров вокруг темы разрешения финансового кризиса в ГУИН, возрождения промышленного производства советского образца в местах заключения и сокращения численности заключенных путем либерализации уголовного кодекса, но экономические реалии и политический климат вряд ли позволят осуществить эти идеи. Правительство опубликовало стратегию реформы под названием "Умут" ("Надежда"), но она недостаточно детально проработана, и реакция на нее со стороны доноров была в лучшем случае сдержанной.

Проблемы ГУИН характерны для пенитенциарных учреждений всех республик бывшего Советского Союза и, в некоторой степени, всех других стран мира. Однако отсутствие барьеров между пенитенциарными институтами и гражданским сектором, включая политическую сферу, превращает названные проблемы в Кыргызстане в особенно опасные. Для того чтобы их решить, необходима всесторонняя реформа системы правоохранительных органов во всех ее аспектах, включая милицию, прокуратуру и суды, а также пенитенциарную систему.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### Правительству Кыргызстана:

1. Снять финансовые проблемы в ГУИН путем:
  - (а) Предоставления налоговых льгот для малых предприятий в колониях, чтобы

обеспечить заключенных работой и заработком; и

- (b) Отмены долгов ГУИН за неуплату налогов государству.

2. Поощрять суды использовать альтернативные формы наказания, особенно для впервые совершивших мелкие правонарушения, в первую очередь женщин и детей.
3. Разрешить органам общественного надзора наблюдать за условиями содержания заключенных, принимать их жалобы и поддерживать деятельность таких органов.
4. Улучшать условия жизни и труда персонала пенитенциарных учреждений, включая предоставление им расширенных социальных пакетов.
5. Пересмотреть стратегию "Умут", обозначив конкретные проекты с поэтапным графиком и бюджетом.

### Парламенту Кыргызстана:

6. Отменить смертную казнь, заменив ее длительными сроками заключения.
7. Либерализовать уголовный кодекс, ослабив его чрезмерно карательный характер.

### Донорам:

8. Включить реформу пенитенциарных учреждений в число приоритетов своей деятельности и установить прямые контакты с властями Кыргызстана по определению возможных областей сотрудничества.
9. Обеспечить поездки должностных лиц Кыргызстана для знакомства с соответствующим опытом пенитенциарных учреждений других республик бывшего СССР.
10. Оказать помощь в реконструкции существующих пенитенциарных учреждений для улучшения условий жизни заключенных.
11. Продолжить и расширять усилия по оказанию поддержки во всех аспектах реформы системы правосудия, включая милицию, генеральную прокуратуру, суды и пенитенциарную систему.

Бишкек/Брюссель, 16 августа 2006 г.

## ТЮРЕМНЫЙ КОШМАР КЫРГЫЗСТАНА

### I. ВВЕДЕНИЕ

Правительство президента Курманбека Бакиева стремилось укрепить свое влияние, начиная с прихода к власти после изгнания президента Аскара Акаева в марте 2005 г.<sup>1</sup> Внезапное свержение режима Акаева сопровождалось периодом хаоса и примитивного насилия, в то время как противоборствующие стороны боролись за контроль над весьма ограниченными ресурсами страны. Вакуум власти, последовавший за крахом этого режима, предоставил криминальным группировкам новые возможности для расширения их влияния на политическую сферу.

Некоторые из этих криминальных группировок опирались в качестве ресурсной базы на исправительные учреждения страны. Плохо организованная сеть скудно финансируемых и слабо контролируемых колоний и следственных изоляторов представляет серьезную угрозу стабильности страны из-за того, что проблемы, возникшие внутри их стен, могут легко перерасти в политические проблемы. Колонии также представляют угрозу населению республики из-за роста заболеваемости заключенных туберкулезом и ВИЧ.

Неудовлетворенность новой расстановкой сил и недовольство медленными темпами реформ привели к росту влияния нового оппозиционного движения "За реформы!", которое включает

<sup>1</sup> Более подробную информацию, посвященную ситуации в Кыргызстане после прихода к власти Бакиева, см. в докладе Крайсис Групп № 109 Азия, *Кыргызстан: пошатнувшееся государство*, 16 декабря 2005 г., и докладе Крайсис Групп № 97 Азия, *Кыргызстан: после революции*, 4 мая 2005 г. Для получения более подробных сведений о Кыргызстане при Аскаре Акаеве, см. доклад Крайсис Групп № 81 Азия, *Политическая трансформация в Кыргызстане: проблемы и перспективы*, 11 августа 2004 г.; доклад Крайсис Групп № 37 Азия, *Политический кризис в Кыргызстане: стратегия преодоления*, 20 августа 2002 г.; и доклад Крайсис Групп № 22 Азия, *Кыргызстану десять лет: проблемы на "Острове демократии"*, 28 августа 2001 г.

парламентариев, стремящихся усилить политический вес этого законодательного органа, и бывших союзников Бакиева. Оно организовало демонстрации по всей стране, включая две относительно крупные в Бишкеке, прошедшие в апреле и мае 2006 г., но реакция на них со стороны общества не оправдала надежд, и его лидеры на некоторое время приостановили проведение новых публичных акций.

В то время как Кыргызстан пользуется редким моментом затишья на политическом фронте, возникли новые угрозы. В частности, правительство выразило тревогу в связи с явным ростом активности радикальных исламистских групп, включая Хизб ут-Тахрир, чья деятельность по общему признанию, носит ненасильственный характер, а также агрессивно настроенных экстремистских группировок, таких как Исламское движение Узбекистана (ИДУ), которому было приписано несколько недавних столкновений с применением насилия на юге Кыргызстана.<sup>2</sup> Это побудило Курманбека Бакиева

<sup>2</sup> Эти вооруженные столкновения привели к человеческим жертвам. В середине мая 2006 г. вооруженная группа взяла штурмом пограничную заставу в северной Согдийской области Таджикистана, захватив оружие и убив несколько пограничников; группа была, в конечном счете, окружена кыргызскими силами безопасности в южной Баткенской области, и большинство ее членов были уничтожены. В июле вооруженные лица, как предполагается, террористы были убиты в южном кыргызском городе Джалал-Абаде, и в начале августа в ходе перестрелки в городе Оше силами безопасности были убиты два человека, подозреваемых в террористической деятельности; также был убит Мухаммадрафик Камалов, популярный и влиятельный имам соборной мечети пограничного города Кара-Суу. Сам Камалов никогда не отрицал того, что его мечеть часто посещалась членами Хизб ут-Тахрира, но никакой связи между имамом и Хизб ут-Тахриром или другими радикальными группами доказать не удалось. В его похоронах в Кара-Суу приняли участие тысячи людей. Многими СМИ Центральной Азии 9 августа 2006 г. был получен по электронной почте звуковой файл, автором которого, как предполагается, был Тахир Юлдашев, лидер ИДУ, который отрицал наличие какой-либо связи между ИДУ и Камаловым и утверждал, что ИДУ не имело

к установлению более тесного сотрудничества с президентом Узбекистана Исламом Каримовым, чья диктаторская политика во многих отношениях и породила ту самую опасность, которую Кыргызстан теперь пытается избежать.<sup>3</sup> Особенно тревожной оборот такое сотрудничество приобрело 9 августа 2006 г., когда пятеро узбеков из Андижана, пытавшихся получить убежище, четверем из которых уже был предоставлен статус беженцев Управлением Верховного комиссариата ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), были насильственно возвращены в Узбекистан.

Конечно, только будущее покажет, насколько действительно крепка эта новая дружба, поскольку, когда Бакиев пришел к власти, отношения [между сторонами] носили напряженный характер. Однако показательной тенденцией для всех стран Центральной Азии является усиление межгосударственного сотрудничества, направленного на подавление инакомыслия, особенно инакомыслия с религиозной окраской. Кыргызстан, подобно другим государствам Центральной Азии, также идет на дальнейшее сближение с Россией, что представляет собой отход от более сбалансированной внешней политики Акаева. Для отношений с Западом вообще и США в частности, характерно появление некоторой напряженности.<sup>4</sup>

---

никакого отношения к недавней вспышке насилия в южном Кыргызстане. Приблизительно тысяча сторонников Камолова провела демонстрацию у районной администрации Кара-Суу 11 августа, требуя, чтобы имам был официально реабилитирован, и чтобы его имя никогда больше не упоминалось в связи с террористами.

<sup>3</sup> Для получения дополнительной информации об Узбекистане под властью Ислама Каримова см. брифинг Крайсис Групп № 45 Азия, *Узбекистан: в ожидании развития событий*, 16 февраля 2006 г.; брифинг Крайсис Групп № 38 Азия, *Узбекистан: Восстание в Андижанае*, 25 мая 2005 г.; доклад Крайсис Групп № 76 Азия, *Провал реформ в Узбекистане: пути действий для международного сообщества*, 11 марта 2004 г.; доклад Крайсис Групп № 46 Азия, *Реформы в Узбекистане: мифы и реальность*, 18 февраля 2003 г.; и доклад Крайсис Групп № 21 Азия, *Центральная Азия: Узбекистану десять лет - репрессии и нестабильность*, 21 августа 2001 г.

<sup>4</sup> Недавно из Кыргызстана были высланы два американских дипломата, которых обвинили во вмешательстве во внутренние дела страны. Эта высылка, не имевшая прецедентов в Центральной Азии, произошла в тот момент, когда переговоры по продлению использования США авиабазы Ганси в международном аэропорту "Манас" Бишкека вступили в заключительную стадию. Тем не менее, соглашение было достигнуто, и США обязались выплатить "\$150 млн. в качестве помощи

Растущее недоверие к действиям западных правительств и организаций, обычное для других правительств центрально-азиатских стран, иногда можно почувствовать и в Кыргызстане.

Все это означает, что проведение реформ, тем не менее, является необходимым, включая установление ограничений на власть президента, на которого многие возлагали большие надежды. Бакиев, по-видимому, постепенно укрепляет свою власть. Как он захочет распорядиться такой властью, тем не менее, остается неясным, поскольку некоторыми ставится под сомнение его приверженность реформам. Однако среди стран Центральной Азии политический климат в Кыргызстане остается наиболее благоприятным, и потребность в реформах сохраняется. Годы пренебрежения [нуждами народа], коррупции и некомпетентного управления при Акаеве привели социальные и политические институты в плачевное состояние.

Пенитенциарная система является одной из наиболее запущенных областей. В этом докладе, основой которого стали интервью с правительственными должностными лицами, персоналом пенитенциарных учреждений и заключенными, правозащитниками и представителями международных организаций, изложены проблемы, с которыми столкнулись пенитенциарные учреждения Кыргызстана, потенциальные опасности, которые они создают для стабильности в стране, и рассмотрены предложенные для их решения стратегии.

---

и компенсации в течение следующего года в случае его одобрения конгрессом США". См. вебсайт Государственного департамента США, <http://usinfo.state.gov/>.

## II. ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СИСТЕМА

Во многих отношениях пенитенциарная система представляет собой микрокосм проблем, с которыми сталкивается Кыргызстан после свержения режима Акаева. Недостаточное финансирование, коррупция, разрушение сектора здравоохранения и рост влияния криминальных элементов, все это можно также найти и в гражданском секторе. И точно так же, как они создают реальные угрозы и потенциал для конфликта в гражданском секторе, их наличие в пенитенциарной системе создает опасные проблемы для безопасности и стабильности и внутри, и вне охраняемых стен.

### A. ГУИН: КРАТКИЙ ОБЗОР

Пенитенциарная система находится в ведении Главного управления исполнения наказаний или ГУИН. До недавнего времени ГУИН относился к юрисдикции Министерства Внутренних Дел (МВД), в ведении которого находится руководство милицией. В 2002 г. по настоянию международных организаций и местных правозащитников контроль над ГУИН был передан Министерству Юстиции (Минюсту), поскольку с помощью этой передачи предполагалось улучшить прозрачность системы и обеспечить местным и международным наблюдателям более свободный доступ в пенитенциарные учреждения.

В состав ГУИН входят 36 пенитенциарных учреждений. 11 из них представляют собой исправительные учреждения "строгого режима" или "колонии", включая по одной для женщин, подростков мужского пола и осужденных из числа бывших работников правоохранительных структур, таких как МВД, Служба национальной безопасности (СНБ) и прокуратура.<sup>5</sup> В систему

ГУИН также входит девятнадцать "колоний - поселений"; которые теоретически заключенные могут покидать в течение дня, при условии возвращения на ночь. Наконец, ГУИН подчиняются следственные изоляторы или СИЗО, которых насчитывается шесть, включая один для женщин. МВД сохранил в своем подчинении 47 изоляторов временного содержания (ИВС), где подозреваемые в совершении преступлений содержатся до тех пор, пока прокурор не вынесет решения о возбуждении дела; по закону максимальный срок, на который можно задержать подозреваемых в ИВС, составляет десять суток после официального задержания. Равным образом МВД сохраняет контроль над Уголовно-исполнительной инспекцией (УИИ), в функции которой входит надзор над осужденными, мера пресечения которых не связана с лишением свободы.<sup>6</sup>

Из 36 исправительных учреждений, входящих в компетенцию ГУИН, 22 расположены в северной Чуйской области; единственная исправительная колония за ее пределами находится в южной Джалалабадской области. СИЗО имеются в четырех из семи областей республики.<sup>7</sup> Три исправительные колонии специально оборудованы для содержания заключенных больных туберкулезом (ТБ); колонии № 3 и № 27 предназначены для заключенных хронически больных ТБ; в колонии № 31 содержатся заключенные, впервые совершившие правонарушения.<sup>8</sup> Число "колоний - поселений" является несколько большим, чем колоний других типов.

На 1 января 2006 г. в ГУИН содержалось 15 758 заключенных - внушительная цифра для страны с

<sup>5</sup> Эта колония, называемая "красной" на жаргоне заключенных, находится в селе Жаны-Жер, Чуйской области. В эпоху Акаева туда был отправлен нынешний премьер-министр Феликс Кулов, которого обвинили в коррупции. Кроме бывших сотрудников правоохранительных органов в колонии также содержатся приговоренные к срокам лишения свободы на срок пять лет или меньше, осужденные за экономические преступления (независимо от срока), и лица в возрасте 50 лет и старше. В этой колонии, построенной в расчете на 500 заключенных, находится всего 380 человек, вследствие чего она менее переполнена по сравнению с

другими, и условия содержания в ней заметно лучше, чему в немалой степени способствовали жертвования сторонников Кулова в то время, когда он там отбывал свой срок. Интервью Крайсис Групп с Темиром Маматовым, начальником колонии № 19, и мониторинг Крайсис Групп, Жаны-Жер, 26 июля 2006 г.

<sup>6</sup> Те, кто находятся под контролем УИИ, не имеют права менять свое место работы или место жительства без ее уведомления, и на их передвижения также наложены некоторые другие ограничения.

<sup>7</sup> В Баткенской, Таласской и Джалалабадской областях нет своих СИЗО. Если СИЗО поблизости отсутствуют, то задержанные часто длительное время содержатся в ИВС; см. раздел III В1 ниже. В Таласе ожидающие суда часто содержатся в близлежащем Таразе, Казахстан.

<sup>8</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

населением всего лишь пять миллионов жителей.<sup>9</sup> Охрана пенитенциарных учреждений, включая контроль над контрольно-пропускными пунктами при входе в колонии, и конвоирование заключенных при перевозке их между пенитенциарными учреждениями обеспечивается Управлением охраны и конвоирования, которое также подчинено Минюсту, но является независимым от ГУИН ведомством.

## В. ТЮРЕМНОЕ СООБЩЕСТВО

Центром жизни каждой исправительной колонии (или другого пенитенциарного учреждения) является *общак*, неофициальная община заключенных, которая существовала, как некоторые утверждают, еще во времена царизма. *Общак*, в гораздо большей степени, чем руководство колоний, поддерживает жестокий порядок. В реальности за эти годы между ними возник своего рода симбиоз, где администрация пенитенциарных учреждений несет ответственность за обеспечение основных потребностей заключенных, а *общак* призван управлять их каждодневной жизнью, не слишком вмешиваясь в нее, пока сохраняется порядок. В итоге администрация тюрем - особенно "хозяин", или глава отдельной тюрьмы - всем довольны. "*Общак* существовал всегда", - заявил Ниязали Бекбергенов, правозащитник, который в прошлом сам отбыл срок в колонии. - "Начальство создало его, чтобы контролировать заключенных".<sup>10</sup> В прошлом такое неформальное сотрудничество позволяло решать проблемы обеих сторон. "Если 'хозяин' и глава *общака* находятся в хороших

отношениях", - говорит один эксперт, - "тогда все прекрасно".<sup>11</sup>

На вершине иерархии заключенных находится "вор в законе", занимающий одно из самых высоких положений в постсоветском уголовном преступном мире. Требования к кандидату на статус *вора в законе* очень жесткие. Они никогда не должны служить или сотрудничать с официальными структурами любого вида, включая военные; они не имеют права жениться, иметь детей или убивать. В тюрьме *вору в законе* запрещено выполнять какую-либо работу. Такой статус можно получить только после "коронования" на специальной *сходке воров в законе* со всего пространства бывшего СССР в Москве. После чего *вор в законе*, как ожидается, должен посвятить свою жизнь благополучию *общака*. Каждая колония, находящаяся в ведении *вора в законе*, контролируется его представителем, так называемым *положенцем*. "*Воровской закон* строг, но справедлив", - говорит один бывший заключенный. - "*Вор в законе* - своего рода старший брат, образец в криминальном мире".<sup>12</sup> До недавнего времени единственным *вором в законе* в Кыргызстане был Азиз Батукаев, этнический чеченец из города Токмак в Чуйской области, имевший огромное влияние в колониях. "Батукаев обладал большим влиянием, чем президент", - полушутливо заявил один чиновник.<sup>13</sup>

Непосредственно в колониях *общак* поддерживает неформальную кассу, поделенную на "*людской котел*" - для простых заключенных и "*воровской котел*" - для элиты заключенных. Все осужденные независимо от уровня своего дохода должны вносить вклад в общий "котел"; эта касса также пополняется вкладами криминальных лидеров с воли. "Котел" используется для закупки "пайков" для заключенных - в это сигареты, бакалейные продукты, чай и наркотики. Фактически, торговля наркотиками представляет собой один из главных источников дохода для *общака*. "Почему глава *общака* так влиятелен?", - задает вопрос один сотрудник ГУИН. - "Потому что он контролирует торговлю наркотиками, а колонии - лучший рынок сбыта наркотиков, наиболее надежный. Только вообразите - в тюрьмах 16 тыс. потенциальных

<sup>9</sup> На 100 тыс. жителей Кыргызстана приходится 288 человек, находящихся в местах лишения свободы. По этому показателю Кыргызстан занимает промежуточное положение среди стран Центральной Азии: на 100 тыс. жителей в Таджикистане приходится 164 осужденных; в Узбекистане - 184; в Казахстане - 364; и, согласно оценкам, 489 в Туркменистане. Среди других бывших республик СССР, показатель Кыргызстана лучше, чем в Латвии (292), Эстонии (333), Украине (364), Беларуси (426) и России (603). В других странах мира, однако, этот показатель выше только в Южной Африке (335), Ботсване (339), Панаме (351), Суринаме (437), Белизе (470) и США (738). Международный центр пенитенциарных исследований, <http://www.prisonstudies.org/>.

<sup>10</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 25 октября 2005 г.

<sup>11</sup> Интервью Крайсис Групп с Анарой Абдугапаровой, офис омбудсмана по правам человека, Бишкек, 17 ноября 2005 г.

<sup>12</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>13</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, март 2006 г.



потребителей наркотиков. Вы можете себе представить, какой это рынок?"<sup>14</sup>

Деньги *общака* также по различным каналам попадают в гражданскую экономику. Лидеры *общака* часто инвестируют свой капитал, как это делается легальными бизнесменами. Для главы *общака* не является чем-то исключительным такой поступок, как растрата денег своих товарищей, хотя это рассматривается как серьезное нарушение "*воровского закона*" и может привести к дисциплинарному воздействию. Например, когда *положенец* колонии № 3 потратил весь "*котел*" *общака* на свои нужды, примерно \$3800, ему на смену и для восстановления "*порядка*" в *общаке* был немедленно отправлен новый *положенец*, Кахрамон Матякубов.<sup>15</sup>

В идеальной форме *общак* действительно является своего рода гарантом безопасности в тюрьме. Однако есть и обратная сторона. В целом он контролируется влиятельными преступниками-рецидивистами (*блатными*), которые устанавливают жесткую, а порою брутальную кастовую систему. Ступенью ниже *блатных* стоят *мушкетеры* - мелкие преступники. Третья каста состоит из тех, кто сотрудничает с начальством колоний, которых часто называют "*красными*". Самая низкая каста - это "*петухи*", изгои, вынужденные выполнять в колониях наиболее грязную и неприятную работу (например, чистка туалетов) и оказывать сексуальные услуги более высоким кастам, что является главным фактором распространения ВИЧ/СПИД в пенитенциарных учреждениях. *Петухи* обязаны жить отдельно, и остальным следует избегать даже несексуального физического контакта с ними.<sup>16</sup> В ситуации, в которой государство становится все более неспособным выполнять свою часть обязанностей, *общак* может быстро превратиться из равного партнера в доминирующего, что потенциально может привести к опасным последствиям.

## С. ВОЛНЕНИЯ В КОЛОНИЯХ

### 1. Октябрьский кризис 2005 г. и его последствия

В сентябре 2005 г. заключенный Кахрамон Матякубов был переведен из колонии № 31 в селе Молдавановка Чуйской долины в колонию № 3 в Новопокровке, где *положенец*, как сообщалось, потратил большую часть средств *общака* на собственные нужды. Ходили слухи, что Батукаев лично послал Матякубова, чтобы установить свой контроль над колонией; колония № 3 всегда считалась относительно спокойной, большинство ее заключенных были "*красными*", желающими сотрудничать с администрацией колонии. С прибытием Матякубова все изменилось; "*красные*" были, судя по сообщениям, избиты и [некоторые из них] убиты, администрации тюрьмы был запрещен доступ внутрь колонии.<sup>17</sup> Матякубов быстро установил новый порядок, взял под свой контроль доходы от расположенной в колонии, небольшой, но успешно работающей мебельной фабрики. Он также установил контроль над сооружением киосков, в которых, как утверждают заключенные, продавались бакалейные товары. Начальство колонии утверждает, что он открыл и бар, где продавались водка и пиво. Матякубов также восстановил мечеть, которую ранее превратили в барак.<sup>18</sup>

Вскоре после этого в колонии № 31 в Молдавановке, расположенной примерно в 25 километрах от Бишкека, начались волнения. 20 октября, после недели нарастающих волнений в колониях, Тынычбек Акматбаев, депутат парламента и председатель Комитета по обороне, безопасности, правопорядку и информационной политике, в сопровождении главы ГУИН Икматуллы Полотова направился в колонию № 31, очевидно, для проведения переговоров с непослушными заключенными. Но это не была обычная колония, - это было убежище Азиза Батукаева, не только единственного *вора в законе* в Кыргызстане, но также и давнего конкурента старшего брата Акматбаева - Рыспека Акматбаева, который, как утверждается, являлся

<sup>14</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, октябрь 2005 г.

<sup>15</sup> Суммы, обозначенные в этом докладе в долларах (\$), приведены в долларах США.

<sup>16</sup> Более подробную информацию о кастовой системе, сложившейся в тюрьмах после распада СССР, см. на вебсайте НПО Российской пенитенциарной реформы "Тюрьма и воля", www.prison.org.

<sup>17</sup> Интервью Крайсис Групп с персоналом колоний № 3 и № 22, в Чуйской области, октябрь 2005 г.

<sup>18</sup> Интервью Крайсис Групп с заключенными и руководством колонии № 3 в Чуйской области, 9 ноября 2005 г.

криминальным авторитетом.<sup>19</sup> Точные обстоятельства происшедшего неизвестны, но, согласно официальной версии, Батукаев, который заранее получил информацию о приезде [Акматабаева], приказал Рустаму Абдулину, бывшему *положенцу* колонии № 16, осужденному за убийство, застрелить его.

Абдулин выстрелил в парламентария и ранил его, когда делегация собиралась покинуть колонию.<sup>20</sup> Акматабаев пытался бежать, но был загнан в угол, избит и застрелен. Трое других членов делегации были сильно избиты, и, согласно обвинениям, выдвинутому против Батукаева, пристрелены, как нежелательные свидетели. Двое скончались на месте; третий, глава ГУИН Полотов, умер в больнице.<sup>21</sup> Некоторые члены делегации сумели бежать; остальные были взяты в заложники.

Войска МВД окружили колонию и приготовились взять ее штурмом, но премьер-министр Кулов принял предложение заключенных о проведении переговоров, и ему удалось добиться освобождения уцелевших членов делегации, также выдачи тел и оружия жертв. Ситуация, однако, оставалась напряженной, поскольку работники ГУИН фактически объявили забастовку. "Мы не пойдем внутрь [колонии]", - заявил один из них. - "Если они застрелили своего 'хозяина', главу ГУИН, то нас они перебьют, как мух. У нас даже нет дубинок, чтобы защититься. А они вооружены. Почему Кулов не послал спецназ? Дайте войскам войти внутрь и

---

<sup>19</sup> Среди преступлений, в которых был обвинен Рыспек Акматабаев, было убийство в 2003 г. шурина Батукаева, Хаваджи Заурбекова. Присутствие Батукаева в колонии делало визит Акматабаева особенно опасным; Акматабаев, как считают, проигнорировал повторные предупреждения не входить на территорию колонии.

<sup>20</sup> Хотя на суде Абдулин и признал свою вину, он утверждал, что он действовал не по приказу Батукаева, это была месть в связи с предполагаемой ролью Рыспека Акматабаева в убийстве в апреле 2005 г. каскадера Усена Кудайбергенова. Карина Асташева, "Забавное шоу", *Дело* № 26 апреля 2006 г. Кудайбергенов, близкий друг премьер-министра Кулова, сыграл ключевую роль в организации групп самообороны в Бишкеке, которые остановили волну грабежей, последовавшей вслед за свержением режима Акаева. См. доклад Крайсис Групп, *После революции*, указ. раб.

<sup>21</sup> Согласно одной из версий, Полотов был убит потому, что он нарушил неписанное правило отношений между "хозяином" и общаком; он вошел на территорию колонии с оружием и привел с собой вооруженных посторонних лиц (Акматабаев и его окружение, по сообщениям, также были вооружены). Вадим Ночевкин, "'Мужики' берут свои слова назад", *Дело* №, 19 апреля 2006 г.

разоружить их".<sup>22</sup> Волнения также вспыхнули и в других колониях строгого режима Чуйской области, и сотрудники исправительных учреждений также отказались выполнять свои обязанности, в результате чего многие колонии, в радиусе 50 километров от столицы, фактически не охранялись. Внутренние войска вынуждены были занять позиции вокруг колоний, чтобы предотвратить побег.

После этих убийств Рыспек Акматабаев и тысячи его сторонников провели демонстрации в Бишкеке, обвинив Кулова в том, что он вместе с Батукаевым подстроил убийство Тынычбека Акматабаева, и потребовали его отставки. В течение нескольких дней напряженность оставалась высокой, поскольку правительство, по-видимому, пребывало в неуверенности в отношении того, какие действия ему следует предпринять. Демонстрации, наконец, закончились после того, как парламент согласился сформировать комиссию по расследованию этого дела.<sup>23</sup>

Хотя в Бишкеке вздохнули с облегчением, в исправительных колониях волнения продолжались вплоть до 1 ноября, когда спецназ МВД и ГУИН взял штурмом колонию № 31, применив бронетранспортеры и огнестрельное оружие.<sup>24</sup>

---

<sup>22</sup> Интервью Крайсис Групп, октябрь 2005 г.

<sup>23</sup> Более подробную информацию о демонстрациях и реакциях на них можно найти в докладе Крайсис Групп, *Пошатнувшееся государство*, op. cit. Суд над Рыспеком Акматабаевым, обвиненным в убийстве, среди прочих, шурина Батукаева, начался в ноябре 2005 г. после многочисленных задержек; он был оправдан и затем был избран в парламент на место своего убитого брата от их родной Иссык-Кульской области. Центральная избирательная комиссия отказалась признать результат [этих выборов], указывая на то, что родственники другой из его предполагаемых жертв, полковника милиции Чыныбека Алиева, убитого в 2004 г., подали апелляцию в связи с оправданием Акматабаева. Утверждения о наличии связей между Акматабаевым и высшими должностными лицами ускорили формирование оппозиции администрации Бакиева среди представителей влиятельной, но разочаровавшихся [в Бакиеве] политической элиты. Требования разорвать связи между правительством и организованной преступностью стали одними из главных лозунгов демонстраций, прошедших в Бишкеке в апреле и мае 2006 г. В конце мая Акматабаев был застрелен при выходе из мечети в предместье Бишкека; его убийство остается нераскрытым.

<sup>24</sup> Сестра Азиза Батукаева, Яха, заявила, что атака была начата без предупреждения. "Нашему родственнику, который в тот момент навещал Азиза, удалось позвонить нам и сказать 'Они пустили газ, они стреляют!' И сразу

Восстания в других колониях также были подавлены войсками. Родственники Батукаева говорят, что он был жестоко избит во время ареста.<sup>25</sup> Согласно официальным отчетам, при штурме колонии № 31 и в стычках между заключенными в колонии № 8 погибли всего четверо заключенных;<sup>26</sup> согласно другим источникам число убитых было выше.<sup>27</sup>

Батукаев, Абдулин и 37 других участников октябрьских беспорядков предстали перед судом в Бишкеке в апреле 2006 г. Батукаеву и Абдулину были предъявлены, в числе прочего, обвинения, соответствующие в сговоре с целью убийства и убийстве; обвинение потребовало смертной казни (что связано с самой проблемой применения этого вида наказания; см. ниже).<sup>28</sup> На скамье подсудимых также оказались гражданская жена Батукаева, Евгения Тарасова, и его невестка, Роза Меджидова. Им было предъявлено обвинение в попытке вынести оружие и деньги из колонии во время ее штурма; впоследствии эти обвинения были сняты. Большинство обвиняемых отрицали какую-либо причастность к событиям 20 октября или свою осведомленность о них и утверждали, что более ранние признания были получены в ходе следствия путем угроз и избиений. Появилась также информация, что ответчики подвергались избиениям уже в ходе самого процесса, когда они задавали слишком много вопросов.<sup>29</sup> Девятого мая

---

же после этого связь оборвалась". Интервью Крайсис Групп, 14 ноября 2005 г.

<sup>25</sup> Вскоре после штурма Яха Батукаева сказала: "Нам не показывают его, мы можем только передать ему лекарства и бинты. Мы понятия не имеем, каково его состояние". Интервью Крайсис Групп, 14 ноября 2005 г.

<sup>26</sup> Лейла Саралаева, "Кыргызстан: негодование в связи с подавлением восстания в колониях", доклад Института освещения войны и мира (IWPR), Доклад по Центральной Азии, № 418, 5 ноября 2005 г.

<sup>27</sup> Омбудсмен Бакир уулу утверждает, что в колонии № 31 было убито четверо заключенных, а еще шесть было убито в другом месте. Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 23 марта 2006 г. Другие правозащитники утверждают, что точные данные о числе погибших в ходе беспорядков в октябре и ноябре 2006 г. никому не известны, но что число жертв было выше, чем сообщалось официально. Интервью Крайсис Групп, Бишкек, июль 2006 г.

<sup>28</sup> "Прокуратура просит для Батукаева и Абдулина смертную казнь", АКИпресс, 30 июня 2006 г., <http://kg.akipress.org/news/29465>.

<sup>29</sup> Во время одного из заседаний суда, вскоре после появления таких утверждений, двоих обвиняемых, которые явно не были в состоянии передвигаться самостоятельно, внесли в зал суда другие подсудимые. Наблюдение Крайсис Групп, апрель 2006 г.

подсудимые - лидеры бунта в колонии № 3, включая Матякубова, были приговорены к увеличению сроков лишения свободы на двенадцать - четырнадцать лет.<sup>30</sup> Аламединский районный суд 3 августа признал Батукаева виновным в незаконном хранении и изготовлении оружия и приговорил его к шестнадцати годам заключения; Абдулин был осужден за убийство Акматбаева и приговорен к смертной казни, также как и бывший *положенец* колонии № 31 Евгения Головин, и третий заключенный, Азамат Закиров.<sup>31</sup>

## 2. Вознесеновка

В Кыргызстане имеется одно учреждение для малолетних правонарушителей - исправительно-воспитательная колония для несовершеннолетних № 14, расположенная в селе Вознесеновка недалеко от Бишкека. В мае 2006 г. там содержалось 75 осужденных подростков в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет со всех областей страны.<sup>32</sup> Сотрудник колонии сообщил, что с недавних пор самым распространенным преступлением, за которое осуждаются подростки, стал не грабеж, а убийство.<sup>33</sup> Содержащиеся в этом учреждении правонарушители берут пример с криминальных структур, сложившихся в колониях для взрослых: здесь есть и свой собственный *положенец*, и "неприкасаемые". Заключенные, у которых имелся доступ в соседний женский СИЗО, заявили журналистам, что с ними жестоко обращаются сотрудники колонии, избивают под любым возможным предлогом и заставляют раздеваться на улице на морозе.<sup>34</sup>

В учреждении, где содержатся несовершеннолетние правонарушители, часто возникали волнения и восстания. В мае и сентябре 2005 г. заключенные вооружились импровизированным оружием,

---

<sup>30</sup> "Генеральная репетиция для 'вора в законе'", *Дело №*, 10 мая 2006 г.

<sup>31</sup> "Азиз Батукаев приговорен к 16 годам лишения свободы Аламединским судом Кыргызстана", информационное агентство 24.kg, 3 августа 2006 г., <http://www.24.kg/community/2006/08/03/5295.html>.

<sup>32</sup> Общественный рейтинг, *Болджурова посетила женскую колонию*, 25 мая 2006 г., [www.pr.kg](http://www.pr.kg).

<sup>33</sup> Денис Ветров, *В Кыргызстане возросло число несовершеннолетних, отбывающих наказание за убийство*, информационное агентство 24.kg, 25 мая 2006 г., [www.24.kg](http://www.24.kg).

<sup>34</sup> Раиса Камарли, "Бунт малолеток", *Вечерний Бишкек*, 27 января 2006 г., [www.vb.kg](http://www.vb.kg).

организовав серию демонстраций.<sup>35</sup> В начале 2005 г. десять заключенных проглотили гвозди, очевидно, в знак протеста против условий содержания, двое из них скончались.<sup>36</sup> Как сообщил заместитель омбудсмена, Садык Шернияз, 1 сентября 2005 г. 50 заключенных забрались на крыши бараков, протестуя против условий содержания; акция протеста была жестоко подавлена спецназом, а девять подростков были переведены в колонии строгого режима для взрослых, без уведомления их родителей и опекунов, с нарушением их прав. Между 8 и 10 сентября трое из переведенных заключенных, судя по сообщениям, неоднократно избивались спецназовцами в местах, где они содержались.<sup>37</sup>

Ночью 22 января 2006 г. 53 заключенных во главе с 23-летним вожаком предприняли попытку побега из колонии. Основная часть была схвачена в окрестностях колонии, один в близлежащем городе. Также в январе девять заключенных вспороли животы бритвами в знак протеста, как они заявили, против мер физического и психологического воздействия со стороны руководства колонии. Медики сделали им хирургические операции и зашили раны.<sup>38</sup>

Представительница одного местного правозащитного НПО, однако, выразила скептицизм в отношении того, что беспорядки в Вознесенке были вызваны неблагоприятными бытовыми условиями, указав, что несовершеннолетние заключенные предварительно не жаловались. Она предложила другое объяснение: "влияние криминальных элементов в тюремной субкультуре намного сильнее проявляется на несовершеннолетних, чем на взрослых. Молодые являются движущей силой в криминальном мире. Похоже, это восстание было запланированной акцией".<sup>39</sup>

<sup>35</sup> Там же. Согласно некоторым свидетелям, волнения началась после того, как начальство заделало отверстие в стене между колонией несовершеннолетних и женским СИЗО. Интервью Крайсис Групп, Бишкек, апрель 2006 г.

<sup>36</sup> Богданов, "Несовершеннолетние", *op. cit.*

<sup>37</sup> "Институт омбудсмена КР: в системе ГУИН прокатилась волна бунтов среди заключенных", АКИпресс, 13 сентября 2005 г., [news.akipress.org](http://news.akipress.org).

<sup>38</sup> Камарли, "Бунт малолеток", *op. cit.*

<sup>39</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 13 июля 2006 г.

### III. ПРОБЛЕМЫ

#### A. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

##### 1. Финансирование

Посетителей колонии № 19, расположенной в 50 километрах от Бишкека, встречает остов разрушенного завода; когда-то основного места производства в Кыргызстане театральных кресел и тракторных цепей; теперь это лишь щебень и груды искореженного ржавеющего металлолома.<sup>40</sup> Стенд у администрации начальника колонии № 16, в 45 километрах из Бишкека, напоминает о лучших днях. "Укрепим делами 12-ю пятилетку!"<sup>41</sup> - объявляет лозунг над пожелтевшими фотографиями фабрики и ее основным изделием - колесами для тракторов.<sup>42</sup> В советские времена в исправительно-трудовых колониях Кыргызстана функционировало двенадцать предприятий, и по объему средств, поступавших в бюджет республики ГУИН [среди других ведомств] занимал четвертое место.<sup>43</sup> Кольбай Чолушев, который был начальником колонии № 3, утверждает, что продукция этих предприятий экспортировались в 57 стран.<sup>44</sup> Производство было главным источником финансирования ГУИН, а также обеспечивало доход заключенным. "Заключенные могли здесь заработать деньги", - говорит Капар Мукеев, начальник ГУИН в период октябрьского кризиса 2005 г., - "когда они выходили на свободу, то машину могли себе купить".<sup>45</sup>

Теперь, все, что осталось - это разрушенные предприятия, оборудование которых долго распродалось на металлолом.<sup>46</sup> "Заключенные

<sup>40</sup> Наблюдения Крайсис Групп во время посещения колонии № 19, 26 июля 2006 г.

<sup>41</sup> Двенадцатый пятилетний план, последний в Советском Союзе, охватывал период с 1986 г. по 1990 г.

<sup>42</sup> Наблюдения Крайсис Групп во время посещения колонии № 16, октября 2005 г.

<sup>43</sup> Интервью Крайсис Групп, Алма-Ата, 24 января 2006 г.

<sup>44</sup> Интервью Крайсис Групп с Кольбаем Чолушевым, начальником ГУИН, Бишкек, 23 мая 2006 г.

<sup>45</sup> Интервью Крайсис Групп с Капаром Мукеевым, занимавшим в то время пост начальника ГУИН, Бишкек, 9 сентября 2005 г.

<sup>46</sup> Генеральный прокурор, Камбаралы Конгантиев недавно заявил, что более 1000 станков предприятий ГУИН были незаконно проданы на металлолом, в результате чего незаконный доход получили

обычно работали по восемь часов в день и мечтали только о том, чтобы добраться коек и заснуть", говорит начальник колонии, уволенный в период тюремного кризиса. "Теперь им абсолютно нечем заняться в течение дня. Нигде не сохранилось производства. Они изготавливают кое-какие сувениры – шкатулки, нарды, сувенирные ножи – лишь бы заработать немного денег на покупку сигарет".<sup>47</sup>

Страдают не только заключенные. В связи с крахом производства в пенитенциарных учреждениях после распада СССР, и поскольку государство не хочет или не может решить эту проблему, ГУИН пребывает в серьезном финансовом кризисе. В октябре 2005 г. Акылбек Ибраев, бывший тогда заместителем начальника ГУИНа, нарисовал общую картину:

В 2005 финансирование составило 26,6% наших потребностей. Мы получаем 25,5% наших потребностей в продовольствии, 4% наших потребностей в одежде и постельном белье для наших заключенных, 3,3% наших потребностей в оборудовании, в 2% наших потребностей в оборудовании безопасности, 6,8% наших потребностей в ремонте, и 39% того, что необходимо для оплаты электроэнергии.<sup>48</sup>

В мае 2006 г. начальник ГУИН Кольбай Чолушев заявил, что задолженность управления госбюджету составила приблизительно 64 млн. сомов (\$1,6 млн.), при этом больше половины приходится на продовольствие.<sup>49</sup> Он сказал, что налоги, которые должен выплачивать ГУИН, составляющие приблизительно 10 млн. сомов (\$250 000) в год, были бы обоснованы при условии действующих предприятий. "Предприятия давно были списаны", - говорит он, "так, почему же они не могут также списать налоги?"<sup>50</sup>

---

должностные лица ГУИН, их близкие и друзья. "Генпрокуратура реорганизует спецпрокуратуру", АКИпресс, 3 июля 2006 г., <http://kg.akipress.org/news/29515>.

<sup>47</sup> Интервью Крайсис Групп с начальником колонии, Чуйская область, октябрь 2005 г.

<sup>48</sup> Интервью Крайсис Групп с Акылбеком Ибраевым, заместителем начальника ГУИН, Бишкек, 29 октября 2005 г.

<sup>49</sup> Интервью Крайсис Групп с Кольбаем Чолушевым, начальником ГУИН, Бишкек, 23 мая 2006 г.

<sup>50</sup> Там же.

Возможно, что наиболее остро недостаточность финансирования ощущается, когда дело касается обеспечения продовольствием заключенных. "Я только что вернулся из колонии для подростков", - говорит в интервью 2006 г. высокопоставленный чиновник ГУИН, - "Я своих собак кормлю лучше, чем там кормят заключенных".<sup>51</sup> Имелось, впрочем, некоторое улучшение: в 2002 г. ГУИН тратил на продовольствие только 6 - 7 сомов (тогда порядка \$0,10) на заключенного в день;<sup>52</sup> теперь бюджетом выделяется 56 сомов (\$1,40) на заключенного в день. Однако многими высказываются серьезные сомнения в том, удастся ли заключенным получить то продовольствие, на которое они имеют право. Прокурор Спецпрокуратуры Куван Мамакеев утверждает, что фактически в колониях расходуется приблизительно 23- 26 сомов (\$0,56 - \$0,65) на заключенного в день.<sup>53</sup>

Во многих случаях начальники колоний пытаются поддержать минимальный уровень жизни в колониях, пользуясь имеющимися ограниченными ресурсами. Это включает производство небольшого ремонта в жилых зонах и санузлах, разбивку небольших огородов и так далее. Однако все снова упирается в хроническую нехватку финансирования и материально-технического обеспечения.

## 2. Инфраструктура и оборудование

В октябре 2005 г. Акылбек Ибраев детализирует мрачную картину:

Здания колоний были построены главным образом 30 - 60 лет назад, нет ни одного здания, которое было построено за последние пятнадцать лет. У нас нет ни одной машины скорой помощи, и наши пожарные машины достались в наследство с советских времен. У нас нет ни ведер, ни тазов. Государство совершенно забыло о нас. У нас вообще нет ничего, есть только заключенные, больные туберкулезом.<sup>54</sup>

---

<sup>51</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 14 июля 2006 г.

<sup>52</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>53</sup> Интервью Крайсис Групп с Куваном Мамакеевым, заместителем специального прокурора, Бишкек, 26 июля 2006 г.

<sup>54</sup> Интервью Крайсис Групп с Акылбеком Ибраевым, заместителем начальника ГУИН, Бишкек, 29 октября 2005 г.

"У нас на всю колонию имеется только один телефон", - сказал начальник колонии, - "и шесть раций. Очень трудно выйти на внешнюю линию, и мы пользуемся нашими собственными мобильными телефонами. Мы за это не получаем никакой компенсации, даже если используем их по служебной надобности, только нашу обычную зарплату. Мы также покупаем бензин - и тоже на свои собственные деньги".<sup>55</sup>

Кольбай Чолушев говорит, что в 2006 г. его управление получило на ремонт порядка 450 000 сомов (11250 \$), "этого ни на что не хватает". Но даже на эти деньги был наложен судебный арест, чтобы покрыть часть долгов ГУИН.<sup>56</sup> Большинство заключенных размещено в рушащихся, обветшавших зданиях, а территория колоний заросла сорняками.

Следует добавить, что в довершении всех бед учреждения ГУИН хронически переполнены, что приводит к дополнительной нагрузке на финансы и инфраструктуру. Рост численности заключенных в последние годы шел взрывными темпами. Если в 1998 в ГУИН содержалось лишь 9 тыс. заключенных, то теперь их почти 16 тыс.<sup>57</sup> Правозащитники приписывают это ужесточению уголовного кодекса. В колониях, которые были рассчитаны на 100 заключенных, теперь вынужденно содержится в десять или пятнадцать раз больше. Минюст признает, что ГУИН не в состоянии обеспечить [нормальное] содержание более чем 5 - 6 тыс. осужденных.<sup>58</sup>

### 3. Персонал

Штат ГУИН насчитывает приблизительно 2 500 человек, что, по утверждению руководства, лишь частично обеспечивает потребности.<sup>59</sup> Хроническая нехватка персонала заставляет начальство сохранять на своих постах работников, замеченных в злоупотреблении. "Если мы уволим начальника колонии", - сказал бывший начальник ГУИН Капар Мукеев в конце 2005 г., "то мы

потом голову ломаем - кого мы тогда поставим на его место?"<sup>60</sup> "У меня нет в наличии даже половины штата, положенного для обеспечения потребностей колонии", - сказал начальник колонии, - "Специального обучения нет совсем - люди приходят к нам из гражданского сектора, и мы тут же берем их".<sup>61</sup> Должностное лицо МВД, которое работало в ГУИН в течение советского периода, сравнивает ситуацию:

Это - очень специфическая работа, но у нас нет базы, чтобы подготовить теперь необходимых специалистов. Сам я прошел обучение в Барнауле и Казани [в России], где имелись специальные институты для обучения сотрудников ГУИН. Мы даже сдавали экзамены по тюремному жаргону! Теперь мы начали нанимать необученных людей из гражданского сектора, и заключенным намного проще найти способ манипулировать такими сотрудниками.<sup>62</sup>

Подготовка будущих кадров ведется в Академии МВД, где срок обучения составляет пять лет - на факультете № 3 ведется обучение специалистов пенитенциарной системы. Это - единственный специализированный факультет страны для служащих пенитенциарных системы, но и он переживает трудные времена; подобно ГУИН, он страдает от хронической нехватки средств. Минюст не оплачивает ничего, кроме формы курсантов. Начальник факультета говорит, что ежегодный набор на факультет составляет приблизительно 25 курсантов, главным образом из отдаленных регионов и получивших относительно низкие баллы на вступительных экзаменах на другие факультеты. Многие студенты потом переводятся на более престижные, лучше финансируемые факультеты, такие как № 2, который готовит криминологов и следователей милиции. Только двенадцать курсантов получили высшее образование [на этом факультете] за 2005-2006 академический год. Даже те, кто получают высшее образование, не всегда продолжают работать в ГУИН. Также поступали жалобы, что Минюст пренебрегает обучением курсантов, не предоставляя преподавателей, работающих в его системе, хотя, недавно Кольбай Чолушев попытался поднять престиж учебного

<sup>55</sup> Интервью Крайсис Групп, 1 ноября 2005 г.

<sup>56</sup> Интервью Крайсис Групп с Кольбаем Чолушевым, начальником ГУИН, Бишкек, 23 мая 2006 г.

<sup>57</sup> Интервью Крайсис Групп, Алма-Ата, 24 января 2006 г.

<sup>58</sup> Комментарии Марата Джаманкулова, возглавлявшего секцию по реформе ГУИН на круглом столе по тюремной реформе, состоявшимся в Бишкеке 23 мая 2006 г.

<sup>59</sup> "Национальная программа реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года 'Умут', Бишкек, 10 марта 2006 г.

<sup>60</sup> Интервью Крайсис Групп с Капаром Мукеевым, бывшим начальником ГУИН, Бишкек, ноября 2005 г.

<sup>61</sup> Интервью Крайсис Групп, Чуйская область, 1 ноября 2005 г.

<sup>62</sup> Интервью Крайсис Групп с должностным лицом МВД, июнь 2006 г.

заведения, принимая экзамены у курсантов и участвуя в работе дипломной комиссии.<sup>63</sup> При поддержке фонда Сорос в 2003 г. ГУИН создал свой собственный небольшой профессиональный учебный центр, но его финансирование должно завершиться в конце 2006 г.

Главным препятствием является низкий престиж работы в ГУИН и, соответственно, низкое жалование сотрудников, даже по стандартам Кыргызстана. Пытаясь привлечь больше сотрудников в апреле 2006 г. ГУИН объявил о повышении их зарплаты на 50%, но в структуре органов охраны правопорядка и безопасности уровень зарплаты сотрудников ГУИН все еще наиболее низкий.<sup>64</sup> С передачей ГУИН из структуры МВД в Минюст его сотрудники потеряли доступ к ведомственному медицинскому обслуживанию и базам отдыха МВД.<sup>65</sup>

---

<sup>63</sup> Интервью Крайсис Групп с Султаном Бакасовым, начальником факультета № 3, Академия Министерства внутренних дел, Бишкек, 19 июля 2006 г.

<sup>64</sup> Для сравнения, по состоянию на 1 июля 2006 г. полковник в СНБ, национальной гвардии, министерства обороны или пограничных войсках получает годовое денежное довольствие в размере 119240 сомов (\$2981), выплату отпускных, премий и другие льготы; должностное лицо соответствующего звания в прокуратуре или министерстве финансов получает 109200 или 103500 сомов (\$2730 или \$2588), соответственно; полковник в Минюсте, таможенной службе или налоговом инспекции получает 92100 сомов (\$2302); полковник в ГУИН 84802 сомов (\$2120); и полковник милиции 77352 сомов (\$1934). Младшие офицеры в ГУИН получают 42508 (\$1063), немного больше, чем офицеры с аналогичными званиями в милиции (41358 сомов/\$1034), министерстве финансов (39240 сомов/\$981), таможне (36840 сомов/\$921) и Минюсте или налоговой инспекции (36700 сомов/\$918), но гораздо меньше, чем коллеги в СНБ, национальной гвардии, министерстве обороны и погранвойсках, которые получают 59901 сомов (\$1498). Другой вопрос, удастся ли сотрудникам правоохранительных структур или служб безопасности воспользоваться теми льготами, на которые они имеют право.

<sup>65</sup> Правоохранительные органы многих республик бывшего Советского Союза имеют собственные такого рода структуры; потеря доступа к ним была косвенным результатом вывода ГУИН из системы МВД по всему бывшему СССР. Недавно была ликвидирована "колония - поселение" на берегу озера Иссык-Куль - главной туристической достопримечательности страны, и она была предоставлена ГУИН в качестве дома отдыха, для персонала каждой колонии (СИЗО) в ней было выделено по одной - двум комнатам. Персонал пенитенциарных учреждений должен, однако, отремонтировать здание за

Многие сотрудники ГУИН работают в колониях только потому, что их родные села находятся по соседству, а других возможностей трудоустройства немного. В период октябрьского кризиса 2005 г., когда руководство ГУИН потребовало от служащих возобновления работы, многие так и поступили, несмотря на серьезный риск для их личной безопасности. "У нас нет никакого выбора", - заявил один из них, - "В нашем селе нет никакой работы, у всех у нас есть семьи, и, даже если зарплата маленькая, это лучше, чем вообще не иметь никакой работы".<sup>66</sup>

Некоторые высокопоставленные сотрудники переводятся в управление из других правоохранительных структур, обычно из МВД. Одни, будучи уволенными, другие, приискивая себе "тихое местечко", чтобы дожидаться пенсии. К плюсам данной системы надо отнести то, что многие высокопоставленные офицеры получили специальное обучение в советских вузах, но это также имеет и теневые стороны. Анара Абдугапарова, возглавляющая отдел офиса омбудсмана, осуществляющий контроль над пенитенциарной системой в отношении соблюдения прав человека, говорит:

Старые сотрудники не хотят слышать о правах заключенных. Им не хочется менять старых взглядов советского времени, что охрана имеет право прибегать к физическому воздействию всякий раз, когда заблагорассудится, и, что заключенным ничего не нужно знать о своих правах. Но теперь многое изменилось: прежде всего, большая часть сотрудников пенитенциарной системы не может больше пользоваться силой - это слишком опасно для них. И заключенные начинают больше узнавать о своих правах.<sup>67</sup>

Лариса Бердникова, глава учебного центра ГУИН, делает акцент на том деморализующем эффекте, который оказывают проблемы ГУИН даже на молодых, активных сотрудников: "Наши новые сотрудники замечательны - они открыты для всего. Но их энтузиазм угасает после полугода работы. Почему мы должны пытаться изменить то, чего

---

свой собственный счет и в свое свободное время. Интервью Крайсис Групп с Темиром Маматовым, начальником колонии № 19, Жаны-Жер, 26 июля 2006 г.

<sup>66</sup> Интервью Крайсис Групп с сотрудником колонии № 1, октября 2005 г.

<sup>67</sup> Интервью Крайсис Групп с Анарой Абдугапаровой, офис омбудсмана, Бишкек, 17 ноября 2005 г.

явно никто не собирается менять?' спрашивают они меня".<sup>68</sup>

Также постоянно не хватает специализированного персонала. Кольбай Чолушев говорит, что на всех заключенных имеется только шестнадцать психологов.<sup>69</sup> Медицинского штата вообще обычно не хватает; медицинский отдел ГУИН попытался привлечь молодых специалистов, но ужасные условия проживания и работы, в сочетании с общей высокой степенью риска, делают эту перспективу непривлекательной.<sup>70</sup> В единственной колонии для несовершеннолетних в школе работают только пять учителей на девять классов.<sup>71</sup>

Короче говоря, сотрудники ГУИН часто работают в одиночку в потенциально опасной обстановке, и относятся к одной из самых низких "каст" органов безопасности и правоохранительных структур Кыргызстана. Не удивительно, что баланс сил во многих колониях склонился в пользу криминальных группировок. Сотрудники ГУИН приняли участие в демонстрации в Бишкеке в октябре 2005 г. – это свидетельство того, что они остро ощущают отчужденность и равнодушие по отношению к ним. Повышение уровня их жизни, квалификации и безопасности не может не оказать позитивного результата, как на штат колоний, так и на тех, кто находится на его попечении.

#### 4. Безопасность

Нехватка квалифицированного штата, оборудования и средств, возрастающая власть *общака* и всеобщий разлад в правительстве и правоохранительных структурах ведут к тому, что любые беспорядки в колониях могут привести к серьезным последствиям для национальной безопасности. Октябрьские события 2005 г. это наглядно продемонстрировали. Как было отмечено выше, у Батукаева явно не было проблем в контакте со своими представителями в других колониях. Согласно обвинениям, выдвинутым против него, он также накопил

значительный арсенал оружия в колонии № 31.<sup>72</sup> Нет никакой гарантии, что подавление беспорядков в ноябре 2005 г. решило проблему; напротив, глава Департамента ГУИН, Марат Джаманкулов сказал в мае 2006 г.: "тюрьмы - это мины замедленного действия... Не дай бог, если возникнут [новые] массовые беспорядки".<sup>73</sup>

ГУИН также не хватает спецсредств. Начальник СИЗО № 1 Бишкека привел в качестве примера факт, что на 1800 заключенных изолятора у него есть десять пар наручников, вообще нет слезоточивого газа и в наличии всего одна дубинка.<sup>74</sup> Начальник колонии № 19 утверждает, что в распоряжении его персонала имеется две пары наручников на 380 заключенных и никаких дубинок или слезоточивого газа.<sup>75</sup> Это говорит о серьезных проблемах безопасности и для персонала пенитенциарных заведений и заключенных.<sup>76</sup> Имеется немного других вариантов, помимо обращения к огнестрельному оружию, чтобы подавить беспорядки.

Сотрудники колоний часто опасаются за свою собственную безопасность, как это показало массовое бегство в октябре 2005 г. Ощущение того, что они были покинуты государством и должны сами обеспечивать свою безопасность, заставило некоторых усомниться в полезности гуманизации уголовного кодекса. Для некоторых кризис октября

<sup>68</sup> Интервью Крайсис Групп с Ларисой Бердниковой, Бишкек, июль 2006 г.

<sup>69</sup> Интервью Крайсис Групп с Кольбаем Чолушевым, начальником ГУИН, Бишкек, 23 мая 2006 г.

<sup>70</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г. Для работы в пенитенциарных учреждениях была подобрана небольшая группа молодых специалистов, окончивших высшие учебные заведения, но очевидно она распалась после октябрьских событий. Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>71</sup> Интервью Крайсис Групп, колония № 14, Чуйская область, 24 мая 2006 г.

<sup>72</sup> Согласно официальным докладом содержимое арсенала Батукаева выглядит следующим образом: шесть пистолетов (включая револьвер выпуска 1895 г.), два автомата Калашникова, обрез, два нарезных охотничьих ружья, более десятка единиц самодельного огнестрельного оружия, некоторые с самодельными глушителями, четыре гранаты, и несколько сотен патронов различных калибров. Вадим Ночевкин, "Бандитизм с ведома администрации", *Дело № 10* апреля 2006 г.

<sup>73</sup> Доклад Марата Джаманкулова на круглом столе по пенитенциарной реформе, Бишкеке, 23 мая 2006 г.

<sup>74</sup> Интервью Крайсис Групп с Асылбеком Кыдышевым, начальником СИЗО № 1, Бишкек, 24 июля 2006 г.

<sup>75</sup> Интервью Крайсис Групп с Темиром Мамадовым, начальником колонии № 19, Жаны-Жер, 26 июля 2006 г.

<sup>76</sup> Редко, но имеют место акты насилия со стороны заключенных в отношении должностных лиц, особенно тех, кто обслуживает камеры смертников СИЗО Бишкека № 1. "Иногда, когда Вы идете туда брать у кого-нибудь показания", - говорит следователь милиции, "задержанные начинают кричать от камеры к камере, 'Красный' идет! 'Красный' идет!' И затем они начинают бросать в Вас всякими предметами через смотровые щели в дверях камер, иногда даже лезвиями". Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 24 июля 2006 г.



2005 г. продемонстрировал потребность в другом подходе; одно должностное лицо пенитенциарной системы заявило:

Если бы это было во времена СССР, то подавили бы мятеж танками. Реакция была бы моментальной. Они должны были поступить так же, как это сделал [узбекский президент Ислам] Каримов, послать сразу же войска и застрелить всех. Да, люди погибли бы – ну и что? По крайней мере, было бы легче поддерживать порядок.<sup>77</sup>

Такие комментарии не отражают образа мысли на более высоких уровнях ГУИН, где в целом разделяется мнение, что одним применением силы проблем безопасности не решить. Однако многие должностные лица испытывают растущую обеспокоенность. "Теперь нашу безопасность обеспечивает Азиз Батукаев", - заявил офицер службы охраны пенитенциарной системы на пике октябрьского кризиса 2005 г. "Если он не воспользуется преимуществом ситуации и не выпустит заключенных, тогда все будет хорошо - сами мы не сможем ничего сделать".<sup>78</sup>

Состояние дел в "колониях-поселениях" также вызывает обеспокоенность. Теоретически, они представляют собой важную промежуточную стадию между заключением и освобождением и могли бы потенциально стать реабилитационной базой, чтобы помочь бывшим преступникам снова занять место в обществе. Однако многие находятся в плачевном состоянии, и контроль над ними, по-видимому, практически отсутствует. В начале 2006 г. только половина из приблизительно 4 тыс. официально числящихся в них заключенных смогли явиться на проверку.<sup>79</sup> Уполномоченный по правам человека, омбудсмен Бакир уулу описал ситуацию в некоторых из колоний, которые были проверены представителями его офиса:

Мы посетили колонию - поселение в Маймаке, в Таласской области. Там заключенные жаловались, что их продавали в

качестве рабов местным фермерам, их избивали, и 60 заключенных из 100 сбежали. Начальник колонии обещал навести порядок, и теперь, по крайней мере, их не бьют и кормят. Мы также посетили колонию в Таласе, где мы нашли всего одного русского и одного литовца, - все остальные 129 сбежали.<sup>80</sup>

"Колонии - поселения" создавались во многом, исходя из концепции, чтобы помочь преступникам реабилитировать себя с помощью работы (колонии часто располагались вблизи предприятия или колхоза). Перевод в такую колонию был наградой за примерное поведение. Теперь, однако, такой перевод может быть куплен, и почти полное отсутствие контроля делает его эквивалентом досрочного освобождения.

Случай Камчибека Кольбаева достаточно характерен. Предположительно он был членом криминальной группировки Рыспека Акматбаева, а затем стал его соперником (подобно Акматбаеву, уроженец Иссык-Кульской области) и после покушения на жизнь Акматбаева в 2000 г. он был арестован; он также подозревался в убийстве в 1999 г. трех этнических чеченцев в Чуйской области. Хотя обвинения не были доказаны, Кольбаев был приговорен к 25 годам за "бандитизм". Он начал отбывать свой срок в 2002 г. в колонии № 8 около города Петровка Чуйской области, став, по сообщениям, ее *положенцем*. В течение следующих лет, с помощью амнистий и просьб его срок был сокращен, и в феврале 2006 г., он был переведен досиживать остаток своего срока в колонию - поселение № 48, около Бишкека. Он быстро исчез. Специальная прокуратура приказала, чтобы ГУИН задержал его и начала расследование обстоятельства его перевода и другие случаи амнистий.<sup>81</sup> Было высказано предположение, что цель этого перевода заключалась в оказании давления на Рыспека Акматбаева; и, хотя это невозможно доказать, это было бы совместимо с текущей практикой использования преступников как инструмента улаживания политических или экономических споров. Кольбаев с тех пор был

<sup>77</sup> Интервью Крайсис Групп, Чуйская область, октябрь 2005 г. Здесь идет речь о подавлении Каримовым вооруженного восстания в Андижане в мае 2005 г., когда правоохранительные органы действовали, не разбирая средств, в результате чего погибли сотни, а по некоторым подсчетам, тысячи безоружных мирных жителей. См. брифинг Крайсис Групп, *Восстание в Андижане*, op. cit.

<sup>78</sup> Интервью Крайсис Групп с должностным лицом колонии № 31, Чуйская область, октябрь 2005 г.

<sup>79</sup> Интервью Крайсис Групп, январь 2006 г.

<sup>80</sup> Интервью Крайсис Групп с Турсунбаем Бакир-уулу, уполномоченным по правам человека (омбудсменом), Бишкек, 23 марта 2006 г.

<sup>81</sup> Вадим Ночевкин, "Из зоны вышел Камчибек, сидевший за покушение на Рыспека", *Дело №*, 29 марта 2006 г.

"коронован" в Москве как *вор в законе*, очевидно с благословения Батукаева.<sup>82</sup>

## 5. Коррупция

Со времен Акаева о коррупции в ГУИН публично говорилось мало: закрытая тюремная система, в традициях советских времен, была практически недоступна даже для государственных контролирующих органов. Только недавно созданная специальная прокуратура, подразделение Генеральной прокуратуры, ответственное за контроль над ГУИН,<sup>83</sup> показала степень коррупции на высших уровнях.

Мы раскрыли хищение 21 миллиона сомов (\$525 тыс.), расследовали восемнадцать уголовных дел и привлекли 47 служащих ГУИН к ответственности. В течение ряда лет Генеральная прокуратура скрывала это, и остановила уголовные дела в отношении 24 начальников колоний, которые украли продовольствия на сумму 246 000 сомов (\$6150). Когда мы начали все это расследовать, они наехали на нас, и наш офис подвергся одиннадцати проверкам различных органов за два года!<sup>84</sup>

Коррупция высших эшелонов, как считают, особого размаха достигла при Владимире Носове, возглавлявшем ГУИН на протяжении ряда лет в эпоху Акаева.<sup>85</sup> Предполагается, что Носов сговорился с местными бизнесменами, включая тех из них, кто, по слухам, входил в окружение семьи Акаева, и закупал продовольствие, обувь и одежду для ГУИН по завышенным ценам, нанеся ущерб государству приблизительно на 7,5 млн. сомов (\$187500). Когда против него было выдвинуто

обвинение в коррупции - вскоре после изгнания Акаева, он оставил Кыргызстан<sup>86</sup> и теперь проживает в России. По-видимому, у него теперь российское гражданство, так что он не может быть выдан, к тому же в течение короткого периода Носов возглавлял московское отделение ФСИН, российский эквивалент ГУИН.<sup>87</sup> "Минюст знал о хищениях Носова", - заявил представитель специальной прокуратуры, который потратил более года на расследование коррупции в ГУИН. "Но они не сделали ничего, чтобы остановить это. Наконец [и.о.] Генерального прокурора [Азимбек] Бекназаров<sup>88</sup> выдал ордер на его арест, но Минюст разрешил ему взять отпуск, и он исчез".<sup>89</sup>

Преемник Носова, Икматулла Полотов, был убит во время кризиса в октябре 2005 г. Его преемник, Капар Мукеев, откровенно высказывался о коррупции в ГУИН и Минюсте, утверждая, что начальники колоний в действительности покупали свои должности.<sup>90</sup> Он был уволен вскоре после выдвижения этих обвинений, пробыв на этой должности в течение всего лишь трех месяцев, и был обвинен в финансовых нарушениях при закупке колючей проволоки.<sup>91</sup>

Нынешний начальник ГУИН, Кольбай Чолушев, упорно утверждает, что коррупция преобладает в верхнем звене руководства, где шире возможности большого незаконного дохода. "98% служащих ГУИН - бедные честные люди, которые ютятся со своими семьями в однокомнатных квартирах", -

<sup>82</sup> Интервью Крайсис Групп с высокопоставленным сотрудником правоохранительных органов, Бишкек, июль 2006 г.

<sup>83</sup> Специальная прокуратура была создана в 2002 г., когда были объединены транспортное, пенитенциарное и экологическое ведомства генеральной прокуратуры. В июле 2006 г., однако, Генеральный прокурор Конгантиев, указав на неэффективность работы, заявил, что пенитенциарными и транспортными вопросами снова будут заниматься самостоятельные органы. "Генпрокуратура реорганизуется спецпрокуратуру," указ.раб.

<sup>84</sup> Интервью Крайсис Групп с Галиной Пугачевой, специальным прокурором, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>85</sup> Независимо от того, какие злоупотребления, возможно, были допущены Носовым, многие активисты, выступающие за реформу пенитенциарной системы, отмечают его вклад в улучшение условий содержания в пенитенциарных учреждениях.

<sup>86</sup> Виталии Пожарский, "Экс-начальник ГУИН нагрел руки на телогрейках", *Дело N°*, 21 сентября 2005 г.

<sup>87</sup> Виталии Пожарский, "Кто ищет, тот находит", *Дело N°*, 11 января 2006 г.

<sup>88</sup> Азимбек Бекназаров, давний лидер оппозиции в период правления Акаева, был одним из главных участников процесса, повлекшего свержение Акаева, после чего он стал и.о. генерального прокурора. Неуступчивый политик был снят со своего поста в сентябре 2005 г., как утверждалось, за неумение предотвратить насилие во время конфликта, связанного с правами собственности на прибыльный рынок на юге страны. Он - депутат парламента. См. доклад Крайсис Групп, *Кыргызстан: пошатнувшееся государство*, указ.раб.

<sup>89</sup> Интервью Крайсис Групп с Абдиллой Сыдыковым, заместителем специального прокурора, 9 ноября 2005 г.

<sup>90</sup> Интервью с Капаром Мукеевым, *Дело N°*, 11 января 2006 г.

<sup>91</sup> Аманбек Жапаров, "Капар Мукеев: 'Мен эч кимге кереги жок болуп калдым'" [Капар Мукеев: "Я стал никому не нужным"], *Азаттык*, 2 февраля 2006 г., <http://www2.azattyk.org/rubrics/politics/ki/>.

заявил он.<sup>92</sup> Фактически, однако, обнищание большинства служащих ГУИН может способствовать широкому распространению коррупции и на низшем уровне. Действительно, многие из тех, кто ежемесячно зарабатывает порядка \$20 или меньше, открыто говорили об этом. Один рядовой сотрудник ГУИН заверяет:

Это - не коррупция. Это предоставление услуг заключенным. Например, когда они просят, чтобы мы пошли в киоск за ворота колонии и купили им сигарет, то мы берем с них и для себя. Мы берем 20 сомов (\$0,50) за свидание с родственниками, и еще 20 сомов за передачи заключенным. Разве это можно назвать деньгами?<sup>93</sup>

Фактически каждый работающий в колониях может принять участие в такого рода "бизнесе", как заметил в интервью в ноябре 2005 г. заместитель Специального прокурора Куван Мамакеев, - "Вышки, на которых стоят солдаты охраны с оружием, называют «комками» в зоне: солдат спускает веревку с вышки и передает заключенным сигареты или продукты".<sup>94</sup>

Подкуп начальников колоний или должностных лиц ГУИН повышает вероятность того, что фамилия того или иного заключенного будет включена в список тех, кто будет амнистирован. Решение о переводе из одного исправительного учреждения в другое принимается должностными лицами центральной администрации ГУИН, что является также удобной возможностью для коррупции:

Особенно опасные преступники пытаются добиться перевода в эти колонии [для пациентов больных ТБ], потому что режим безопасности - менее жесткий, продовольствие и лекарства лучше, и они имеют более возможностей встретиться с родственниками. Во всех колониях с больницами отбывают срок лица, не имеющие на это никакого права. Они нарушают режим и устанавливают свои собственные порядки.<sup>95</sup>

Азиз Батукаев, например, не был болен туберкулезом, но все же отбывал срок в колонии для больных ТБ. В результате одного такого перевода, по слухам, за взятку руководству ГУИН,<sup>96</sup> лидер восстания в колонии № 3 Кахрамон Матякубов получил возможность установить контроль над этой колонией.

## 6. Общак

Как было отмечено выше, система *общака* долго поддерживала жестокий порядок внутри колоний, часто в неофициальном сотрудничестве с их начальством. После распада Советского Союза, наступления финансового кризиса ГУИН и вакуума власти, вызванного изгнанием Акаева, *общак* приобрел новый статус. Если прежде должностные лица ГУИН были его де-факто партнерами, то теперь они зачастую становились его подчиненными. В связи с тем, что ГУИН все чаще оказывался не в состоянии исполнить свою часть обязательств, поддержание основных условий жизни заключенных, влияние *общака* опасно возросло. Уполномоченный по правам человека омбудсмен Бакир уулу прямо указывает на это: "заключенные никогда не признают [власть] ГУИН, если он не в состоянии даже обеспечить их продовольствием на сумму в семнадцать сомов (0,43 \$). Администрация ГУИН перешла в руки преступников".<sup>97</sup>

До кризиса октября 2005 г. колониями фактически управлял Азиз Батукаев. В течение ряда лет его правление, поддерживаемое сетью *положенцев* в колониях, было неоспоримым. В колониях "строгого режима" начальники редко рисковали выходить за пределы своих администраций. Батукаев, по-видимому, поддерживал регулярный контакт со своими представителями в других колониях посредством письменных депеш - "*малаяв*", и по мобильному телефону, и очевидно имел возможности заставить сотрудников колоний доставлять к нему заключенных из других тюрем для личных "аудиенций" и переводить их в другие колонии.<sup>98</sup> По

<sup>92</sup> Интервью Крайсис Групп с Кольбаем Чолушевым, начальником ГУИН, Бишкек, 23 мая 2006 г.

<sup>93</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>94</sup> Интервью Крайсис Групп, Куваном Мамакеевым, заместителем специального прокурора, Бишкек, ноября 2005 г.

<sup>95</sup> Интервью Крайсис Групп с сотрудником колонии № 31, ноябрь 2005 г.

<sup>96</sup> Как предполагают, чтобы обеспечить перевод Матякубова в колонию № 3, была дана взятка \$10000. Интервью Крайсис Групп, ноябрь 2005 г.

<sup>97</sup> Пресс-конференция Турсунбая Бакир уулу, уполномоченного по правам человека, омбудсмена, Бишкек, 2 ноября 2005 г.

<sup>98</sup> Случай Матякубова является показательным; Батукаев очевидно также вызвал к себе из колонии № 16 предполагаемого убийцу Тынычбека Акматбаева, Рустама Абдулина для "серьезного обсуждения"

сообщениям он превратил барак номер 5 в колонии № 31 в подобие "резиденции", разводил собак и лошадей и имел даже небольшую плантацию марихуаны. Никто не имел права вступить на территорию колонии № 31 без его разрешения,<sup>99</sup> и он часто принимал посетителей, включая его неофициальную жену, Евгению Тарасову, которая проводила у него целые дни.<sup>100</sup>

Поскольку государство не справлялось с обеспечением основных потребностей заключенных, то власть *общака* росла. Заключенный, вышедший на свободу в 2002 г., вспоминает это так:

В колонии, где я отбывал срок, царил повальный голод. Мы получали только баланду с водой и 200 граммов хлеба на человека в день. Я видел, как другие заключенные ели крыс. Почти каждый день кто-нибудь умирал. Когда в такой голодной колонии появляется воровской авторитет, то, конечно, жизнь сразу же налаживается. Он идет к *блатным* и главе *общака* и говорит: "Почему здесь все голодные? Сколько денег имеется в котлах людских и воровских?" За неделю до того, как окончился мой срок, Рустам Абдулин - говорят, что это он убил того депутата, был доставлен в нашу колонию, и жизнь снова стала более-менее сносной.<sup>101</sup>

Все чаще и чаще заключенные оказываются в зависимости от *общака* не только для получения дополнительной "пайки", но и просто для того, чтобы выжить. Они не единственные, кто зависит от *общака*; врач колонии сказал: "У нас нет своих санитарных машин, и нет денег, чтобы оплатить перевозку наших пациентов до больницы. Так что мы идем к *общаку* и просим у них денег. Мы должны вернуть им квитанции об оплате, и они

еще ругаются, что мы слишком много тратим на бензин".<sup>102</sup>

В основном выгодами *общака*, в конечном счете, пользуются влиятельные криминальные авторитеты, а более слабые заключенные страдают. Какие бы деньги не появлялись у заключенного и что бы ни приносили его родственники, все это часто конфискуется в пользу *общака*. Криминальные элиты, следуя примеру Батукаева, захватывают жилые помещения, предоставляя более слабым заключенным возможность самим решать жилищную проблему. В колонии № 8, например, которая была рассчитана на 100 заключенных, но в которой теперь размещается около 1500, более влиятельные заключенные захватили несколько комнат, индивидуальных спален для себя, в то время как другие заключенные были вынуждены жить под деревьями или наспех сооруженными навесами. Администрация колонии, очевидно, была не в состоянии вмешиваться, или не захотела этого.<sup>103</sup>

После ареста Батукаева некоторые должностные лица выражали уверенность, что угроза со стороны колоний была устранена: "Мы не рассматриваем колонии как потенциальный источник нестабильности".<sup>104</sup> Все же другие должностные лица, и среди них не в малой степени Кольбай Чулушев, настроены более скептически. "Батукаев все еще располагает влиянием в колониях", - заявил он. "И даже, если он осужден, куда ему деваться? Только назад в колонию".<sup>105</sup> "Одним устранением Батукаева не решить проблему", - говорит активист пенитенциарной реформы. "Если Вы не решите проблему в ее источнике, завтра будет второй батукаев, и третий..."<sup>106</sup>

---

недостатков в выполнении им его обязанностей, как *положенца*. Вадим Ночевкин и Ирина Дудка, "Битва за Батукаева", *Дело N ° 22* марта 2006 г.

<sup>99</sup> В недавно опубликованной в газете статье утверждается, что "все служащие ГУИН и Минюста, вплоть до заместителя министра, просили по телефону у Батукаева разрешение войти [в колонию]". Дарья Малеванная, "Клубок Батукаева", *МСН*, 14 апреля 2006 г., <http://www.msn.kg>.

<sup>100</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>101</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, декабрь 2005 г.

---

<sup>102</sup> Интервью Крайсис Групп, октябрь 2005 г.

<sup>103</sup> Интервью Крайсис Групп, Алма-Ата, 24 января 2006 г.

<sup>104</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, январь 2006 г.

<sup>105</sup> Интервью Крайсис Групп с Кольбаем Чулушевым, начальником ГУИН, Бишкек, 23 мая 2006 г.

<sup>106</sup> Интервью Крайсис Групп, Алма-Ата, 24 января 2006 г. Капар Мукеев, экс-глава ГУИН, также занимает реалистическую позицию. "Мы должны говорить открыто: *общак* в 'зоне был, есть, и будет', - сказал он в интервью газете в январе 2006 г. "Азиз [Батукаев] больше не в колонии № 31, [но] там теперь имеется новый *общак*. Мы перевели 25 негативно настроенных преступников наряду с их лидером, Кахрамоном Матякубовым, из [колонии] № 3, и там появился новый [лидер]. То же самое [происходит] в колониях № 16 и № 47. Мы не можем искоренить это совсем. Но они должны, по

## 7. Женские и детские колонии

Условия в женской исправительно-трудовой колонии в селе Степное, Чуйской области намного лучше, чем в большинстве других. Имеются возможности ухода за детьми осужденных, посадки сельскохозяйственных культур и некоторое количество домашнего скота, что позволяет несколько разнообразить скудный рацион, обеспечиваемый государством, и небольшая швейная фабрика. Хотя и довольно примитивный, но имеется свой медицинский пункт, которому было пожертвовано оборудование. Несовершеннолетние заключенные были в свое время предметом беспокойства, поскольку для девушек нет отдельных пенитенциарных учреждений, но должностные лица исправительных учреждений утверждают, что десять или около того девушек, отбывавших когда-то там свой срок, были выпущены на свободу. Когда в мае 2006 г. эту колонию посетила делегация журналистов, должностных лиц правительства и представителей международных организаций, возглавляемая Ишенгуль Болджуровой, занимавшей тогда должность и.о. вице-премьера,<sup>107</sup> большинство осужденных жаловалось не на плохие условия содержания, а на то, что парламент недавно не смог принять новый закон об амнистии. К числу наиболее распространенных преступлений относятся хранение небольших доз наркотиков и неуплата долгов, и многие также жаловались на слишком суровые приговоры.<sup>108</sup>

Условия в колонии для несовершеннолетних № 14 в с. Вознесенка были значительно хуже и напряженность отношений между администрацией и осужденными несколько выше. О нехватке школьных преподавателей уже говорилось выше. Хотя имеется несколько работающих компьютеров, нет почти никаких ручек, карандашей или учебников. Директор школы сказал, что учащимся, многие из которых - неграмотны, трудно справляться с самыми элементарными предметами. Большинство заключенных даже и не пытается это делать. В первые две четверти 2005-2006 учебного года

было зарегистрировано соответственно только пятнадцать и девять учеников.

Делегация во главе с Ишенгуль Болджуровой явилась в сопровождении спецназа, и эти 75 заключенных часто опасались открыто говорить об условиях содержания. Свидетельства недавних беспорядков были все еще зримы, включая сожженные помещения столовой. Полки библиотеки продавливаются под весом пыльных томов литературы советской эпохи, включая полные собрания сочинений Маркса и Ленина. Женщины из расположенного по соседству СИЗО работают в столовой колонии. Заключенные были одеты в изодранные черные робы, а душ засорен. Когда делегация готовилась уезжать, один заключенный пожаловался на плохое качество одежды, нехватку школьных принадлежностей и спортивного оборудования ("Дайте нам хотя бы футбольный мяч!"), и недостаток интересных книг в библиотеке.<sup>109</sup>

## В. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

### 1. Насилие и злоупотребление

Должностные лица исправительных учреждений утверждают, что они не применяют мер физического воздействия к заключенным, возможно, в большей степени из опасения последствий, нежели необходимости соблюдения прав человека. "Это они избивают нас, а не наоборот", сказал один из них. "Боже упаси тронуть кого-нибудь пальцем, это опаснее для нас, чем для кого-либо".<sup>110</sup> С другой стороны, физические злоупотребления по отношению к задержанным - обычная практика в системе досудебной изоляции Кыргызстана.

Насилие между заключенными вызывает большую обеспокоенность. Кыргызский закон определяет четыре категории колоний: "общего", "усиленного", "строгого" и "специального" режимов. Практически, однако, имеются только колонии "усиленного" и "строгого режима"; следовательно, осужденные часто находятся в условиях более строгого содержания, чем те, в которых они должно были отбывать срок, в соответствии с примененной к ним судом мерой пересечения. То, что они размещены в

---

крайней мере, действовать в границах разумного и допустимого". Интервью с Капаром Мукеевым, *Дело N °*, 11 января 2006 г.

<sup>107</sup> Болджурова была выдвинута дважды. Каждый раз, в ноябре 2005 г., и снова в июне 2006 г., парламент отказывался утвердить ей.

<sup>108</sup> Интервью Крайсис Групп с заключенными колонии № 2, Степное, 24 мая 2006 г.

---

<sup>109</sup> Наблюдения Крайсис Групп во время посещения колоний для женщин и несовершеннолетних, 24 мая 2006 г.

<sup>110</sup> Интервью Крайсис Групп, Чуйская область, 1 ноября 2005 г.

спальных или бараках, а не отдельных камерах, означает, что фактически невозможно изолировать более опасных преступников. "Мы нарушаем уголовное процессуальное право, помещая в одной колонии и тех, кто должен быть в колонии строгого режима и тех, кто должен отбывать срок в более мягких условиях", - заявил бывший заместитель руководителя ГУИН Батырбек Сапарбаев. "Мы не можем гарантировать безопасность последних".<sup>111</sup>

Предметом особой обеспокоенности является соблюдение прав самой низкой категории заключенных - "нетухов". Как было отмечено, они обычно вынуждены жить обособленно, выполнять наиболее грязную работу и предоставлять сексуальные услуги. Начальство и заключенные избегают контакта с ними, и им часто приходится строить для себя примитивные хижины в руинах предприятий колоний. Им не позволяют готовить еду или даже есть с другими заключенными; продовольствие доставляется им отдельно, и они должны есть отдельно от общего котла. И при этом им не разрешено пользоваться общими средствами санитарии. Другие заключенные иногда нанимают их для строительных работ, которые оплачиваются продовольствием, наркотиками или деньгами. Они живут под постоянной угрозой изнасилования и физического насилия со стороны других осужденных. Из-за того клейма, которое налагает на них их положение, они часто теряют контакт с друзьями и родственниками. Имеются также проблемы здравоохранения; из-за кастовой сегрегации, их нельзя перевозить в больницу вместе с обычными заключенными, и нет никаких средств для отдельной перевозки этих заключенных. "Поэтому", - пишет Владимир Тюпин из молодежной НПО "Оазис", - "люди этой категории не получают необходимого медицинского обслуживания на протяжении нескольких месяцев, включая в случаи наиболее серьезных болезней, таких как туберкулез".<sup>112</sup>

<sup>111</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 29 октября 2006 г.

<sup>112</sup> Владимир Тюпин, "Сотрудничество с государственными органами с целью социальной поддержки уязвимых групп", Материалы международной конференции: "Развитие пенитенциарной системы в Кыргызской Республике: результаты, проблемы, и перспективы", Бишкек, 2003 г. Ситуация немного изменилась. Например, в колонии №19 в Жаны-Жере содержится около десятка "опущенных", размещенных отдельно от остальных осужденных. "У меня нет другого выбора", - сказал начальник. "Это - для их собственной защиты". Интервью Крайсис Групп с Темиром

Заключенные и правозащитники почти единодушны в том, что наибольшие нарушения прав человека должностными лицами правоохранительных органов имеют место не в колониях или СИЗО, а в изоляторах временного содержания (ИВС), все еще находящихся в ведении МВД. Свидетельства об избиениях в милиции и незаконном задержании носят массовый характер.<sup>113</sup> "Люди иногда содержатся там в течение трех недель и затем признаются в том, чего они не "совершали", - сказал один правозащитник. Следователи милиции, на которых оказывается давление, чтобы увеличить процент раскрытых дел, иногда обвиняют задержанных в совершении нераскрытых преступлений и, по сообщениям, используют избиения или угрозу избиений, чтобы получить признания.<sup>114</sup> "Тот, кто там сидит за кражу цыпленка, например, внезапно выясняет, что он стал опасным преступником, с длинным списком преступлений", - сказал другой правозащитник.<sup>115</sup> Один бывший задержанный подтвердил это высказывание:

Милиция пользуется тем, что вся власть у них. Они вызывают тебя из камеры, как будто для допроса, и затем начинают шантажировать, говоря, что ты должен "признать" пять или шесть других преступлений, которых ты не совершал.

Маматовым, начальником колонии № 19, Жаны-Жер, 26 июля 2006 г. Статус этой касты парий, по-видимому, определяется несколькими факторами; в некоторых случаях, это может быть вызвано характером их преступлений (жестокое преступление или половые преступления против детей рассматриваются как особенно отвратительные). В более общем смысле это, по-видимому, определяется табу, связанными с (пассивным, во всяком случае) гомосексуализмом.

<sup>113</sup> Согласно данным обзора, недавно проведенного правозащитными организациями в Кызыл-Кия (Баткенская область), 66% задержанных в ИВС жаловались на избиения или пытки. Интервью Крайсис Групп, Кызыл-Кия, 23 ноября 2005 г.

<sup>114</sup> Недавно руководство МВД обязалось покончить с "процентоманией", доставшейся с советских времен. Интервью Крайсис Групп с Омурбеком Субаналиевым, заместителем министра внутренних дел, Бишкек, 25 апреля 2006 г. Но старые привычки умирают медленно, и все еще оказывается высокое давление, чтобы достичь высокого процента раскрываемости преступлений, особенно на местном уровне, и следователи часто больше стремятся к получению признаний, чем сбору доказательств. См. доклад Крайсис Групп № 42 Азии, *Центральная Азия: реформы правоохранительных органов – проблемы и перспективы*, 10 декабря 2002 г.

<sup>115</sup> Интервью Крайсис Групп, Джалал-Абад, 15 ноября 2005 г.

Если отказываешься, то они начинают избивать и угрожать: "Если не признаешься, то мы отправим тебя в карцер". Тогда ты должен согласиться, и они сразу меняют свое отношение, ты можешь попросить у них чего-нибудь, например, купить немного хлеба или сахара. И, будьте уверены, что они с радостью потратят на тебя 200 сомов (\$5), им не жалко, потому что удалось закрыть дело.<sup>116</sup>

Если нет СИЗО, подозреваемые часто содержатся в ИВС в течение длительного времени; хотя закон предусматривает задержание максимум на 72 часа. Представитель организации по правам человека в южном городе Джалал-Абаде утверждал, что случаи, когда заключенные содержатся в ИВС в течение года или более, не являются исключительными.<sup>117</sup> Условия содержания в ИВС, которые, как правило, расположены в подвалах отделений милиции и не предназначены для длительного пребывания в них [подозреваемых], часто ужасающие. Рацион питания нередко состоит из хлеба и чая, и средства санитарии обычно недоступны.<sup>118</sup>

Бывший заключенный из южного города Кызыл-Кия в Баткенской области так описал свой опыт пребывания в местном ИВС:

---

<sup>116</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>117</sup> Интервью Крайсис Групп, Джалал-Абад, 15 ноября 2005 г. Это также справедливо для тех мест, где СИЗО расположен неподалеку; город Кара-Суу, например, находится на расстоянии примерно двадцати километров от Оша, где имеется СИЗО, но при этом нехватка горючего не позволяет милиции использовать свои скромные ресурсы для перевозки задержанных. Интервью Крайсис Групп, Ош, 24 ноября 2005 г. В феврале 2006 г. некоторые из задержанных в Ошском СИЗО говорили, что срок их пребывания в местном ИВС увеличился на целых шесть месяцев просто из-за отсутствия транспорта. "Они перевели меня в Ош только после того, как сотрудники ИВС в Кызыл-Кие смогли сами собрать денег для того, чтобы оплатить перевозку", - сказал задержанный. Интервью Крайсис Групп, Ошский СИЗО, 7 февраля 2006 г.

<sup>118</sup> Правозащитник из Кызыл-Кии так описал условия в местном ИВС: "Он расположен в подвале старого универсама. Никаких окон нет - единственным источником воздуха являются отверстия размером 15 x 15 см. В камере на четыре или пять человек, содержатся двадцать. Туалет находится снаружи, а заключенные спят на бетонном полу. На их питание в день выделяется от шести до девяти сомов (от \$0,15 до \$0,23), и этого хватает только на хлеб. Большинство больны туберкулезом". Интервью Крайсис Групп, Кызыл-Кия, 23 ноября 2005 г.

В прежние времена можно было просидеть в ИВС месяц [находясь под следствием] до тех пор, пока они не переведут в джалалалабадскую тюрьму. Но теперь у них есть только одна машина для перевозки заключенных, и они стремятся перевезти всех вместе. Поэтому они ждут, пока не наберется восемь или десять заключенных, и затем перевозят их всех разом. Обычно это [ожидание] занимает от шести месяцев до года. Если хочешь, чтобы тебя перевели в тюрьму раньше, милиция идет к твоим родителям и просит у них десять литров бензина. Затем они приказывают обыкновенному таксисту доставить тебя в Джалал-Абад. Я сидел в ИВС в Кызыл-Кие более года. Нам давали немного хлеба и горячий чай утром и вечером. Наши родственники могли приносить нам еще кое-что из еды, но если нет связей в милиции, ничего не выйдет; моя мать не могла передать для меня ничего в течение восьми месяцев.

В Кадамджае [Баткенская область] нас было семь или восемь человек, набитых в камеру, рассчитанную на четверых. В Баткенском ИВС кормят вполне сносно, возможно, потому, что там ниже уровень преступности, я не знаю. Но при этом они избивают [подозреваемых]. Милиционеры избивают людей в любом ИВС - не всех, у них есть свои "любимчики". И они делают это ежедневно - не в дневное время, а вечером или ночью, когда никто не заметит.<sup>119</sup>

Многие должностные лица отрицают факты жестокого обращения с задержанными<sup>120</sup>, но с готовностью подтверждают бедственное состояние ИВС. "Я даже своему врагу не пожелал бы оказаться в здешнем ИВС", - заявил глава милиции в Нарынской области.<sup>121</sup> Некоторые местные сотрудники милиции предпринимают попытки сделать ремонт, иногда полагаясь на традицию *ашар*, добровольного коллективного труда, но все же эти ИВС по-прежнему редко

---

<sup>119</sup> Интервью Крайсис Групп, Кызыл-Кия, 23 ноября 2005 г.

<sup>120</sup> "Никто не избивает и не пытается заключенных в ИВС", - заявил прокурор в южном Кыргызстане. - "Возможно, заключенные сами избивают друг друга. Каждую неделю городские или районные прокуроры проверяют все ИВС по этим вопросам, и никаких случаев избиения охранниками задержанных выявлено не было", - интервью Крайсис Групп, 22 ноября 2005 г.

<sup>121</sup> Интервью Крайсис Групп, июль 2005 г.

соответствуют элементарным требованиям: в одном изоляторе, построенном на основе *ашар* в Ошской области, нет водопровода.<sup>122</sup>

Ситуация часто осложняется напряженностью отношений, складывающимися между должностными лицами пенитенциарных учреждений и правозащитниками, которые, как правило, относятся друг к другу со значительным недоверием. "Раньше не было никаких бунтов, потому что не было никакого омбудсмена и никаких правозащитников", - заявил один сотрудник ГУИН. - "Они должны понять нашу систему. Существуют правила для заключенных, очень строгие правила. А теперь любой может приезжать и учить заключенных: 'Вы не должны подчиняться, у вас есть права' и так далее".<sup>123</sup> Напряженные отношения между ГУИН и офисом омбудсмена весьма затруднили попытки разрешить кризис в октябре 2005 г.; в ноябре Бакир уулу утверждал, что его людей не допустили в колонии во время происходивших там бунтов.<sup>124</sup> Для того, чтобы ситуация могла быть улучшена, необходимо тесное сотрудничество и достижение большего взаимного доверия.

## 2. Смертная казнь

В 1998 г. президент Акаев наложил мораторий на смертную казнь.<sup>125</sup> Мораторий продлевался

каждый год, а 30 декабря 2005 г. президент Бакиев объявил, что так будет до тех пор, пока смертная казнь не будет отменена [в законодательном порядке]. Однако официально высшая мера наказания продолжает существовать. В 2005 г. было вынесено семнадцать смертных приговоров,<sup>126</sup> а в июле 2006 г. двое были приговорены к смертной казни за убийство парламентария Баямана Эркинбаева.<sup>127</sup>

Смертные приговоры могут быть пересмотрены только на основании появления в деле новых обстоятельств; правозащитники говорят, что это случается редко, поскольку требует полного повторного расследования дела.<sup>128</sup> Приговоры могут быть обжалованы в вышестоящих инстанциях, вплоть до Верховного Суда, чье решение является окончательным. Правозащитники выражали сожаление, что рассмотрение апелляций часто происходит без должного внимания: недавно суд уделил всего лишь 40 минут слушанию дела перед тем, как отклонить апелляцию.<sup>129</sup>

Наибольшее число заключенных, приговоренных [к смертной казни], содержится в СИЗО № 1

---

в 2008 г.; до тех пор, по всей вероятности, [смертные] приговоры будут выноситься и, обычно тайно, приводиться в исполнение. См. "Узбекистан: Вопросы жизни и смерти не могут ждать до 2008 г. Брифинг по вопросу смертной казни", Международная Амнистия, 1 сентября 2005 г., на <http://amnesty.org.ru/library/Index/>. Казахстан наложил мораторий на смертную казнь в январе 2004 г.

<sup>122</sup> Интервью Крайсис Групп с Турсунбаем Бакиром уулу, омбудсменом, Бишкек, 23 марта 2006 г.

<sup>123</sup> "Убийцы депутата Баямана Эркинбаева приговорены к смертной казни", *AKIInpress*, 17 июля 2006 г., <http://kg.akipress.org/news/29794>.

<sup>124</sup> Интервью Крайсис Групп с Диларом Низамовой, главой НПО "Центр поддержки правовых инициатив", Бишкек, 17 июля 2006 г.

<sup>125</sup> Интервью Крайсис Групп с Толекан Исмаиловой, лидером НПО "Граждане против коррупции", Бишкек, 24 июля 2006 г. Упомянутый случай произошел с Отабеком Ахадовым, приговоренным к смерти за убийство бизнесмена-уйгура Ниймата Байзакова в 2002 г. Приговор в отношении Ахадова был основан исключительно на его собственных признаниях, которые, по его словам, были получены под пытками. В открытом письме президенту Бакиеву, копия которого находится в досье Крайсис Групп, Толекан Исмаилова заявляет, что нежелание Верховного Суда уделить надлежащее внимание этому делу, в котором одиннадцать томов свидетельских показаний и материалов, является нарушением конституционных прав Ахадова и, похоже, указывает на то, что Верховный суд принял решение еще перед слушанием дела.

---

<sup>122</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 3 июня 2006 г.

<sup>123</sup> Интервью Крайсис Групп, Чуйская область, октябрь 2005 г.

<sup>124</sup> Сотрудники ГУИН объясняют эту историю иначе. "Когда [заместитель омбудсмена] Садык Шернияз и трое его коллег прибыли [во взбунтовавшуюся колонию], я объяснил им ситуацию: утром заключенные сломали внутренние ворота и забросали камнями посты охраны. Охранники, защищаясь, открыли огонь и убили двух заключенных. И затем [сами они] решили не входить на территорию колонии, никто не запрещал им сделать это". Интервью Крайсис Групп с начальником колонии, Чуйская область, ноябрь 2006 г.

<sup>125</sup> Кыргызстан стал один из первых государств в Центральной Азии, где было принято такое решение. Таджикистан, где отсутствие прозрачности в вопросе исполнения приговоров явилось поводом для все возрастающей критики со стороны организаций по правам человека, ввел такой мораторий в 2004 г., чему предшествовало, по уверению некоторых, поспешное исполнение приговоров в отношении неизвестного числа заключенных из камер смертников. Брифинг Крайсис Групп Азия №33, *Политика Таджикистана: консолидация или конфронтация?*, 19 мая 2004 г. президент Каримов заявил, что Узбекистан отменит высшую меру наказания



Бишкека, посещение которого в июле 2006 г. показало, что условия содержания там отвратительны. Построенный в 1984 г. и предназначенный для размещения 1392 человек, настоящее время следственный изолятор содержит приблизительно 1800 заключенных. 136 из них находятся в камерах смертников (более чем 80% от числа тех, кто находится в камерах смертников по всей стране). Они размещаются на самом нижнем этаже СИЗО, их камеры расположены по сторонам длинного и сырого коридора без окон. В каждой тесной камере, предназначенной для двух человек, размещаются трое заключенных; один из них вынужден спать на полу. Единственное, что им позволено, - это проводить прогулки в течение часа через день в маленькой камере без крыши на верхнем этаже здания. С принятием моратория заключенные оказались в правовом вакууме и находятся в СИЗО в течение многих лет.<sup>130</sup> Переполненность помещений усиливается большим числом арестованных, дела которых были рассмотрены в суде, и им были вынесены приговоры, но они месяцами дожидаются, пока будут готовы документы для перевода их в те или иные места заключения.<sup>131</sup> Неудивительно, что здесь широко распространен туберкулез.

"Это происходит в нарушение всех наших законов, и условия там ужасны", - говорит глава ГУИН Чолушев. - "Мы как будто делаем для них благо, не приводя приговоры в исполнение, но фактически, содержа их в СИЗО, мы медленно убиваем их".<sup>132</sup> Бывший глава ведомства Мукеев заявил в январе 2006 г., что 73 осужденных заключенных умерли, после того как в 1998 г. был введен мораторий, главным образом от туберкулеза, "условий содержания" и в результате самоубийств.<sup>133</sup>

## С. ПРАВОСУДИЕ

Некоторые считают главной причиной кризиса тюремной системы коррумпированную, делающую упор на обвинение систему уголовного правосудия. "Если судья получит взятку, он решит дело в пользу ответчика", - сказал один правозащитник. - "Если нет, то он отправит его в тюрьму".<sup>134</sup> С ним соглашается один адвокат: "Независимо от того, насколько хорошо адвокат ведет дело, независимо от того, насколько убедительно он пытается доказать невиновность своего подзащитного, судья не решит дело в вашу пользу, пока он не получит взятку. Так чем же мы, адвокаты занимаемся? Мы носим судьям взятки. Вот и всё".<sup>135</sup>

Даже оставив в стороне коррупцию, можно утверждать, что нет никаких сомнений в том, что система уголовного правосудия - милиция, Генеральная прокуратура, суды и тюрьмы - в основном сохранили свой карательный характер, присущий советской системе. Более чем 70% преступлений, согласно уголовному кодексу, предусматривают лишение свободы. Альтернативные наказания разрешены, но судьи редко применяют их. "Мы провели так много конференций по этой теме", - говорит Анара Абдужапарова из офиса омбудсмена, - "но судьи не назначают альтернативных наказаний".<sup>136</sup> По данным Марата Джаманкулова, главы департамента по реформированию ГУИН, 80% приговоров предусматривают лишение свободы.<sup>137</sup> Приговоры являются суровыми, даже за такие совершенные впервые, сравнительно незначительные правонарушения, как кражи и невозвращение долга.<sup>138</sup>

<sup>130</sup> Наблюдения Крайсис Групп во время посещения СИЗО № 1, Бишкек, 24 июля 2006 г.

<sup>131</sup> Правозащитники говорят, что суды часто не выдают такие документы без взятки; недостаток офисного оборудования, в том числе пишущих машинок, не говоря о компьютерах, чтобы печатать распоряжения, и бумаги, на которой их нужно печатать, еще более осложняет ситуацию. Интервью Крайсис Групп, Бишкек, июль 2006 г.

<sup>132</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, май 2006 г.

<sup>133</sup> Интервью с Капаром Мукеевым, *Дело N °*, 11 января 2006 г.

<sup>134</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, октябрь 2005 г.

<sup>135</sup> Интервью Крайсис Групп, Ош, февраль 2006 г.

<sup>136</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 17 ноября 2005 г.

<sup>137</sup> Выступление Марата Джаманкулова на круглом столе по вопросам пенитенциарной реформы, Бишкек, 23 мая 2006 г.

<sup>138</sup> Например, осужденный прибывший в колонию № 19 сообщил, что он получил свой срок за кражу мобильного телефона; даже притом, что он вернул телефон, и потерпевший не выдвинул против него обвинения, он был приговорен к пяти с половиной годам заключения. Второй получил сходный приговор за кражу велосипеда стоимостью около 5 тыс. сомов (\$125). Третий, двадцатилетний сирота из Казахстана, получил два года за кражу 505 сомов (\$12,63). "Содержать этих парней здесь будет нам дороже стоить, чем цена любого мобильного телефона", - сокрушается сотрудник колонии.

В отношении некоторых категорий преступников обычно проводятся ежегодные амнистии, предусматривающие сокращение сроков их заключения или их освобождение. Это также несет в себе потенциальную опасность. Новое предназначение амнистии после свержения Акаева стало ясным в мае 2006 г., когда впервые [в истории страны] предложенная амнистия не получила одобрения в парламенте. Имевшая целью освобождение 185 заключенных и смягчение приговоров для еще 5800 человек в честь годовщины "революции" 2005 г., она было провалена при соотношении голосов 55 - "против" и 28 - "за".<sup>139</sup> Откровенный критик [режима], Алишер Сабиров, влиятельный парламентарий из Оша из числа этнических узбеков, утверждал, что ее истинная цель заключалась в том, чтобы освободить опасного преступника, Айбека Мирсидикова ("Черного Айбека"). Известный рэкетир, он был приговорен к одиннадцати годам лишения свободы за грабеж, вымогательство и побег из "колонии - поселения", где он отбывал четырехлетний срок за хулиганство. Очевидно, что после вмешательства тогдашнего руководства ГУИН он был переведен в Ошский СИЗО, несмотря на настойчивые возражения со стороны Генеральной прокуратуры. В октябре 2005 г. он был переведен в психиатрическую больницу в Кызыл-Джаре (Джалалабадская область), а затем в туберкулезную больницу в Джалал-Абаде. Ходили, однако, постоянные слухи о том, что он уже находится на свободе и возобновил свою криминальную деятельность.<sup>140</sup>

Мирсидиков, по словам Сабирова, был освобожден специально с целью убийства одного из депутатов парламента. Хотя он отказался назвать его имя, согласно распространившимся слухам, объектом предполагавшегося покушения был Кадыржан Батыров, этнический узбек, богатый и влиятельный предприниматель из Джалал-Абада. Сам Батыров обвинял своих политических врагов в подготовке

освобождения Мирсидикова.<sup>141</sup> Милиция Джалал-Абада настаивала на том, что Мирсидиков находился в больнице.<sup>142</sup> Эта история получила причудливое завершение в конце июня, когда министр внутренних дел Мурат Суталинов лично доставил "Черного Айбека" из Джалал-Абада в Бишкек. На поспешно созванной импровизированной пресс-конференции перед зданием парламента закованный в наручники Мирсидиков настаивал на том, чтобы он страдает психическим заболеванием, и никогда не угрожал Батырову, наоборот, как он заявил, Батыров планировал его убийство.<sup>143</sup> Мирсидиков был направлен на экспертизу в психиатрическую больницу в селе Чимкоргон Чуйской области.

Провал амнистии вызвал большое разочарование в женских колониях и колониях для несовершеннолетних, где многие надеялись на освобождение и, по всей видимости, были убеждены в том, что виной всему стали заявления Сабирова о "Черном Айбеке". "Почему 16 тысяч человек должны страдать из-за того, что один депутат кого-то боится?", - с горечью спрашивала женщина-заключенная.<sup>144</sup> Исполняющая обязанности вице-премьера Болджурова, посетившая колонии в тот период, также возложила вину на парламентариев.

Депутат парламента, ключевая фигура в новой политической оппозиции, который голосовал против амнистии, отрицал, что дело "Черного Айбека" имело какое-либо отношение к тому, что амнистия не была одобрена.

Закон об амнистии был сформулирован некорректно. Амнистию нужно предоставлять людям, которые совершили определенные категории преступлений. Вариант [закона], который был написан Каиповым, был предназначен для женщин определенного возраста. Что, женщины

---

Интервью Крайсис Групп, колония № 19, Жаны-Жер, 26 июля 2006 г.

<sup>139</sup> "Парламент отклонил законопроект 'Об амнистии'", *АКИПресс*, 16 мая 2006 г., <http://kg.akipress.org/news/28237>. Главными объектами амнистии должны были стать малолетние преступники, женщины старше 55 лет, мужчины в возрасте за 60, инвалиды, беременные женщины, и те, кто был осужден за мелкие кражи. "Жогорку Кенеш отклонил законопроект президента об амнистии", НТС 16 мая 2006 г., [http://www.nts.kg/main\\_news\\_page](http://www.nts.kg/main_news_page).

<sup>140</sup> "'Черный Айбек', сорвавший амнистию, объявлен в розыск", *Дело N* °, 31 мая 2006 г.

<sup>141</sup> Интервью Крайсис Групп с Кадыржаном Батыровым, Джалал-Абад, 3 июня 2006 г.

<sup>142</sup> Интервью Крайсис Групп с сотрудником милиции, Джалал-Абад, 3 июня 2006 г.

<sup>143</sup> Мурат Суталинов обвинил Батырова, Сабирова и третьего члена парламента, активиста оппозиции Мелиса Ешимканова, в преднамеренном распространении ложных сведений о "Черном Айбеке" с тем, чтобы вынудить его, Суталинова, с позором уйти в отставку. "МВД предъявило общественности "Черного Айбека", *АКИПресс*, 29 июня 2006 г., <http://kg.akipress.org/news/29429>.

<sup>144</sup> Наблюдение Крайсис Групп во время посещения колонии № 2, Степное, 24 мая 2006 г.

старше, например, 50 лет, не могут совершать тяжких преступлений? Мы провели с десятком амнистий за последние пятнадцать лет, преступники всегда ожидают этого, а потом люди жалуются на рост числа мелких преступлений. Проблемы переполненности [пенитенциарных учреждений] и их недофинансирования не могут быть решены за счет дополнительных амнистий.<sup>145</sup>

Амнистии в сегодняшнем Кыргызстане, распространяемые, потенциально, на весьма опасных преступников, могут стать причинами коррупции, средствами давления на оппонентов и, при том, что отношения между президентом Бакиевым и парламентом время от времени приобретают характер боевых действий, политическим футболом. Еще одним поводом для беспокойства является практика включения заболевания туберкулезом в число оснований для амнистии. Представитель Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) отметил, что "международный опыт показал, что там, где законы содержат статьи об амнистии для больных туберкулезом, у заключенных появляется стимул заболеть им".<sup>146</sup> Принимая во внимание плачевное состояние здравоохранения в ГУИН, возможностей именно так и поступить, хватает с избытком.

## D. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Если система здравоохранения в целом пришла в упадок в тяжелые времена после распада Советского Союза, то ситуация в этой сфере в ГУИН близка к катастрофической. Болезни, особенно туберкулез, распространены повсеместно, санитарные условия чрезвычайно плохие, имеет место хроническая нехватка профессиональных медицинских работников и лекарств, а коррупция приводит к тому, что даже скудные поставки продовольствия и лекарств, предназначенных для заключенных, часто не доходят до них. Омбудсмен Бакир уулу резюмировал:

<sup>145</sup> Интервью Крайсис Групп с Кубатбеком Байболовым, Бишкек, май 2006 г. Другой парламентарий, очевидно, возражал против того факта, что амнистия была объявлена в честь годовщины мартовской "революции" 2005 г. Это событие, отмеченное под фанфары администрацией Бакиева, не было признано парламентом в качестве официальной праздничной даты, и поэтому не соответствовало тому, чтобы использовать его как основание для амнистии.

<sup>146</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

Больным в тюрьмах выдают четверть таблетки болеутоляющего, независимо от того, каким заболеванием они страдают. В колонии № 3 мы обнаружили лекарства для лечения туберкулеза, срок годности которых истек в 1999 г. Заключенные ... питаются на 12 сомов (\$0,30) [в день]. Тюремны получают только гнилой картофель, хотя, согласно результатам тендеров, они закупают наиболее дорогие сорта. Матрасы используются в течение двадцати лет, а простыней нет вообще.<sup>147</sup>

## 1. Туберкулез

Заболеваемость туберкулезом достигла критических уровней повсюду в Центральной Азии при значительном увеличении мультирезистентного туберкулеза, что явилось результатом развала системы здравоохранения и неадекватного акцента на лечении после выписки из больницы.<sup>148</sup> После 1990 г. число случаев заболевания туберкулезом более чем удвоилось в Казахстане и Кыргызстане, утроилось в Узбекистане и увеличились в пять раз в Таджикистане. Особенно мрачной является ситуация в пенитенциарных заведениях на всей территории бывшего Советского Союза,<sup>149</sup> а в Кыргызстане заболеваемость туберкулезом [среди заключенных], по некоторым данным, в 40 раз выше, чем среди обычного населения, а уровень смертности выше почти в 60 раз.<sup>150</sup> По состоянию на 1 января 2006 г., согласно данным ГУИН, 2 725 заключенных были больны различными формами туберкулеза.<sup>151</sup>

Как было отмечено выше, в трех колониях, № 3, 27 и 31, имеются туберкулезные больницы; центрами лечения туберкулеза также

<sup>147</sup> Пресс-конференция омбудсмана Турсунбая Бакира уулу, Бишкек, 2 ноября 2005 г.

<sup>148</sup> "Борьба с ВИЧ/СПИД в Европе и Центральной Азии", Всемирный банк, 2005 г.

<sup>149</sup> В России, например, процент заключенных, зараженных туберкулезом, удвоился за период между серединой 1990-х гг. и 2003 г.; по оценкам экспертов, каждый год 30 тыс. заключенных, больных туберкулезом, освобождаются из мест лишения свободы и вступают в контакт с гражданским населением; третья часть из них, как полагают, заражена ТБ МЛУ. Пол Гобл, "Взгляд на Евразию: СПИД и туберкулез вырываются из российских тюрем", *"Вашингтон Таймс"*, 23 марта 2005 г.

<sup>150</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>151</sup> "Национальная программа", указ. раб.

располагают женские колонии и колонии для несовершеннолетних. Так как условия в этих местах заключения, как правило, лучше, а режим немного мягче, здоровые заключенные стремятся заплатить значительные суммы за перевод туда. Это, однако, повышает для них опасность заражения, поскольку немного сделано для того, чтобы изолировать больных туберкулезом от остальной части заключенных. Надлежащее питание является серьезной проблемой: при несоответствующем питании лечение туберкулеза может иметь серьезные побочные эффекты.

Туберкулез является причиной постоянного беспокойства в СИЗО № 1 Бишкека, где находятся большинство заключенных, приговоренных к смертной казни. "Не было бы никаких проблем с туберкулезом в СИЗО, если бы соблюдался закон", - сказал сотрудник одной гуманитарной организации, - "но так как люди иногда сидят там годами, то, конечно, проблемы возникают".<sup>152</sup> В СИЗО теперь отведен целый этаж для больных туберкулезом; в камерах для больных обычно содержатся восемь заключенных в каждой, и значительно просторней, чем в большинстве других камер. Сотрудники исправительных учреждений при поддержке организации "Врачи без границ" (Médecins sans Frontières, MSF) начали ремонт камер для больных туберкулезом.<sup>153</sup>

Ситуация в СИЗО № 1, однако, бледнеет в сравнении с проблемами колоний № 27 и №3, где свирепствует туберкулез с множественной лекарственной устойчивостью (ТБ МЛУ). "Отправить кого-нибудь в колонию № 27 подобно тому, как приговорить его к смерти", - прокомментировал ситуацию один международный наблюдатель.<sup>154</sup>

Главным поводом для беспокойства являются заключенные, которые выходят на свободу, не закончив лечения. "Больные туберкулезом, которые освобождаются из тюрьмы, для нас потеряны", - сказал сотрудник одной гуманитарной организации, - "Если они не будут лечиться самостоятельно, найти их практически невозможно".<sup>155</sup> Согласно данным одной

международной организации, только 30% от числа вышедших на свободу больных туберкулезом продолжают лечение.<sup>156</sup> "Как только заключенные больные туберкулезом, выходят за ворота тюрьмы, они выбывают из-под юрисдикции Минюста и попадают под юрисдикцию [Министерства здравоохранения]", - сказал представитель западного донорского агентства:

Они нигде не регистрируются, и иногда даже их собственные семьи и родственники отказываются от них, и поэтому они фактически исчезают. Кто знает, кого они заражают? [Министерство здравоохранения] понимает это, но они не хотят расходовать какие-либо собственные средства, чтобы решать эту проблему - они испытывают недостаток в наличных деньгах, как и все.<sup>157</sup>

На самом деле министерство здравоохранения (Минздрав) получает довольно щедрую иностранную помощь, включая примерно €6 млн. из Германии, но ни один цент из этой суммы, похоже, не доходит до тюремной системы; являясь подразделением Минюста, ГУИН получает средства из другого бюджета.<sup>158</sup>

## 2. ВИЧ/СПИД

Согласно одной из оценок, число инфицированных ВИЧ/СПИД в Центральной Азии составляет 90 тыс. человек.<sup>159</sup> Хотя официальные данные намного ниже, число официально зарегистрированных случаев, тем не менее, увеличилось в шестнадцать раз за период с 2000 по 2004 г.,<sup>160</sup> и при этом наихудшая ситуация наблюдается в Узбекистане и Казахстане.<sup>161</sup> Всемирный банк предупреждает о возможности "катастрофической вспышки ВИЧ, если сегодня не будут предприняты совместные профилактические меры".<sup>162</sup> Подавляющее большинство зарегистрированных случаев связано

<sup>152</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>153</sup> Наблюдения Крайсис Групп во время посещения СИЗО № 1, Бишкек, 24 июля 2006 г.

<sup>154</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, август 2006 г.

<sup>155</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>156</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 5 июля 2006 г.

<sup>157</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 16 декабря 2005 г.

<sup>158</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, декабрь 2005 г.

<sup>159</sup> Данные Центра по контролю и предотвращению заболеваний в Центральной Азии, приведенные в раб. "Борьба с ВИЧ/СПИД".

<sup>160</sup> С 500 до 8 тыс. человек, там же.

<sup>161</sup> "Статистика эпидемии СПИДа: декабрь 2005 г.", ЮНЭЙДС /ВОЗ. См. также <http://www.rferl.org/featuresarticle/>

<sup>162</sup> "ВИЧ/СПИД".

с внутривенным употреблением наркотика, что является следствием географического положения [региона], поскольку Центральная Азия находится в центре главного маршрута контрабандных поставок героина из Афганистана в Россию.<sup>163</sup>

Самый высокий процент ВИЧ инфицированных отмечается в тюрьмах. ГУИН сообщил о 131 таком случае по состоянию на 1 января 2006 г.;<sup>164</sup> на конец 2005 г. в Кыргызстане было отмечено 807 официально зарегистрированных случаев.<sup>165</sup> Как и в других странах Центральной Азии, основной причиной [инфицирования] является широко распространенный метод внутривенного ввода наркотиков, обычно с помощью одной иглы на всех. Наркотики доставляются в места заключения различными способами; небольшие их количества могут быть переброшены через стену; например, в колонии № 19, иногда всадники используют рогатки, чтобы перебрасывать маленькие пакетики на территорию.<sup>166</sup> Главную роль в распределении наркотиков, включая героин, по всем учреждениям системы, как полагают, играет Азиз Батукаев; колония № 31, судя по сообщениям, являлась главным пунктом поступления наркотиков, которые затем переправлялись в другие колонии.<sup>167</sup> По одной

из оценок 70% заключенных принимают наркотики, 80% из них - внутривенно, причем от 70 до 80% от этого числа пользуются общими иглами и шприцами.<sup>168</sup> Незащищенные половые контакты, особенно, между членами высших тюремных каст и *петухами*, являются обычным делом. ВИЧ может также передаваться через антисанитарные методы нанесения татуировок, что является распространенной практикой в колониях.<sup>169</sup>

### 3. Психическое здоровье

Возможно, той проблемой здравоохранения, которая наиболее часто упускается из виду и в пенитенциарном, и в гражданском секторах, является психическое здоровье. "В целом реформы здравоохранения в Кыргызстане производят впечатление", - сказал один международный наблюдатель, - "но не в области психического здоровья".<sup>170</sup> Как было отмечено выше, ГУИН испытывает острую нехватку профессионалов в сфере охраны психического здоровья; в отличие от туберкулеза и ВИЧ/СПИД, которым уделяется большое внимание и на лечение которых международным сообществом выделяются значительные средства, психическое здоровье было не иначе как забыто. Единственное учреждение, имеющееся в этой области в ГУИН в колонии № 3, не в состоянии обеспечить даже минимальный уход за больными. Обычной практикой в отношении психически больных заключенных является их перевод в психиатрическую больницу Минздрава в Чимкоргоне, Чуйской области. Равным образом, никак не решаются проблемы психического здоровья сотрудников ГУИН, которые часто испытывают огромное эмоциональное напряжение в процессе своей работы.

### 4. Другие проблемы здравоохранения

Проблемы здравоохранения ГУИН выходят далеко за рамки тех трех вопросов, которые были рассмотрены выше. Обеспечение заключенных элементарными медицинскими услугами является еще одним поводом для беспокойства. "Туберкулез - относительно 'легкая' проблема, потому что она очень специфическая - это очень ограниченная проблема с точки зрения ресурсов

---

<sup>163</sup> См. доклад Крайсис Групп №25 Азия, *Центральная Азия: наркотики и конфликт*, 26 ноября 2001 г.; доклад Крайсис Групп №113 Азия, *Центральная Азия: какова роль Европейского союза?*, 10 апреля 2006 г. Крайсис Групп вернется к этой проблеме в одном из следующих докладов.

<sup>164</sup> "Национальная программа", указ. раб.

<sup>165</sup> Уровень инфицированности ВИЧ/СПИД в Кыргызстане в целом составляет 13,5 случая на 100 тыс. человек населения, в Ошской области (регион с наихудшими показателями) - 90,5 на 100 тыс. человек. "Государственная программа по предупреждению ВИЧ/СПИДа и социально-экономических последствий эпидемии в Республике Кыргызстан в 2006-2010 годы", 2005 г., Уровень инфицированности в ГУИН является эквивалентом 771 случая на 100 тыс. человек.

<sup>166</sup> Интервью Крайсис Групп с Темиром Маматовым, начальником колонии № 19, Жаны-Жер, 26 июля 2006 г.

<sup>167</sup> В ходе судебного процесса после бунтов в октябре 2005 г. Евгений Головин, *положенец* колонии № 31, признался в том, что частью его обязанностей являлось распределение наркотиков среди заключенных каждые десять дней, хотя он утверждал, что он делал это лишь для тяжелобольных для того, "чтобы облегчить их страдания". Другой проходивший по делу дал показания о том, что во время бунта порядка 6 граммов героина были спрятаны в колонии № 31. Засташева, "Забавное шоу", указ. раб.

---

<sup>168</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 15 декабря 2005 г.

<sup>169</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, август 2006 г.

<sup>170</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 14 августа 2006 г.

и подходов", - сказал один эксперт, - "и за этим стоят огромные деньги. Проблема заключается в малом - в диагностике, в обычном лечении."<sup>171</sup>

Тюремные больницы часто испытывают отчаянную нехватку самых простых вещей. Лечения зубов почти не существует, обычной процедурой, по словам заключенных и тюремных врачей, является удаление зуба, независимо от того, по какой причине он болит. Оборудование, начиная от рентгеновских установок и заканчивая стоматологическими креслами, холодильниками и хирургическими инструментами, часто сломано, не соответствует стандартам или отсутствует вовсе, и сотрудники вынуждены из всех сил импровизировать, чтобы как-то выйти из положения. Отсутствие машин "скорой помощи" делает аварийную эвакуацию тяжелобольных или раненых заключенных или сотрудников весьма проблематичной. Вентиляция, особенно в СИЗО и ИВС, часто находится в чрезвычайно бедственном состоянии. Питьевая вода и санитария также являются серьезными проблемами. В колонии № 19, по словам ее начальника, проржавевшие трубы позволяют фекалиям проникать в систему водоснабжения (имеются только три полуразрушенных туалета с выгребными ямами). По оценкам начальника, на ремонт труб потребуется приблизительно 1,2 млн. сомов (\$30000), что является колоссальной суммой для безденежного ГУИНа.<sup>172</sup>

Медицинские работники находятся в постоянном ожидании вспышки дизентерии и пополняют явно недостаточные запасы лекарств, собирая лекарственные травы и ягоды.

Специализированные услуги, такие как лечение онкологических и гинекологических заболеваний, также являются почти недоступными. Хотя в теории Минюст и Минздрав имеют соглашение о сотрудничестве, какого-либо механизма для его реализации не существует. Заключенным недоступны услуги медицинского страхования; они могут получить доступ в учреждения Минздрава только в случае тяжелой болезни. Хотя ГУИН располагает центральной больницей в колонии № 47 в Бишкеке, она чрезвычайно ограничена в наборе услуг, которые она может предоставить.

## IV. ВОЗМОЖНЫЕ ВЫХОДЫ

### A. ФИНАНСИРОВАНИЕ

Вполне понятно, что ключом к решению многих проблем ГУИН являются деньги. Некоторые наблюдатели надеются на то, что производство продукции в местах заключения - главный источник их доходов в советский период - могло бы быть возрождено, но многие эксперты относятся к этому скептически. "Идея о производстве продукции в местах лишения свободы - не больше чем утопия", - сказал один из активистов [пенитенциарной] реформы. - "Возрождение старой системы тюремного труда ГУЛАГа никогда не позволит ей успешно конкурировать со свободным рынком. В советские времена дело обстояло по-другому, но теперь это практически невозможно".<sup>173</sup> Тем не менее, в некоторых изоляторах и колониях существуют небольшие, но конкурентоспособные производства, которые позволяют заключенным с относительной пользой проводить свое время, и приносят умеренный доход, например, швейная фабрика при женской колонии. Существуют, однако, возможности для злоупотреблений; если производство в местах лишения свободы будет расширяться, необходимы твердые гарантии того, чтобы заключенные не превратились в рабов труда. Кроме того, от этого [нововведения] следует ожидать немногого, если долги ГУИН не будут списаны.

Наряду с дальнейшим увеличением объемов государственного финансирования, что представляется мало вероятным, ГУИН надеется на поддержку со стороны доноров, но переговоры с ними не всегда проходят гладко. Кыргызские чиновники и иностранные партнеры нередко имеют противоположные взгляды на то, как должна действовать другая сторона. Правительственный чиновник заявил:

Мы принимаем всех вас с распростертыми объятьями, но эти международные организации делают только много шума, много пиара. Мы не ощущаем сколько-нибудь конкретной помощи. Многие из них дублируют друг друга. Если они могут помочь нам, прекрасно, пусть они приезжают. Но если они не собираются

<sup>171</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 18 июля 2006 г.

<sup>172</sup> Интервью Крайсис Групп с Темиром Маматовым, начальником колонии № 19, Жаны-Жер, 26 июля 2006 г.

<sup>173</sup> Интервью Крайсис Групп, Алма-Ата, 24 января 2006 г.

оказывать нам конкретную помощь, они не должны приезжать к нам вообще.<sup>174</sup>

"Все мы знаем, что дела в ГУИН обстоят плохо", - сказал представитель одного западного донора:

Но ГУИН просто не проявлял активности в поиске донорских агентств. Мы можем осуществлять финансирование только по заявкам кыргызской стороны, но никто не обращался к нам с конкретными заявками. Они должны обратиться к нам и сообщить нам, что именно они рассматривают в качестве приоритетов, мы не можем навязывать им наши собственные приоритеты. Все зависит от того, насколько они будут активны. ГУИН должен разработать простую ясную концепцию, а не только пытаться получить как можно больше денег, а только потом все рассчитывать.<sup>175</sup>

В 2006 г. Минюст представил стратегию пенитенциарной реформы под названием *Умут* ("Надежда"). Одобренная правительством 10 марта 2006 г., она представляет собой широкомасштабный список приоритетов, включая "гуманизацию" пенитенциарной системы и гарантии законных прав заключенных; улучшение условий их содержания; внесение изменений в уголовный кодекс и применение альтернативных мер наказания за незначительные правонарушения; расширение промышленного производства в местах заключения; создание центров психологической помощи и социальной реабилитации; улучшение обучения сотрудников ГУИН; расширение участия гражданского общества, международных организаций и религиозных институтов [в решении проблем ГУИН]; повышение прозрачности; и повышение уровня безопасности для заключенных и сотрудников. В ней подтверждается отмена смертной казни и приверженность руководящим принципам ООН по обращению с заключенными. Она также призывает к строительству новых изоляторов и колоний<sup>176</sup> и коренной

реконструкции действующих, в ней принимаются обязательства по улучшению медицинского обслуживания и предоставлению больших возможностей для работы, получения образования, пользования средствами связи, психологической помощи и социальной реабилитации.<sup>177</sup>

В своих совместных комментариях PRI и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) с похвалой отозвались о многих [заявленных] целях, но подвергли сомнению другие. Они настаивали, например, на "подготовке к постепенной передаче ... медицинского обслуживания ... заключенных в гражданскую систему здравоохранения" вместо создания отдельной системы тюремных больниц. Они также призвали к дальнейшему развитию служб пробации и центров реабилитации вышедших на свободу при соответственно большей роли гражданского общества, и к укреплению в рамках ГУИН центров обучения и продолжения образования для того, чтобы осуществлять подготовку специализированного штата таких сотрудников, как адвокаты, преподаватели и врачи.<sup>178</sup>

Реакция со стороны доноров была сдержанной. Некоторые выразили сожаление по поводу того, что в проекте отсутствует общая долгосрочная стратегия, а также того, что он недостаточно детально проработан. "Нам нужен проектный документ", - заявил представитель международного финансового института, - "в нем должны быть указаны основные цели, действия, сроки исполнения, денежные суммы и так далее. В таком случае мы сможем серьезно разговаривать о финансировании".<sup>179</sup>

---

бывших работников судов и сотрудников правоохранительных органов; и девять "изоляторов временного содержания" на 50 задержанных (по одному в каждой области, Бишкеке и Оше).

<sup>177</sup> Полный перечень мероприятий см. в Приложении С ниже.

<sup>178</sup> PRI и БДИПЧ, "Комментарии по поводу 'Умут'", Национальной программы по реформированию пенитенциарной системы Республики Кыргызстан на период до 2010 г.", 30 марта 2006 г. Другие, однако, настроены скептически в отношении отказа от тюремных больниц. "На самом деле во многих случаях лечение туберкулеза в местах заключения осуществляется намного лучше, чем это делается за их пределами", - сказал представитель международного финансового института.

<sup>179</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, июль 2006 г.

---

<sup>174</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, март 2006 г.

<sup>175</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, декабрь 2005 г.

<sup>176</sup> Включая семь колоний "общего режима" в каждой области, рассчитанных на содержание 500 заключенных в каждой; по одной колонии "усиленного режима" по 150 человек в каждой на севере и на юге страны; две женских колонии (одна "общего режима", другая "строгого режима") по 100 заключенных в каждой; две колонии (одна "общего режима", другая - "строгого режима") для

ОБСЕ начала реализацию нескольких проектов в целях содействия пенитенциарной реформе. Центр в Бишкеке в мае 2006 г. провел круглый стол, на котором стратегия "Умут" была представлена НПО и международным организациям, а в июле 2006 г. организовал посещение многих мест заключения группой экспертов, которые, как ожидается, разработают кратко- и долгосрочные рекомендации для дальнейшего проведения реформ. ОБСЕ также начала реализацию проекта по общественному мониторингу колонии № 10 в Джалал-Абаде и СИЗО в Оше и обеспечит средства для проведения в них небольшого косметического ремонта. Средства для ремонта должны также быть выделены для ИВС в Таласе и Нарыне, где ОБСЕ надеется также открыть центры по оказанию бесплатной юридической помощи задержанным.<sup>180</sup>

В целом доноры не рассматривают пенитенциарную систему в качестве приоритета и отмечают, что большая часть их средств уже ассигнована. Однако многое может быть сделано при относительно небольших затратах; доноры могут рассмотреть вопрос об оказании помощи, например, в ремонте жилых помещений и пунктов медицинского обслуживания. Кыргызским властям также должны быть предоставлены возможности извлечь уроки из опыта других бывших советских республик, которые достигли большего прогресса на пути реформ; ЕС может сыграть полезную роль в организации ознакомительных поездок для представителей кыргызских властей в прибалтийские государства - члены Евросоюза.

Сначала, однако, правительство Кыргызстана должно будет сделать пенитенциарную реформу приоритетом своей собственной политики, продемонстрировав политическую волю, оперативно решив вопрос о том, каким объемом средств оно располагает для проведения реформы и реконструкции [действующих объектов]. Маловероятно, что доноры примут участие в финансировании пенитенциарной системы в ее сегодняшнем состоянии. Умут является важным первым шагом, но одной лишь декларации о намерениях недостаточно. Правительство должно сделать так, чтобы его слова не расходились с делами.

<sup>180</sup> Информация, переданная Крайсис Групп из ОБСЕ, август 2006 г.

## В. ПРАВОВАЯ РЕФОРМА

Учитывая тот факт, что вопрос о финансировании не решен, усилия должны быть сконцентрированы на мерах, которые не требуют значительных средств. Одна из них - это правовая реформа. Многие наблюдатели согласны с тем, что приоритетом должно являться сокращение численности заключенных. Притом, что доноры вряд ли будут финансировать строительство новых тюрем, а ГУИН не способен оплачивать содержание тех, которые уже находятся в его ведении, резкое уменьшение тюремного населения может оказаться единственно правильным решением. Вопрос состоит в том, как это осуществить.

Судя по всему, будет достигнут консенсус по вопросу необходимости "гуманизации" уголовного кодекса, притом, что незначительные преступления будут наказываться - по крайней мере, для тех, кто совершил их впервые - другими способами, нежели лишение свободы. "В тюрьме сидят люди, попавшие туда за незначительные правонарушения, которых там не быть должно", - сказал один депутат парламента. - "преступники, которые совершают серьезные преступления и воруют миллионы долларов, не попадают за решетку, на самом деле, некоторые из них пребывают во власти, но тот, кто украдет цыпленка или какую-нибудь кухонную утварь, попадает туда".<sup>181</sup> Два законопроекта, направленные на либерализацию уголовного кодекса, представлены в парламентский комитет. Один из них предусматривает, что хранение небольшого количества наркотиков (до 1,5 грамма героина) не будет иметь результатом выдвижение обвинения в совершении преступления вплоть до третьего [подобного] нарушения.<sup>182</sup>

Фонд Сороса в Кыргызстане в партнерстве с местным НПО "Центр поддержки правовой реформы" работает с ГУИН с 2002 г., разрабатывая предложения по либерализации уголовного кодекса и применению альтернативных наказаний. Он также

<sup>181</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 28 апреля 2006 г.

<sup>182</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 15 декабря 2005 г. Некоторые эксперты проявляют обеспокоенность по этому поводу, указывая на то, что 1,5 граммов представляют собой более чем десять доз. Предшествующие нарушения будут наказываться штрафами и кратковременным задержанием с применением лечения; третий арест повлечет за собой "исправительные работы".



осуществляет мониторинг условий содержания в колонии для малолетних преступников и надеется создать Общественный совет с Минюстом для того, чтобы облегчить дальнейший общественный мониторинг условий содержания в тюрьмах.<sup>183</sup> Этот подход, который также был осуществлен в Казахстане и в других странах, заслуживает того, чтобы рекомендовать его.

Несмотря на общее движение в направлении либерализации, недавно прозвучали призывы к применению более жестких мер в некоторых сферах. У властей вызывает все большее беспокойство возрастающие проявления активности и рост популярности радикального исламистского движения Хизб ут-Тахрир, особенно на юге страны.<sup>184</sup> Отношение к нему в Центральной Азии варьируется в пределах от очень жестких мер в Узбекистане и Таджикистане до несколько более умеренных подходов в Кыргызстане и Казахстане. В Кыргызстане арестованным членам Хизб ут-Тахрира обычно предъявляются обвинения в разжигании религиозной и межэтнической розни, и на них налагаются относительно небольшие штрафы (от \$50 до \$100) за первое правонарушение и лишение свободы на срок от трех до пяти лет за последующие. Во многих случаях милиция традиционно закрывала глаза [на акции этой организации], следя лишь за тем, чтобы ее сторонники не выходили за определенные рамки.<sup>185</sup>

Службы безопасности и правительственные должностные лица, однако, судя по всему, все в большей степени ощущают, что ситуация выходит из-под контроля.<sup>186</sup> Парламентский комитет по

обороне, безопасности, законодательству и информационной политике одобрил законопроект, усиливающий уголовную ответственность за экстремистскую деятельность, который будет рассмотрен на пленарном заседании парламента позднее в этом году.<sup>187</sup> Существует, однако, множество причин подвергнуть сомнению мудрость такого подхода. Опыт Таджикистана, где влияние Хизб ут-Тахрира продолжает расти, несмотря на все более жесткие меры, свидетельствует о том, что одной лишь жесткой позиции недостаточно для того, остановить [распространение этого] движения. Члены Хизб ут-Тахрира часто даже сами охотно идут в тюрьму, которую они рассматривают как идеальную среду для распространения своих взглядов. Притом, что возможности ГУИН уже используются за пределами установленных норм, последнее, в чем нуждается система, это приток новых заключенных, в особенности таких хорошо организованных и преданных идее, как члены

---

нет никакого официального закона, направленного против них. Поэтому сейчас они чувствуют, что они могут делать все, что им заблагорассудится, и никто не тронет их". Интервью Крайсис Групп, Баткенская область, 12 апреля 2006 г. "Когда их дела доходят до суда", - пожаловался сотрудник милиции в Ошской области, - "обвинения обычно смягчаются, или они просто отделяются штрафами. Мы должны ужесточить наказания". Интервью Крайсис Групп, Ошская область, 11 апреля 2006 г.

<sup>187</sup>Законопроект предусматривает наказание в виде штрафа в размере от 100 до 200 минимальных ежемесячных зарплат (в настоящее время 100 сомов, примерно \$2,50) или лишения свободы на срок от одного до трех лет за "участие в экстремистской группе", штрафа в размере от 200 до 500 минимальных зарплат или тюремного заключения на срок от трех до пяти лет за "организацию экстремистской группы", и заключения на срок от пяти до десяти лет использование служебного положения в ходе расследования таких преступлений. Аналогичным образом законопроект предполагает штраф в размере от 300 до 500 минимальных зарплат или лишения свободы на срок от одного до трех лет за "подготовку, распространение, приобретение, хранение, транспортировку или отправку по почте материалов экстремистского содержания (листовок, журналов, книг, видео- или аудиокассет и других носителей информации)". Те же самые действия, совершенные "по предварительному сговору или в составе группы, с использованием чье-либо служебного положения или при финансовой или материальной поддержке, полученной от общественных или религиозных организаций или от иностранных государств, организаций или граждан" карается наказанием в виде лишения свободы на срок от трех до пяти лет. Законопроект о внесении изменений в уголовный кодекс, из досье Крайсис Групп.

---

<sup>183</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, март 2006 г.

<sup>184</sup> Хизб ут-Тахрир стремится к низвержению всех существующих правительств в исламском мире и их замене единым международным халифатом. Центром его первоначальной деятельности в Центральной Азии являлся Узбекистан, но теперь он проявляет себя повсюду в регионе. См. доклад Крайсис Групп № 58 Азия, *Радикальный ислам в Центральной Азии: ответ на появление Хизб ут-Тахрир*, 30 июня 2003 г. Хизб ут-Тахрир, похоже, усиливает свое влияние и привлекает в свои ряды все большее число женщин.

<sup>185</sup> Там же.

<sup>186</sup> "Нам следует быть более жесткими с Хизб ут-Тахриром", - сказал сотрудник местной милиции в Баткенской области. - "Если мы не сделаем этого, то мы окажемся не в состоянии остановить их. Сейчас, даже если кто-то признается в том, что он - член Хизб ут-Тахрира, мы не можем ничего ему сделать, потому что

Хизб ут-Тахрира. Ответ на вызов со стороны радикального ислама требует более комплексного и творческого подхода.<sup>188</sup>

Еще один вопрос заключается в том, кто будет в конечном итоге нести ответственность за тех, кто приговорен к альтернативным наказаниям. УИИ - структура, которой располагает Кыргызстан, и которая является наиболее близкой по своим функциям к службе пробации, остается в ведении МВД. Хотя стратегия *Умут* призывает к передаче ее Минюсту, а полноценная служба пробации должна быть создана к 2008 г., остается неясным, как будет финансироваться новое агентство, и кем оно будет укомплектовано. Маловероятно, что МВД охотно откажется от УИИ, а ее сотрудники - 36 на всю страну - вряд ли могут испытывать восторг по поводу перехода в ведение такого безденежного и имеющего столь низкий престиж органа, как ГУИН. Служба пробации, однако, срочно необходима для того, чтобы осуществлять мониторинг исполнения альтернативных наказаний и оказывать содействие в реабилитации тем, кто вышел за тюремные ворота. Очевидно, это потребует времени, денег и политической воли.

Возможно, практическая деятельность могла бы быть начата с создания небольшой специализированной целевой группы, например, для работы с несовершеннолетними или с женщинами, которые являются наиболее незащищенными.<sup>189</sup> "Эгль", местная НПО, которая сотрудничает с колонией для несовершеннолетних, заявила в 2005 г., что отрыв от родительской опеки и лишение возможности получения образования вкупе с влиянием

преступников в [пенитенциарной] системе и отсутствием возможности трудоустройства после освобождения, значительно повышают вероятность рецидивизма.<sup>190</sup> Но при острой нехватке сотрудников и финансирования, создание даже элементарной службы пробации будет невозможным без тесного сотрудничества между ГУИН, гражданским обществом и международными организациями.

[Отмена] смертной казни также будет трудной проблемой. Несмотря на фактическую ее отмену президентом Бакиевым, законопроект был провален парламентом; общественное мнение все еще, по всей видимости, одобряет высшую меру наказания. Тем не менее, Бакиев прояснил, что окончательная отмена смертной казни является главной целью его политики. Возникает вопрос, чем заменить ее? Многие выступают за строго определенный срок тюремного заключения - 20 или 30 лет, не без оснований утверждая, что заключенные, приговоренные к пожизненному заключению без возможности помилования, представляют собой большую опасность, чем те, у кого есть, по крайней мере, некоторая надежда на окончательное освобождение. Высказывались предложения о преобразовании СИЗО в Нарыне или Караколе (Иссык-Кульская область) в тюрьмы камерного типа в противоположность размещению заключенных в бараках. Еще одно предложение, в целом выглядевшее наиболее рентабельным, заключалось в том, чтобы переоборудовать пустующую фабрику в колонии № 19 в тюремное учреждение с максимальным уровнем безопасности.<sup>191</sup>

Еще одна проблема заключается в предоставлении соответствующей правовой помощи заключенным, которые часто жалуются на то, что у них отсутствуют необходимые знания по этому предмету, и им не с кем советоваться по данным вопросам. Обеспечение возможности юридических консультаций [для них] могло бы существенно помочь в деле снижения уровня конфронтации между заключенными и администрациями ИТК. Если вопрос о финансировании так и не будет решен, следует поощрять студентов юридических вузов, адвокатов и представителей НПО оказывать бесплатную юридическую помощь.

<sup>188</sup> Некоторые должностные лица правительства признают это. "Мы должны ужесточить законы в отношении Хизб ут-Тахрира", - сказал один депутат парламента, - "но нашей главной целью все же должна являться профилактика". Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 28 апреля 2006 г. Крайсис Групп вернется к этой проблеме в следующем докладе.

<sup>189</sup> Наиболее типичными преступлениями, за которые женщины приговариваются к лишению свободы, являются хранение наркотиков и неспособность вернуть долги. Учитывая то обстоятельство, что бедность в сельских районах является постоянной проблемой, женщины, которые в отличие от мужчин лишены возможности уехать в Россию в качестве трудовых мигрантов, иногда вовлекаются в перевозку наркотиков. См. доклад Крайсис Групп, *Наркотики и конфликт*, указ. раб. Осужденные за эти преступления, они могут быть подвергнуты остракизму после освобождения, что вовлекает их в порочный круг бедности, рецидивизма и нового заключения.

<sup>190</sup> Сергей Богданов, "Несовершеннолетние. Зона тревог, надежд и ожиданий", *Трибуна* 4 (80), 2005 г.

<sup>191</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 18 июля 2006 г.

## С. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Здравоохранению в пенитенциарной системе, особенно [лечению] туберкулеза, уделяется пристальное внимание со стороны международного сообщества. Немецкий банк развития, KfW, играл в этом отношении главную роль. Первоначально им был разработан трехступенчатый подход. На первом этапе, начавшемся в 1998 г., Национальный фтизиологический (туберкулезный) центр (НФЦ) получил €2,6 млн. на закупку оборудования и лекарств для [медицинских учреждений] гражданского сектора. На втором этапе, который завершился в 2005 г., было выделено € млн. на закупку лекарств, в том числе и для ГУИН. Третий этап, который должен начаться в 2006 г., предусматривает только обеспечение лечения больных и обслуживание оборудования при условии, что отделение Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией (GFATM) в Кыргызстане возьмет на себя закупки лекарств.

Заявка Кыргызстана в Глобальный фонд о выделении \$42 млн. (включая \$9 млн. на борьбу с туберкулезом, \$3 млн. - с малярией и \$30 млн. - с ВИЧ/СПИД) была отклонена, за исключением, однако, \$500 тыс., выделенных в июле 2006 г. на борьбу с малярией.<sup>192</sup> "Это явилось для нас страшным ударом", - сказал [представитель] западного донора. - "Все наши программы были рассчитаны на то, что заявка будет удовлетворена. Теперь мы не знаем, что делать". Имевшийся небольшой запас лекарств и согласие доноров на возможность расходования денег, предназначенных для других целей, позволили избежать кризиса, и есть надежда, что следующую заявку ожидает лучшая участь.<sup>193</sup> Координация действий между НФЦ и международными организациями так же, как полагают, должна быть существенно улучшена.<sup>194</sup>

В 2005 г. Германия списала €700 тыс. из суммы долга Кыргызстана при условии, что €300 тыс. будут израсходованы на борьбу с туберкулезом в тюрьмах.<sup>195</sup> ГУИН намеревается потратить эти деньги на покупку лекарств и оборудования, а также на создание небольших ферм в своих тюремных колониях в целях обеспечения заключенных работой и стабильными поставками продовольствия.<sup>196</sup> ГУИН также использует их на закупку кухонной утвари и одежды.<sup>197</sup> Проект "Надежда", финансируемый американским Агентством международного развития (USAID), обеспечивает обучение [персонала] и техническое содействие. В его рамках прошли обучение 39 врачей ГУИН, специализирующихся на лечении туберкулеза, и обучаются специалисты ГУИН в области здравоохранения. В 2004 г. им был организован Координационный совет по туберкулезу под совместным управлением "Надежды" и НФЦ и под председательством министра здравоохранения.<sup>198</sup> "Врачи без границ" обучают медицинский персонал методам лечения туберкулеза, обеспечивая медицинское обслуживание в Колонии № 31 и в недавно построенном СИЗО № 50, и планируют начать исследования по проблеме ТБ МЛУ.<sup>199</sup> Однако никто не занимается вопросами обучения в рамках программы Краткосрочной химиотерапии под прямым наблюдением (DOTS), стратегии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), что является жизненно важным для борьбы с ТБ МЛУ.<sup>200</sup>

<sup>192</sup>Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь-декабрь 2005 г. Те, кто были ознакомлены с заявкой, говорят, что она была подготовлена в спешке и имела серьезные недостатки. "Мы потратили много часов, переделывая заявку Кыргызстана", - сказал представитель западного донора, - "потому что мы понимали, что Кыргызстан отчаянно нуждается в деньгах. И в заявке были некоторые хорошие моменты, но, увы..."

<sup>193</sup>Интервью Крайсис Групп, Бишкек, июль 2006 г.

<sup>194</sup>Интервью Крайсис Групп, Бишкек, август 2006 г.

<sup>195</sup>Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>196</sup>Эта идея была первоначально выдвинута Международным Комитетом Красного Креста (МККК).

<sup>197</sup>Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 6 июля 2006 г.

<sup>198</sup>Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г. Тем не менее, некоторые все еще сожалеют по поводу отсутствия системной координации в работе по борьбе с туберкулезом в местах лишения свободы, особенно между министерствами юстиции и здравоохранения, и утверждают, что Координационный совет по своей сути немногим отличается от целевой группы. "Лучшее, что мы можем сказать - это то, что мы не мешаем друг другу", - заявил один комментатор. Интервью Крайсис Групп, Бишкек, июль 2006 г.

<sup>199</sup>Интервью Крайсис Групп, Бишкек, август 2006 г. То, что "Врачи без границ" настаивали на использовании своих собственных лекарств, а не лекарств, применяемых в рамках Национальной программы по борьбе с туберкулезом в Кыргызстане, привело к некоторым трениям.

<sup>200</sup>Интервью Крайсис Групп, Бишкек, август 2006 г.

Может оказаться необходимым сохранить квазиевронную структуру ГУИН в течение некоторого времени. Воинские звания и причитающиеся им льготы являются одними из немногих стимулов, побуждающих людей поступать на работу в ГУИН, а не в гражданский сектор. "Если внезапно сделать всех врачей гражданскими лицами, все они уедут отсюда", - сказал один сотрудник, занимающийся вопросами оказания помощи.<sup>201</sup>

Вопросы охраны здоровья, связанные с выходом на свободу больных туберкулезом заключенных, были рассмотрены выше. "С точки зрения распространения инфекции, сокращение численности заключенных - это хорошая идея", - сказал врач-экспатриант. - "Снижение уровня перенаселенности [в ИТК], очевидно, уменьшит распространение болезни. Но с точки зрения лечения, это является потенциальной проблемой. Мы должны удостовериться в том, что все заключенные, у которых был обнаружен туберкулез, закончили лечение до того, как они выйдут на свободу, или в том, что на местах имеются медицинские учреждения, в которых они могли бы продолжить лечение после своего освобождения".<sup>202</sup> Вполне понятно, что заключенным принесла бы пользу более тесная координация между ГУИН и министерством здравоохранения; соглашения по этому вопросу были подписаны, но иногда они мало что значат практически.

Фонд Сороса в Кыргызстане достиг определенных успехов в осуществлении программы по обмену шприцов в тюрьмах; начиная с 2004 г. эта программа управляется Глобальным фондом. Фонд Сороса также поддерживает проект "Атлантис", который, [в свою очередь] управляет проектами, предусматривающими двенадцать этапов в лечении наркоманов в колониях № 2, 3, 8 и 47, включая групповую и индивидуальную терапию.<sup>203</sup> Кыргызстан является одной из немногих стран в мире, которая одобрила применение в местах заключения лечения с помощью метадона, хотя внедрение метадоновой замещающей терапии еще не началось из-за нехватки средств.<sup>204</sup> ВОЗ начала реализацию программы предотвращения и сокращения

заболеваемости среди заключенных.<sup>205</sup> Министерство международного развития правительства Великобритании (DfID) также принимает участие в реализации стратегии по сокращению заболеваемости в местах заключения, в том числе по таким направлениям, как обмен шприцов, раздача презервативов и просвещение.<sup>206</sup>

Кыргызстан - одна из немногих стран Центральной Азии, где МККК располагает свободным доступом в места заключения. Начиная с 1999 г. МККК проводил регулярные посещения всех мест заключения (включая те, которые находятся в ведении МВД и СНБ) с целью оценки условий содержания и обращения с задержанными. Он в конфиденциальном порядке сообщает о результатах своих посещений и сделанных рекомендациях соответствующим ведомствам. Он также обеспечивает прямую, индивидуальную помощь заключенным и структурную поддержку ведомств, включая восстановление санитарных и медицинских объектов. Начиная с 2004 г. МККК также оказывал помощь Минюсту в активизации выполнения стратегии DOTS в пенитенциарной системе.<sup>207</sup>

Психическому здоровью, однако, все еще не уделяется должного внимания. Обучение и помощь медицинскому персоналу ГУИН [в данной области] в целях ответа на эту угрозу могли бы значительно улучшить условия жизнедеятельности заключенных, равно как и сотрудников.

<sup>201</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, июль 2006 г.

<sup>202</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, июль 2006 г.

<sup>203</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 15 декабря 2005 г.

<sup>204</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, август 2006 г.

<sup>205</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>206</sup> Интервью Крайсис Групп, Бишкек, 25 июля 2006 г.

<sup>207</sup> Интервью Крайсис Групп с представителем МККК, Бишкек, 14 августа 2006 г.

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Многие, если не большинство, проблем ГУИН свойственны также пенитенциарным системам других государств на постсоветском пространстве. Пенитенциарные учреждения Казахстана в середине 1990-х гг. были сильно переполнены, как это сегодня наблюдается в Кыргызстане. Около 100 тыс. заключенных (Казахстан занимал третье место в мире по отношению числа заключенных к общей численности населения страны) содержались примерно в 100 пенитенциарных учреждениях, которые скудно финансировались, и где свирепствовал туберкулез, уносивший жизни более чем 1 тыс. заключенных в год. С помощью таких НПО, как Королевский туберкулезный фонд Нидерландов и PRI, Казахстану удалось почти наполовину сократить число заключенных и существенно уменьшить уровень заболеваемости туберкулезом (в 2005 г. согласно официальным данным от туберкулеза умерло 100 человек).<sup>208</sup> Он также достиг успехов в налаживании взаимодействия между органами здравоохранения пенитенциарной системы и гражданского сектора; после того, как проект "Надежда" взял на себя управление пилотной программой, более чем 70% бывших заключенных, больных туберкулезом, теперь регулярно посещают гражданские медицинские учреждения.<sup>209</sup> Однако, как сообщает казахстанский правозащитник, карательный характер системы правосудия остается неизменным, лишь ничтожная доля судебных процессов заканчивается вынесением оправдательных приговоров, альтернативные наказания применяются редко, и можно уповать лишь на амнистии, которые могут уменьшить численность контингента исправительных учреждений.<sup>210</sup>

Эти проблемы присущи не только государствам бывшего СССР. Такие проблемы, как применение насилия к заключенным, сговор между тюремными властями и заключенными, и жесткая, временами брутальная иерархия среди

заключенных, могут быть также выявлены в тюрьмах стран развитого мира, особенно в США. Возможности преступников распространять свое влияние за тюремные стены и наносить вред обществу также не являются уникальными, что продемонстрировали акции насилия, инспирированные в бразильском Сан-Паулу бандой заключенных в середине 2006 г.<sup>211</sup> В Кыргызстане опасность исходит из отсутствия барьеров между событиями, происходящими в криминальном мире, включая тюрьмы, и событиями в политическом мире, и степень этой зависимости такова, что конфликт в одной сфере может легко привести к конфликту в другой, как это показали события октября 2005 г. Ежегодный ритуал массовых амнистий обеспечивает постоянный контакт между этими двумя мирами, что имеет большое значение для борьбы с преступностью и с инфекционными заболеваниями.

Кыргызстан предпринял много важных шагов в направлении реформ. Передача ГУИН из МВД в Минюст явилась инструментом для повышения его прозрачности. Настойчивые попытки очистить систему от коррупции удостоились похвалы от некоторых международных наблюдателей. Многие сотрудники пенитенциарных учреждений искренне заинтересованы в улучшении условий для персонала и заключенных и проявили творческий подход в своих попытках сделать ситуацию, по меньшей мере, несколько более терпимой. Должностные лица проявляют искренность в беседах о проблемах, с которыми они сталкиваются, а стратегия "Умут" является хорошим начинанием для тех сфер, на которые она распространяется.

Осуществление фундаментальных изменений в системе, однако, потребует серьезных обязательств со стороны правительства и активного участия гражданского общества и местных администраций. Оно также потребует, чтобы доноры осознали [все] опасности, которые несет в себе существующая система, и предоставили поддержку и консультации. Однако тюремная реформа не сдвинется с места, если она будет осуществляться в вакууме. ГУИН является частью системы правосудия; во многих аспектах стоящие перед ним проблемы

<sup>208</sup>Интервью Крайсис Групп с Верой Ткаченко, директором офиса представительства PRI в Центральной Азии, Алма-Ата, 24 января 2006 г.

<sup>209</sup>Интервью Крайсис Групп, Бишкек, ноябрь 2005 г.

<sup>210</sup>Интервью по телефону Крайсис Групп с Евгением Жовтисом, председателем НПО "Бюро по правам человека", Казахстан, 13 июля 2006 г.

<sup>211</sup>Доуни Эндрю, "Бразильская банда наезжает на государство", *Газета "Крисчен Сайенс Монитор"*, 16 мая 2006 г. Название банды - Первая команда столицы (*Primeiro Comando da Capital*, PCC).

отражают проблемы этой системы на всех ее уровнях. Реформа системы правосудия в целом - включая милицию, суды, Генеральную прокуратуру и ГУИН - является жизненно важной задачей. Некоторые хорошие начинания уже претворены в жизнь при тесном сотрудничестве между правительством, гражданским обществом, правоохранительными органами и международным сообществом, но гораздо больше еще предстоит сделать.

Жизнеспособная, политически независимая система правосудия является неотъемлемой частью жизнеспособного государства; без прозрачной, непредвзятой системы правосудия, демократия невозможна. Укрепление веры в систему правосудия является одной из долговременных мер повышения доверия к правительству, и обеспечение этого на практике является одним из лучших средств, доступных для предотвращения перерастания разногласий в конфликт с возможным применением силы.

**Брюссель/Бишкек, 16 августа 2006 г.**

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### КАРТА КЫРГЫЗСТАНА



**ПРИЛОЖЕНИЕ В**  
**КАРТА ЧУЙСКОЙ ОБЛАСТИ**





## ПРИЛОЖЕНИЕ С

### СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И ИНОСТРАННЫХ СЛОВ

<b>DOTS</b>	Краткосрочная химиотерапия под прямым наблюдением, программа ВОЗ
<b>GFATM</b>	Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией
<b>KfW</b>	Kreditanstalt für Wiederaufbau, Немецкий банк развития
<b>MSF</b>	<i>Médecins sans frontières</i> , "Врачи без границ"
<b>PRI</b>	Пенитенциарная международная реформа, неправительственная организация
<b>USAID</b>	Агентство международного развития Соединенных Штатов
<b>БДИПЧ</b>	Бюро демократических институтов и прав человека ОБСЕ
<b>ВИЧ/СПИД</b>	Вирус/синдром приобретенного иммунодефицита иммунной недостаточности человека
<b>ВОЗ</b>	Всемирная организация здравоохранения
<b>ГУИН</b>	Главное управление исполнения наказаний
<b>ИВС</b>	Изолятор временного содержания
<b>ИТК</b>	Исправительно-трудовая колония
<b>МВД</b>	Министерство внутренних дел
<b>Минюст</b>	Министерство юстиции
<b>МККК</b>	Международный Комитет Красного Креста
<b>НПО</b>	Неправительственная организация
<b>НФЦ</b>	Национальный фтизиатрический (туберкулезный) центр
<b>ОБСЕ</b>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>СИЗО</b>	Следственный изолятор
<b>СНБ</b>	Совет национальной безопасности
<b>ТБ</b>	Туберкулез
<b>ТБ МЛУ</b>	Туберкулез с мульти-резистентной устойчивостью
<b>УИИ</b>	Уголовно-исполнительная инспекция
<b>ФСИН</b>	Федеральная служба исполнения наказаний РФ
<b>Блатные</b>	Профессиональные преступники; высшая каста в советских и постсоветских тюрьмах
<b>Вор в законе</b>	Самая высокая каста в советском и постсоветском преступном мире
<b>Зона</b>	Исправительная колония
<b>Красные</b>	Официальные лица, следящие за соблюдением законов; также – третья по положению каста заключенных, те, кто сотрудничают с

	пенитенциарными властями
<b>Малява</b>	Письменное послание, содержащее инструкции <i>вора</i> его подчиненным
<b>Мужики</b>	Мелкие преступники; вторая по положению каста в советских и постсоветских тюрьмах
<b>Общак</b>	Неофициальная касса, которую содержат заключенные; также - сообщество тех, кто поддерживают это казначейство.
<b>Петухи</b>	Пассивные гомосексуалисты; самая низкая каста заключенных
<b>Положенец</b>	Представитель <i>воров</i> в тюрьме
<b>Хозяин</b>	Начальник тюрьмы

## ПРИЛОЖЕНИЕ D

### КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ДО 2010 ГОДА «УМУТ»

Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 марта 2006 г. № 149.

№ п/п	Мероприятия	Форма исполнения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения
1	2	3	4	5
Совершенствование законодательной базы				
	Привести в соответствие законодательство Кыргызской Республики и ведомственную нормативную базу, регламентирующую деятельность пенитенциарной системы, с международными договорами, ратифицированными Кыргызской Республикой. Разработать и внести в Правительство Кыргызской Республики соответствующие проекты Законов Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в законодательные акты Кыргызской Республики». Переработать и утвердить ведомственные нормативные акты	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», ведомственные нормативные акты	Минюст, МИД	2006-2009 годы
Совершенствование организационно-структурного построения пенитенциарной системы				
6	Разработать проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики»	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики»	Минюст, Генпрокуратура (по согласованию)	2006 год
7	Создать в ГУИН службу правовой защиты осужденных и лиц, заключенных пор стражу	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минэкономфин, Минюст	2007 год
8	Разработать проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об увеличении штатов органов и учреждений пенитенциарной системы», предусматривающий увеличение штатов психологов, работников служб пробации, надзора, введение штатов социальных работников	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минэкономфин, Минюст	2006-2009 годы
9	Изучить вопрос о создании региональных управлений пенитенциарной системы	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики «Об организационно-штатных вопросах»	Минюст	2010 год

10	Обеспечить региональные управления пенитенциарной системы административными зданиями (помещениями), необходимым инвентарем, средствами связи и оргтехникой	Решения местных государственных администраций и приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики	Местные госадминистрации, Минюст	По мере создания
11	Разработать механизма перевода отдельных категорий сотрудников пенитенциарной системы в категорию служащих с обязательным сохранением всех льгот и гарантий	Указ Президента Кыргызской Республики «О внесении изменений в реестр государственных должностей Кыргызской Республики». Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики», приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики	Минюст, Минэкономфин, Минсоцтруд	2007 год
12.	Разработать нормативы штатной численности сотрудников пенитенциарной системы с учетом международных стандартов	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовых штатов органов и учреждений уголовно-исполнительной системы»	Минюст, Минэкономфин	2007 год
13.	Осуществить поэтапный перевод военнослужащих, осуществляющих охрану учреждений пенитенциарной системы и конвоирование осужденных, на контрактную форму оплаты труда.	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минюст, Минэкономфин	2010 год
14.	Создать научно-исследовательский центр пенитенциарной системы	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики	Минюст, Минэкономфин, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007-2008 годы
Подготовка кадров для пенитенциарной системы, их социальная защита				
15.	Укрепить организационно-методическую и материально-техническую базу учебного центра пенитенциарной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики	Разработка проектов, программ	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	Постоянно
16.	Рассмотреть вопрос об открытии специализированных учебных групп в ВУЗах по специальности «юрист пенитенциарной системы»	Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики	Минобразования	2007 год
17	Обучение сотрудников пенитенциарной системы методике социальной работы с осужденными	Проведение семинаров и тренингов	Минобразования, Минсоцтруд, Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	Постоянно

18.	Ввести на юридических факультетах ВУЗов преподавание специальных дисциплин по психолого-юридическим особенностям воспитательного воздействия на лиц, осужденных без изоляции от общества	Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики	Минобразования	2007 год
19.	Разработать критерии оценки профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарной системы для работы с осужденными-женщинами и несовершеннолетними	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики «Об утверждении критериев оценки профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарной системы для работы с осужденными-женщинами и несовершеннолетними»	Минюст	2007 год
20.	Организация обмена опытом, обучения и повышения квалификации персонала пенитенциарной системы на основе опыта зарубежных стран.	Участие в международных конференциях, семинарах, курсах обучения и повышения квалификации	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	Постоянно
21	Разработать квалификационную характеристику сотрудника пенитенциарной системы, критерии допустимости осуществления данных функций	Внесение изменений в ведомственный нормативный акт, регламентирующий порядок и условия отбора кандидатов на службу в пенитенциарной системы	Минюст	2007 год
22.	Предоставление льгот сотрудникам пенитенциарной системы в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы»	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минюст, Минсоцтруд	2006 год
23	Увеличение должностных окладов персонала пенитенциарной системы Министерства юстиции Кыргызской Республики	Внесение изменений в Указ Президента Кыргызской Республики	Минэкономфин, Минюст	2006 год
Медицинское обеспечение в пенитенциарной системе				
24.	Разработать нормативные документы по взаимодействию гражданского и пенитенциарного здравоохранения.	Совместные приказы Минюста и Минздрава	Минюст, Минздрав, НПО (по согласованию)	2006-2007 годы
25.	Предусматривать участие пенитенциарной системы при составлении государственных программ по профилактике и лечению различных видов заболеваний отдельным разделом	Участие в программах	Минздрав, Минюст	Постоянно
26.	Организовать ведомственную медицинскую службу Министерства юстиции Кыргызской Республики	Создание медицинской службы Министерства юстиции Кыргызской Республики, госпиталя, поликлиники, СЭС, ВВК, санаторно-курортных учреждений	Минюст, Минэкономфин, Госкомимущества	2006-2008 годы
27	Обеспечить ежегодное проведение профилактического осмотра заключенных, включая флюорографическое и лабораторное обследование на туберкулез, а также добровольное тестирование на ВИЧ-инфекцию	Проведение профилактических осмотров на основании межведомственного приказа	Минюст, Минздрав, международные организации (по согласованию)	Постоянно

28.	Обеспечить участие пенитенциарного здравоохранения в пилотных проектах по профилактике различных видов заболеваний. обучению медицинского персонала международным стандартам медицинского обслуживания	Участие в пилотных проектах	Минюст, Минздрав, МИД международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	Постоянно
29.	Организовать при медицинских частях учреждений клинические и бактериологические лаборатории. Приобрести для пенитенциарной системы две передвижные флюороустановки	Постановление Правительства Кыргызской Республики, приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики	Минэкономфин, Минздрав, Минюст, международные организации (по согласованию)	2007 год
30.	Внедрение и реализация программ снижения вреда в исправительных учреждениях (обмен шприцев, заместительная методическая программа, программа работы с наркозависимыми лицами, программа по поддержке лиц, живущих с ВИЧ-инфицированными)	Проекты международных программ	Минюст, Минздрав, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2006-2007 годы
31.	Внедрить систему обязательного медицинского страхования осужденных	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минюст, Минздрав	2008 год
32.	Организовать централизованное обеспечение противотуберкулезными препаратами лечебных и лечебно-профилактических учреждений пенитенциарной системы закупаемых по гранту Правительства Федеративной Республики Германия и других международных организаций в рамках Национальной программы «Туберкулез-П»	Совместный приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики и Министерства здравоохранения Кыргызской Республики	Минюст, Минздрав	2006 год
33.	Разработать механизм оказания дополнительной лечебно-профилактической помощи осужденным и лицам, заключенным под стражу, специалистами частных и государственных медицинских учреждений за определенную плату	Совместный приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики и Министерства здравоохранения Кыргызской Республики	Минюст, Минздрав	2006-2008 годы
Исправительное воздействие и социальная реабилитация				
34.	Организовать при Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики и в регионах государственные службы помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минсоцтруд, Минюст, Минэкономфин, местные госадминистрации, НПО (по согласованию)	2006-2010 годы

35.	Получение осужденными общего, начального, среднего и высшего профессионального образования с использованием заочных и дистанционных форм обучения	Заключение договоров Минюстом Кыргызской Республики с Министерством образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики, Министерством труда и социальной защиты Кыргызской Республики и образовательными учреждениями о получении осужденными общего, начального, среднего и высшего профессионального образования с использованием заочных и дистанционных форм обучения	Минюст, Минобразования, Минсоцтруд, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007 год
36.	Разработка примиренческих процедур в исправительных учреждениях в рамках восстановительного правосудия	Соответствующий нормативный правовой акт	Минюст, Генпрокуратура (по согласованию), Верховный суд (по согласованию), международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007 - 2009 годы
37.	Разработать специализированные критерии оценки исправления осужденных, программы изучения их личности, рекомендации по предупреждению и преодолению конфликтных ситуаций, нравственно-правовому воспитанию осужденных	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики	Минюст, Минобразования, НАЛ	2007 год
38.	Разработать: а) Положение об организации воспитательной работы с осужденными; б) Положение об организации воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики	Минюст, Минобразования	2007 год
39.	Разработать порядок формирования и деятельности самодетельных организаций осужденных		Минюст	2007 год
40.	Создать в исправительных учреждениях комнаты психологической разгрузки осужденных и персонала учреждений		Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007-2010 годы

41.	Разработать проект по привлечению грантов в части проведения работы исправительными учреждениями во взаимодействии со службами занятости по вопросам профессиональной ориентации осужденных	Проект	Минюст, Минсоцтруд, Госкоммиграции международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2006-2007 годы
42.	Разработать Программу реабилитации и социальной адаптации осужденных-несовершеннолетних	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы реабилитации и социальной адаптации осужденных-несовершеннолетних»	Минюст, Минсоцтруд, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007 год
43.	Организовать в воспитательных колониях центры социальной и психологической помощи	Работа центров	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2008 год
44.	Создать Фонд поддержки несовершеннолетних правонарушителей	Постановление Правительства Кыргызской Республики	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007 год
45.	Проведение регулярных акций милосердия в отношении осужденных женщин и несовершеннолетних	Проведение акций	Минюст, Минобразования, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	Постоянно
46.	Рассмотреть вопрос по постепенному переходу от отрядного содержания осужденных на смешанный тип с сочетанием камерного и отрядного размещения	План мероприятий по постепенному переходу от отрядного содержания осужденных на смешанный тип с сочетанием камерного и отрядного размещения	Минюст	2007-2010 годы
47.	Организация обучения в профессиональных училищах исправительных учреждений специальностям востребованных на рынке труда	Совместный приказ Минсоцтруда и Минюста	Минсоцтруд, Минюст	2007 год



48.	Разработать проект по привлечению грантов для создания и экспериментального апробирования на базе колоний-поселений № 36, 41 центров социальной реабилитации осужденных	Проект	Минюст, Минсоцтруд, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007 год
Исполнение наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, не связанных с изоляцией осужденных от общества				
49.	Разработать проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы», где предусмотреть статус, функции, полномочия сотрудников, механизм исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, административную деятельность этих служб, порядок взаимодействия с другими правоохранительными органами и другие вопросы.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы»	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2007-2008 годы
50.	Разработать и согласовать проекты законов Кыргызской Республики и постановлений Правительства Кыргызской Республики о передаче уголовно — исполнительных инспекций Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в ведение Министерства юстиции Кыргызской Республики и создания на их базе службы пробации	Проекты законов Кыргызской Республики, постановлений Правительства Кыргызской Республики, План мероприятий по передаче уголовно — исполнительных инспекций Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в ведение Министерства юстиции Кыргызской Республики	Минюст, Минэкономфин, МВД, НПО (по согласованию)	2006-2008 годы
51.	Создание автоматизированного банка данных осужденных ГУИН Министерства юстиции Кыргызской Республики	Создание автоматизированного банка данных	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2006-2008 годы
52.	Изучить вопрос направления студентов ВУЗов для прохождения производственной практики в органы и учреждения пенитенциарной системы	Совместный приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики и Министерство образования, науки и молодежной политики Кыргызской Республики	Минюст, Минобразования	2007 год
53.	Разработать Положение о внештатных работниках службы пробации.	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о внештатных работниках служб пробации».	Минюст, НПО (по согласованию)	2009 год

54.	Обучение персонала службы пробации международным нормам и стандартам работы с осужденными	Семинары и тренинги	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	Постоянно
55.	Проведение социально-правового исследования лиц, осужденных без изоляции от общества	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики «О порядке проведения социально-правового исследования лиц, осужденных без изоляции от общества»	Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2008 - 2009 годы
Привлечение осужденных к труду				
56.	Провести реорганизацию производства уголовно-исполнительной системы, создав на базе предприятий учреждений производственное объединение пенитенциарной системы	Создание производственного объединения пенитенциарной системы	Минюст, Госкомимущества, Минпромторгтур	2006-2008 годы
57.	Размещение государственных заказов на производственных предприятиях пенитенциарной системы	Проекты решений Правительства Кыргызской Республики, размещение заказов	Минпромторгтур	Постоянно
58.	Обеспечение участия производственных предприятий пенитенциарной системы в долгосрочных государственных и инвестиционных проектах развития промышленности республики	Участие в проектах	Минпромторгтур	Постоянно
59.	В целях реформирования производственного сектора предприятий учреждений пенитенциарной системы и обеспечения трудовой занятостью осужденных, обеспечения благоприятных условий для привлечения инвестиций, технологий и управленческого опыта, разработать механизм по созданию свободных экономических зон на территории учреждений пенитенциарной системы	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О создании свободных экономических зон учреждений пенитенциарной системы»	Минпромторгтур, Минюст	2006-2008 годы
60.	Создать цеха по переработке сельхозпродукции в учреждениях № 13,26,28,29 для улучшения обеспечения питанием осужденных и лиц, заключенных под стражу	Ввод в эксплуатацию цехов по переработке сельхозпродукции в учреждениях № 13 26,28, 29	Минюст, Минсельхозводпром, местные госадминистрации, международные организации (по согласованию)	2006-2008 годы

Улучшение материально-технической базы пенитенциарной системы				
61.	Принятие комплекс мер, направленных на улучшение условий содержания лиц, осужденных к исключительной мере наказания - смертной казни, включая изыскание дополнительных средств на строительство специального комплекса для содержания названных лиц, а также привлечение финансовых ресурсов международных организаций, поддерживающих усилия Кыргызской Республики по отмене смертной казни.	Постановление Правительства Кыргызской Республики, Соглашения с Международными организациями	Минэкономфин, Минюст, МИД, местные госадминистрации, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2006-2007 годы
62.	Обеспечить выполнение Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики» в части строительства исправительных учреждений и утверждения Перечня объектов, подлежащих реконструкции	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О строительстве исправительных учреждений и утверждении Перечня объектов, подлежащих реконструкции»	Минэкономфин, Минюст, Госкомимущества, областные госадминистрации	2006-2010 годы
63.	Выделение капитальных вложений на реконструкцию учреждений № 1,2,3,8,10,14,16,19 ГУИН Министерства юстиции Кыргызской Республики и проведение капитального ремонта объектов	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О реконструкции ремонту объектов учреждений № 1,2,3,8,10,14,16,19 ГУИН Министерства юстиции Кыргызской Республики»	Минэкономфин, Минюст, международные организации (по согласованию), НПО (по согласованию)	2006-2010 годы
64.	Пересмотр норм материально-бытового обеспечения осужденных и лиц, заключенных под стражу, в соответствии с международными нормами и стандартами	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении норм материально-бытового обеспечения осужденных и лиц, заключенных под стражу»	Минюст	2007 год
65.	Изучить вопрос и внести предложение в установленном порядке об обеспечении оружием и специальными средствами сотрудников пенитенциарной системы	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении норм обеспечения оружием и специальными средствами сотрудников пенитенциарной системы»	Минюст, Минэкономфин, Минобороны, МВД	2006 год
66.	Провести работу по получению помощи от силовых структур зарубежных стран необходимой специальной техники, средств индивидуальной защиты и инженерных технических средств охраны	Международные договоры	Минюст, МИД, Минэкономфин, международные организации (по согласованию)	Постоянно
67.	Обновление и ремонт специальных автомобилей для осуществления конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу	Приобретение автотранспорта	Минюст, Минэкономфин	2006-2008 годы
68.	Реконструкция инженерных технических средств охраны пенитенциарных учреждений	График реконструкции инженерных технических средств охраны пенитенциарных учреждений	Минюст, Минэкономфин	2006-2010 годы

Внешние связи пенитенциарной системы					
69.	Организация работы пресс-службы пенитенциарной системы	Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики	Минюст	2006 год	
70	Налаживание сотрудничества Министерства юстиции Кыргызской Республики с некоммерческими организациями	Соглашения Министерства юстиции Кыргызской Республики с некоммерческими организациями о сотрудничестве	Минюст	Постоянно	
71.	Налаживание связей с пенитенциарными системами зарубежных стран	Соглашения о сотрудничестве	Минюст, МВД	Постоянно	
72.	Проведение работы по привлечению грантов международных организаций для улучшения деятельности пенитенциарной системы	Проекты, соглашения с международными организациями	Минюст, МВД, Минэкономфин, международные организации (по согласованию)	Постоянно	

Примечание: Финансирование Национальной программы реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года “УМУТ” будет осуществляться за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета на содержание пенитенциарной системы, и внебюджетных средств.